



15 ГОДИНИ

Административен съд – Търговище

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

2022



СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ

1. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В НАЧАЛОТО НА ПЕРИОДА
2. ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА
3. ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ
4. СВЪРШЕНИ ДЕЛА
5. ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА
6. СПРЕНИ ДЕЛА
7. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В КРАЯ НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД
8. СРОЧНОСТ НА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА СЪДЕБНИТЕ
АКТОВЕ
9. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИНСТАНЦИОНЕН КОНТРОЛ
10. СРЕДНО МЕСЕЧНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ
11. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ
12. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ
13. МАТЕРИАЛНА БАЗА
14. НАЛИЧНО ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ,
ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ
15. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад представя дейността на Административен съд – Търговище за 2022 г. Изготвен е на основание чл. 93, ал. 1, т. 13 от Закона за съдебната власт в съответствие с Указанията за структурата и обхвата на годишните доклади на съдилищата, приети с решение по Протокол № 1 от 11.01.2010 г. на Комисията по правни въпроси на ВСС и при съобразяване с Решение по Протокол № 44 от заседание на Комисията, проведено на 13.12.2010 година. В аналитичен вид са представени данните за правораздавателната дейност на съда за 2022 г., съпоставени с данните от 2021 г. и 2020 г., съдържат се оценки и изводи, представени са проблемите и достиженията, свързани с функционирането на съда.

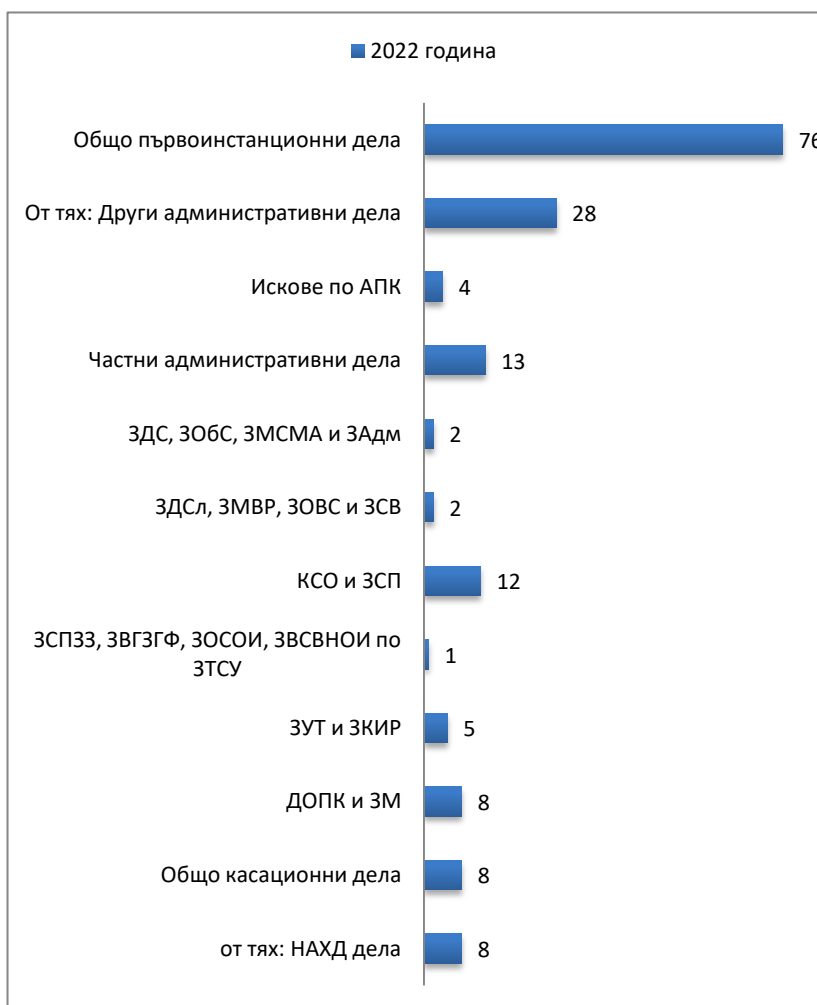
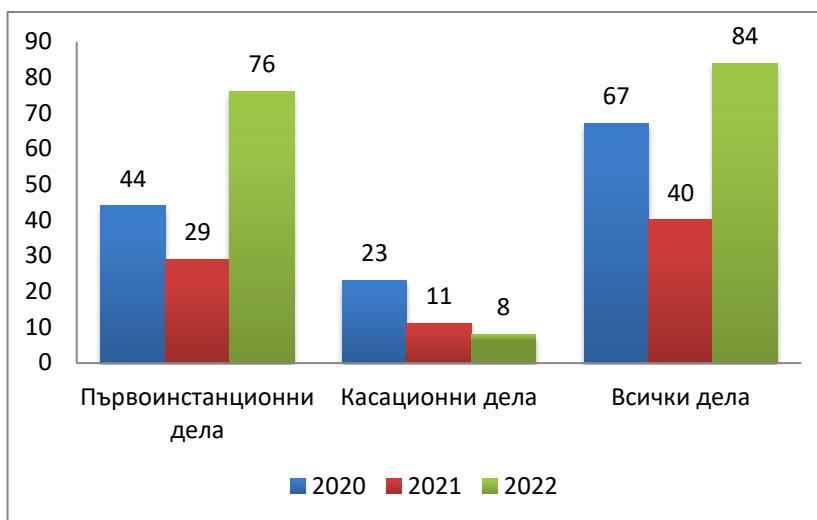
II. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

1. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В НАЧАЛОТО НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

Към 01.01.2022г. в Административен съд – Търговище са останали **несвършени общо 84 дела**, от които 76 първоинстанционни и 8 касационни дела. Броят на висящите в началото на отчетния период дела е значително по-висок в сравнение броя на несвършените дела в началото на 2021 г. (40 дела) и 2020г. (67 дела). По - високият брой несвършени дела, с които е започнала 2022г., в сравнителен аспект с предходните периоди, се дължи на останалия брой висящи дела от групата „други административни дела“ – 28 бр., които към 01.01.2021г. са били само 6 броя, а към 01.01.2020г. са били 17 бр. Тройно е увеличен и броят на висящите дела по КСО и ЗСП, които към 01.01.2022г. са 12 бр., докато към 01.01.2021г. са били 4 бр. и към 01.01.2020г. – 5 бр. Увеличеният брой на несвършените дела към началото на 2022г. е нормална последица от увеличеното

постъпление на дела през предходния отчетен период за 2021г. спрямо 2020г., като именно в посочените две групи дела „други административни дела“ и дела по КСО и ЗСП се е констатирало по – голямо постъпление.

Несвършени дела в началото на отчетния период

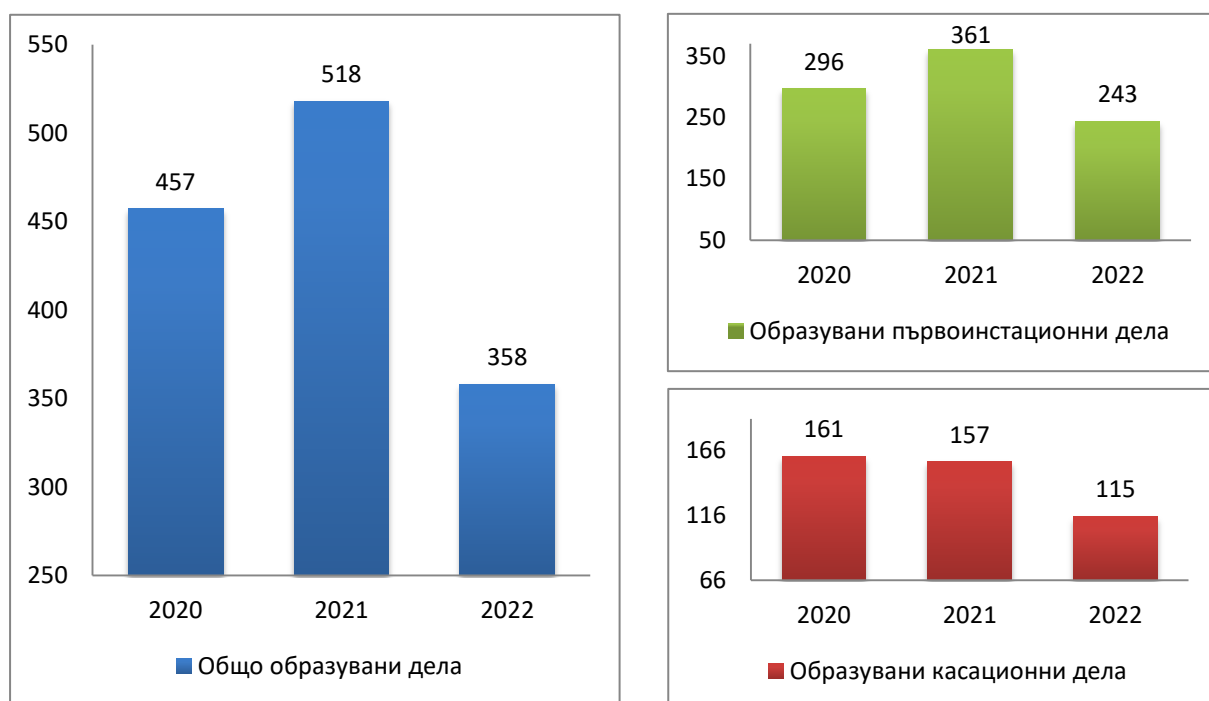


2. ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА

През отчетния период в АдмС - Търговище са **образувани общо 358 броя дела**, от които *243 първоинстанционни и 115 касационни дела*. В сравнителен аспект през 2021 г. са образувани общо 518 броя дела /361 първоинстанционни и 157 касационни/, а през 2020 г. – 457 броя дела, от които 296 първоинстанционни и 161 касационни дела. При сравнение на данните за показателя през тригодишния период се отбелязва намаляващо постъпление на касационни дела, докато при първоинстанционните дела след увеличения им брой през 2021г. само за отчетния период се бележи спад в постъплението. Намаляващото постъпване на дела е рефлекс от работата на администрацията, като при по – малък брой издадени, респ.оспорени, административни актове се стига до по – малък брой образувани дела в административните съдилища.

В процентно изражение постъплението на дела през отчетната 2022г. е намаляло с 31% /със 160 дела по – малко/ спрямо постъплението през 2021г. Спрямо 2020г. постъплението през 2022г. е по – ниско с 22 %(с 99 дела по-малко).

Сравнение по години на образуваните дела



А. Първоинстанционни дела

От образуваните първоинстанционни дела най-голям е броят на делата от групата „други административни дела“ - 77 броя. Челната позиция на тази група в количествения показател за постъпление е традиционно през годините и се обяснява с включените в нея различни по материалноправен предмет административни дела. В рамките на тази група за 2022 г. ярко се открояват два вида дела: делата по оспорване на актовете, с които се налагат принудителни административни мерки – 38 броя, и делата по Закона за подпомагане на земеделските производители – 18 броя. Тези две групи съставляват общо 73% от всички „други административни дела“. Остатъкът до 77 дела в групата се формира от единични бройки дела с предмет различни материални закони. Въпреки запазеното място на най – многочислена група дела „други административни дела“ и през отчетния период, в сравнителен аспект се констатира намаляване броя на тези дела спрямо предходните отчетни периоди, когато те са били съответно 136 бр. през 2021г. и 111 бр. през 2020г.

На второ място като абсолютен брой са делата по КСО и ЗСП – 47 броя. Тези дела бележат *увеличение* спрямо броя им през 2021г./39бр./ и 2020г./28бр./

На трето място по брой са частните административни дела – 33 броя. Те са намалели значително спрямо 2021г./81 бр./ и се доближават до нивата на 2020 година/35 бр./.

На следващо място по постъпление са делата по ДОПК – 27 бр., които съвсем леко са намалели спрямо 2021 г. (31бр.) и малко по-осезаемо спрямо 2020г. (34бр.).

Увеличение през отчетния период бележат постъпилите дела от групата „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ – 19 броя, като техният брой през 2021г. е бил 11 бр., а през 2020г. – 15бр.

На следващо място са делата по ЗУТ и ЗКИР – 16 броя, които са намалели спрямо предходни периоди, тъй като са били 26 бр. през 2021г. и 28бр. през 2020г.

Постъпилите иски по АПК през отчетния период са 13 бр., които количествено сравнително запазват нивото от 2021г./15бр./, но спрямо 2020г. се забелязва по-осезаемо намаление, когато са били 27бр. Обяснение на установената намаляваща тенденция може да се даде с измененията на ЗАНН, обнародвани в ДВ бр.94/29.11.2019г., позволяващи претендираните от страните по АНД разноски да се присъждат в самото производство по ЗАНН и поради това не се стига до предявяване на иски с такъв предмет.

Увеличение се отбелязва и при делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 8 броя спрямо 2 бр. през 2021 г. и 6 бр. през 2020 г.).

На последно място по брой сред обособените групи се нареждат делата по жалби/протести срещу подзаконовни нормативни актове - 1 брой (при 3 през 2021 г. и 7 през 2020 г.), делата по ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ – 1 брой (при 3 през 2021 г. и 1 през 2020 г.), делата по чл. 304 АПК – 1 брой (при 14 бр. през 2021 г. и 4 бр. през 2020 г.).

В обобщение следва да се подчертае, че през отчетния период се отбелязва увеличение на постъплението в три групи дела : делата по КСО и ЗСП; групата „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“; делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. В конкретен план големия брой дела от групата „КСО и ЗСП“ се дължи на повишеното постъпление на дела по КСО, които през отчетния период са 30 бр., а за 2021г. са били 20 бр. Сред образуваните през 2022г. дела по КСО преобладаващ е броят на жалбите против постановени от директора на ТП на НОИ откази за отпускане на лична пенсия за осигурителен стаж и възраст поради непризнаване на военната служба за действителен осигурителен стаж. Повишеното постъпление на дела в групата „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ се дължи най – вече на по – големия брой постъпили дела по ЗМВР – 11 бр., които са образувани по

жалби срещу заповеди за налагане на дисциплинарни наказания на служителите на МВР.

В обобщение следва да се посочи, че картината на образуваните дела по видове през 2022 г. спрямо 2021 г. не е качествено променена, тъй като и през отчетния период са налице постъпили и образувани дела от всички групи, от които са разглеждани дела и през предходни периоди. Най-открояващата се разлика е в намалението спрямо предходната отчетна година на делата от групата на други административни дела и тази на частните административни дела. Обяснението на това намаление може да се търси в дейността и броя на оспорените актове на прокуратурата, разследващите органи и административните органи. Предвид малкия брой като абсолютна стойност дела в отделните групи увеличенията и намаленията на постъплението в тях не може да се определи като съществено и определящо в значителна степен натовареността на съда.

Б. Касационни дела

От образуваните през 2022 г. общо 115 касационни производства 112 бр.или 97% са дела с административно-наказателен характер и едва 3бр. или 3% са образувани по жалби срещу решения на районните съдилища по оспорване на административни актове по ЗСПЗЗ. От касационните дела 7бр. са ЧКАНД, образувани по частни жалби.

Проследяването на постъплението на касационните дела през изминалия тригодишен период показва намаляваща тенденция, тъй като в сравнение с образуваните през 2022г. 115 броя дела, през 2021г. този брой е бил 157 дела, а през 2020г. е бил 161 дела. Констатираната тенденция на намалено постъпление е по – съществена през отчетния период, доколкото през 2021г.намалението е било незначително. С 42 броя или 27% е намалел броят на образуваните касационни дела през 2022г. спрямо 2021г.

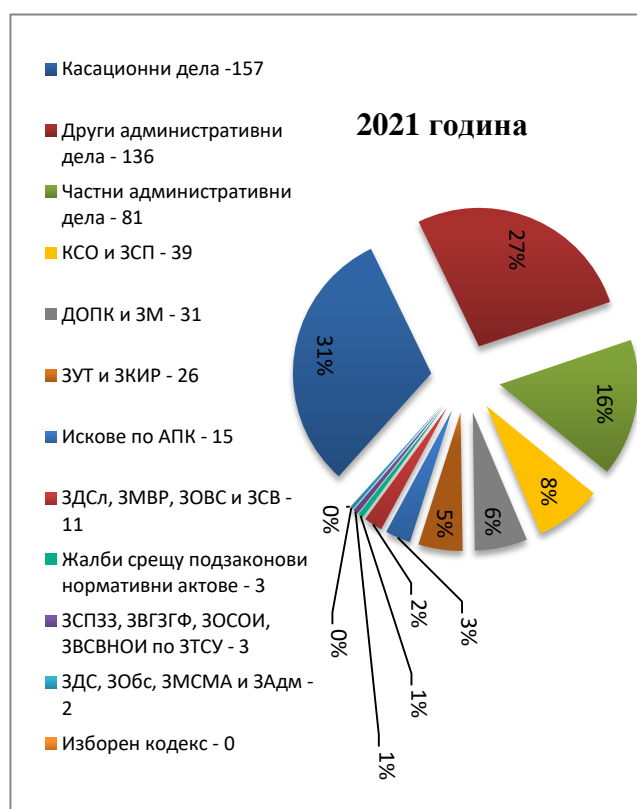
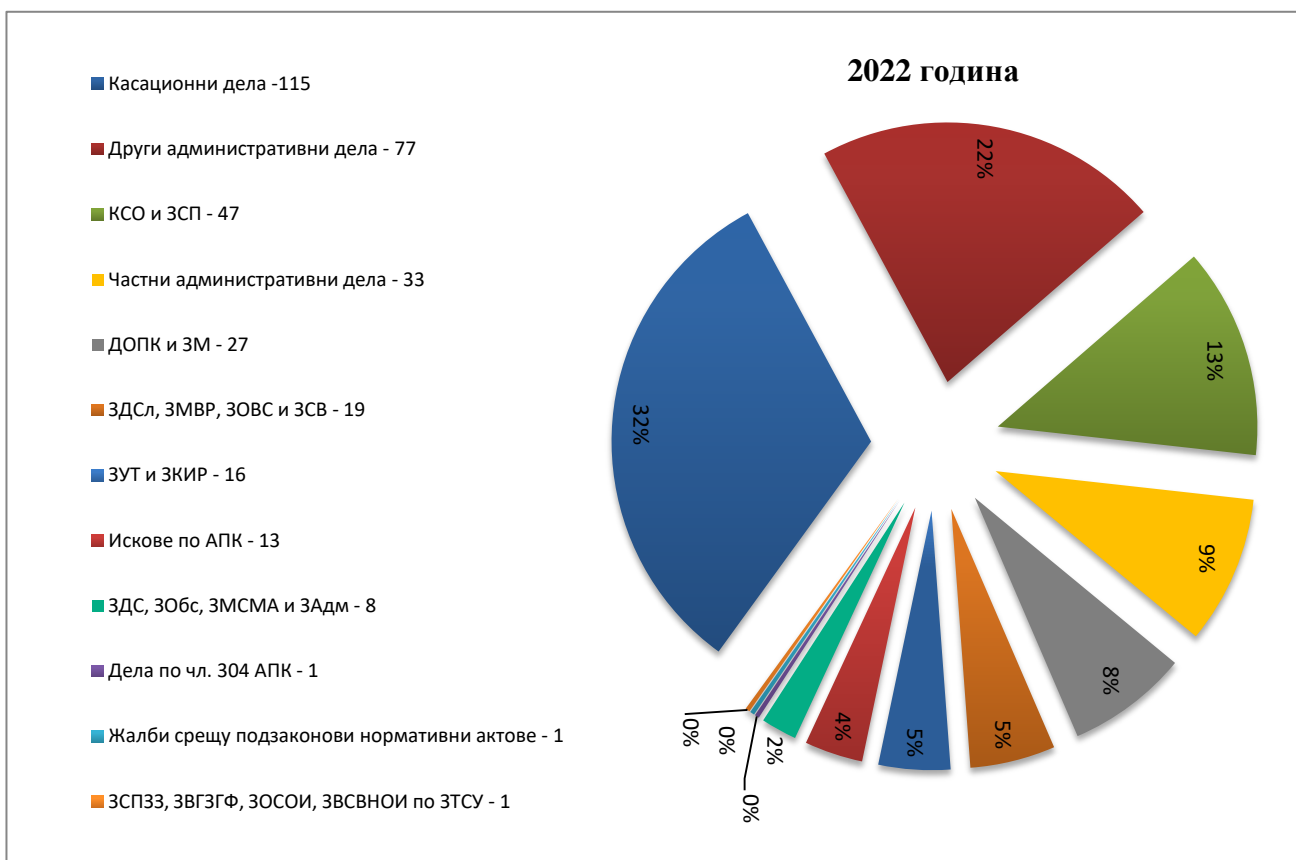
Като относителна стойност спрямо всички новообразувани дела през 2022г. делът на постъпилите касационни производства се равнява на 32% и

е почти равен на относителния дял на постъпилите касационни производства през 2021г./30 %/и 2020г./35%/ . Данните за тригодишния период показват, че касационните дела традиционно съставляват около една трета от всички новообразувани дела.

Сравнителна таблица образувани дела през 2022 г. по видове

Видове дела	2022 г.	2021 г.	2020 г.
Общо първоинстанционни дела	243	361	296
Жалби срещу подзаконови нормативни актове	1	3	7
Изборен кодекс	0	0	0
ДОПК и ЗМ	27	31	34
ЗУТ и ЗКИР	16	26	28
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОЙ по ЗТСУ	1	3	1
КСО и ЗСП	47	39	28
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	19	11	15
ЗДС, ЗОбс, ЗМСМА и ЗАдм	8	2	6
Искове по АПК	13	15	27
Дела по чл.304 АПК	1	14	4
Други административни дела	77	136	111
Частни административни дела	33	81	35
Общо касационни дела	115	157	161
от тях: НАХД дела	112	155	159
от тях: Други касационни дела	3	2	2

Образувани дела през 2022 г. по видове



3. РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА

Разгледани през отчетния период са общо 442 дела, които са с 116 бр. по-малко от разгледаните през 2021г. 558 бр.дела и с 82бр. по-малко в сравнение с разгледаните през 2020г. 524 дела. Намалението като абсолютна стойност спрямо 2021г.и 2020г. се дължи на отчетеното по-ниско постъпление на дела през 2022г., както по отношение на първоинстанционните дела, така и относно касационните производства.

Разгледаните през 2022г. първоинстанционни дела са 319бр. спрямо 390 бр.през 2021г., и 340бр. през 2020г. Като относителен дял те съставляват 72% от всички разгледани дела през отчетния период.

Най-голям е броят на разгледаните дела от групата „Други административни дела“ – 105бр. Следват делата по КСО и ЗСП – 59бр., частните административни дела – 46бр., делата по ДОПК и ЗМ – 35бр., дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 21бр., дела по ЗУТ и ЗКИР – 21бр., исковете по АПК – 17бр., дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 10бр. На последни позиции по брой разгледани дела са тези по жалби срещу подзаконови нормативни актове – 2бр., дела по ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ – 2бр., дела по чл. 304 АПК – 1 бр.

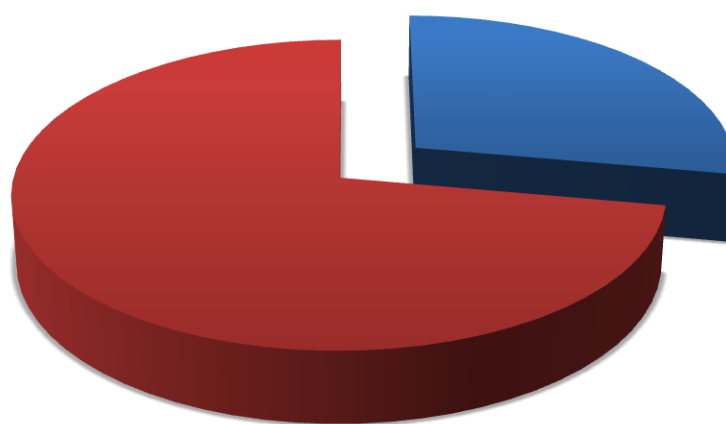
Отчетените за 2022г. разгледани дела включват освен броя на постъпилите през тази година дела, така също и върнатите през същата година дела за продължаване на съдопроизводството, които са общо 4 първоинстанционни дела, от които 2 бр. искове по АПК, 1 бр. дело от групата ДОПК и ЗМ и 1 бр. дело от групата ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм.

Разгледаните през годината 123 броя *касационни дела* съставляват 28% от всички разгледани дела. В този смисъл като относителен дял от разгледаните дела те се доближават до относителните стойности за 2021г./30%/, но са по – малко от дела за 2020г./35%/. Като абсолютни стойности те са с 45бр. по-малко сравнение с отчетения брой за 2021 г. и с 61 броя по-малко сравнение с 2020 г. Намаленият брой разгледани

касационни дела е последица от по-ниското постъпление на тези дела през годината, което е показателно и за доброто качество на работа на районните съдии и малкия брой обжалвани техни актове.

Дела общо за разглеждане

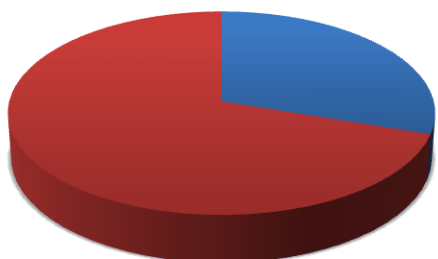
2022 година



■ 123 бр. Касационни дела

■ 319 бр. Първоинстанционни дела

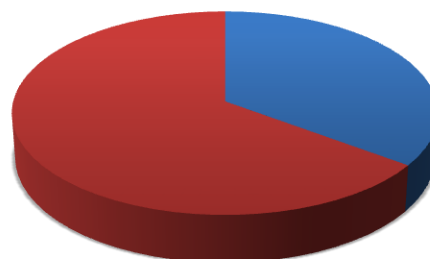
2021 година



■ 168 бр. Касационни дела

■ 390 бр. Първоинстанционни дела

2020 година



■ 184 бр. Касационни дела

■ 340 бр. Първоинстанционни дела

4.СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От разгледаните през периода 442 дела **свършени са общо 376 бр.**или това са *85% от делата*. Установеният относителен дял на свършените спрямо разгледаните дела за 2022г.е запазен напълно спрямо предходната 2021г., когато също е бил 85%, но е намален спрямо 2020 г., когато е бил 92%. Като абсолютни стойности броят на свършените дела през отчетния период бележи тенденция на намаляване, тъй като за 2021г. свършените дела са били 474бр., а за 2020г. са били 484бр. Тази намаляваща тенденция пряко произтича от намаления брой на постъпилите, респ.разгледани дела, а като критерий за запазения нормален ритъм на осъществяваното от АдмСТ правораздаване е запазеният относителен процентен дял на свършените дела от разгледаните такива. Броят на свършените първоинстанционни дела през 2022г. е 271 и представлява 85% от разгледаните първоинстанционни дела. Броят на свършените касационни дела през 2022г. е 105 и също представлява 85% от разгледаните касационни дела.

А. Решени по същество.

През отчетния период са **решени по същество общо 306 дела**, от които: 209 първоинстанционни дела и 97 касационни дела, като същите представляват общо 81 % от свършените 376 дела. Относно нивото на този показател се отбелязва леко увеличение спрямо 2021 г., когато същият е 80%, и спрямо 2020 г., когато е 75.6%. Това сравнение показва, че през 2022г. съдиите от АдмСТ са се произнесли по съществото на по – голяма част от разгледаните дела в сравнение с предходните периоди.

Подобно на количествените отношения при групите разгледани дела през годината, при решенията по същество първоинстанционни дела най - голям е броят на тези от групата на „други административни дела“ – 65 дела. На второ място като брой са решенията по същество частни

административни дела – 44бр. Следват делата по КСО и ЗСП – 31бр., по ДОПК и ЗМ – 26бр., по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 15бр., по ЗУТ и ЗИКР – 12бр., исковете по АПК – 9бр. Най-малко са решените по същество дела съответно по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. – 5бр., по оспорване на подзаконови нормативни актове – 1бр., дела по чл. 304 АПК – 1бр.

От решените по същество първоинстанционни дела с най-висок относителен дял от свършените от съответната група дела са частните административни дела – 96 % от свършените дела от тази група. За прецизност следва да се отбележи, че единственото свършено дело по чл. 304 АПК е решено по същество, което означава 100% изпълнение на показателя. В останалите групи дела относителният дял на решените по същество спрямо свършените дела е както следва: 93 % за делата по ДОПК и ЗМ, 83% за делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, 78 % за делата по КСО и ЗСП, 71% за делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., 70 % – за „други административни дела“, 67% за ЗУТ и ЗКИР, 53% за исковите производства по АПК, 50% по делата по оспорване на подзаконови нормативни актове.

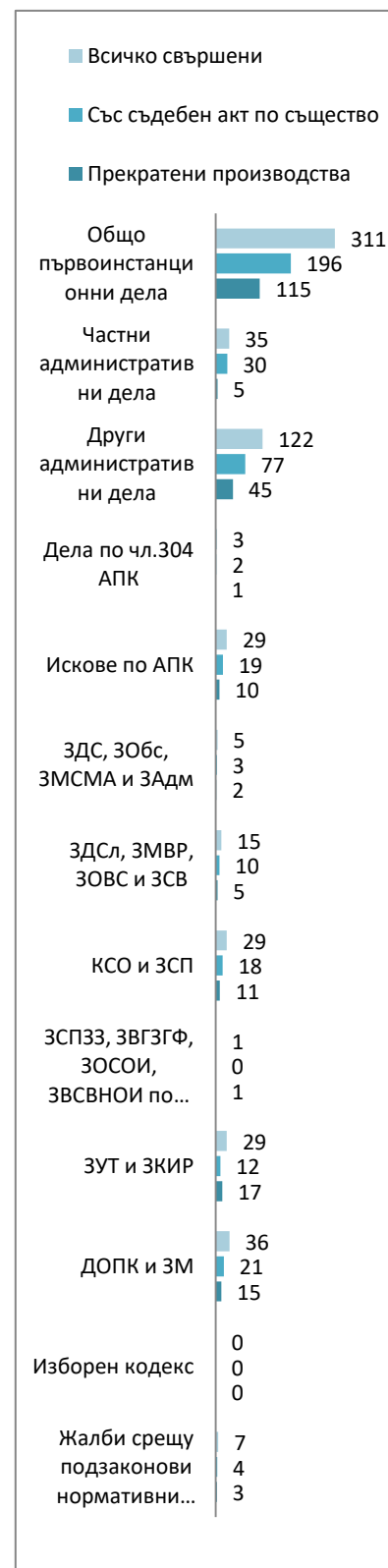
При касационните дела традиционно делът на решените по същество дела е висок. През 2022г. 92 % от свършените касационни дела са решени с акт по същество, като от тях разгледаните и свършени през периода 3 бр. „други касационни дела“ извън КАНД са приключили с акт по същество.

Свършени първоинстанционни дела

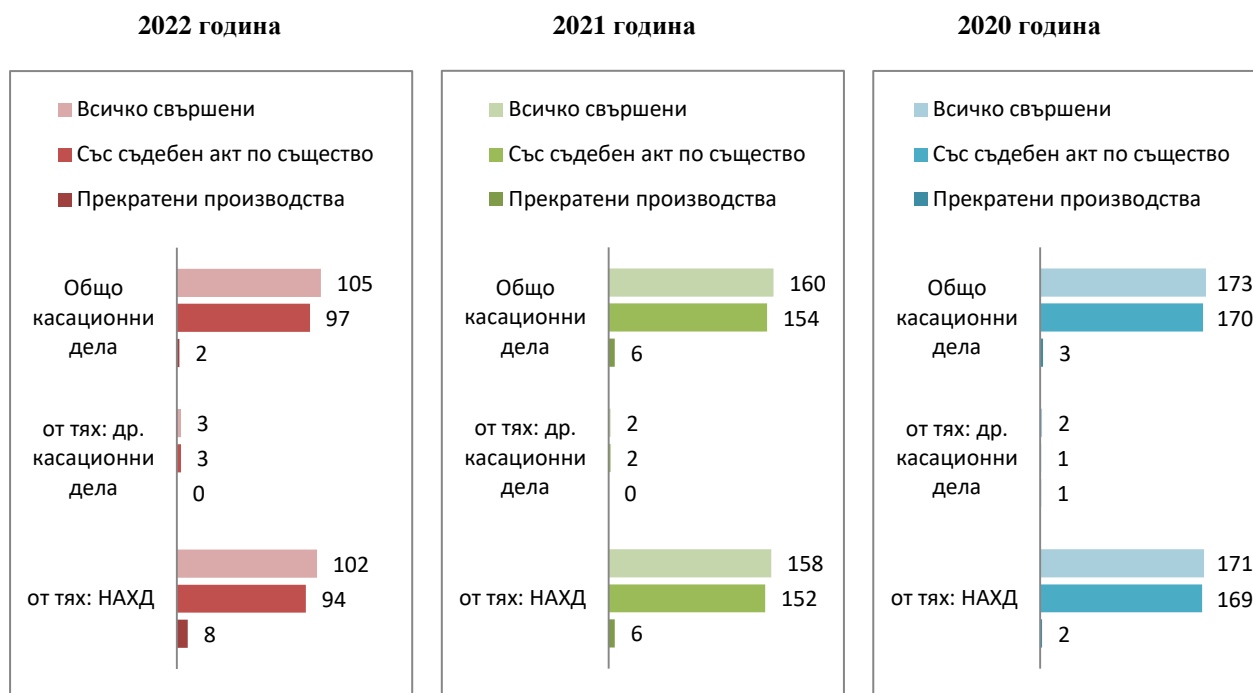
2022 година

2021 година

2020 година



Свършени касационни дела

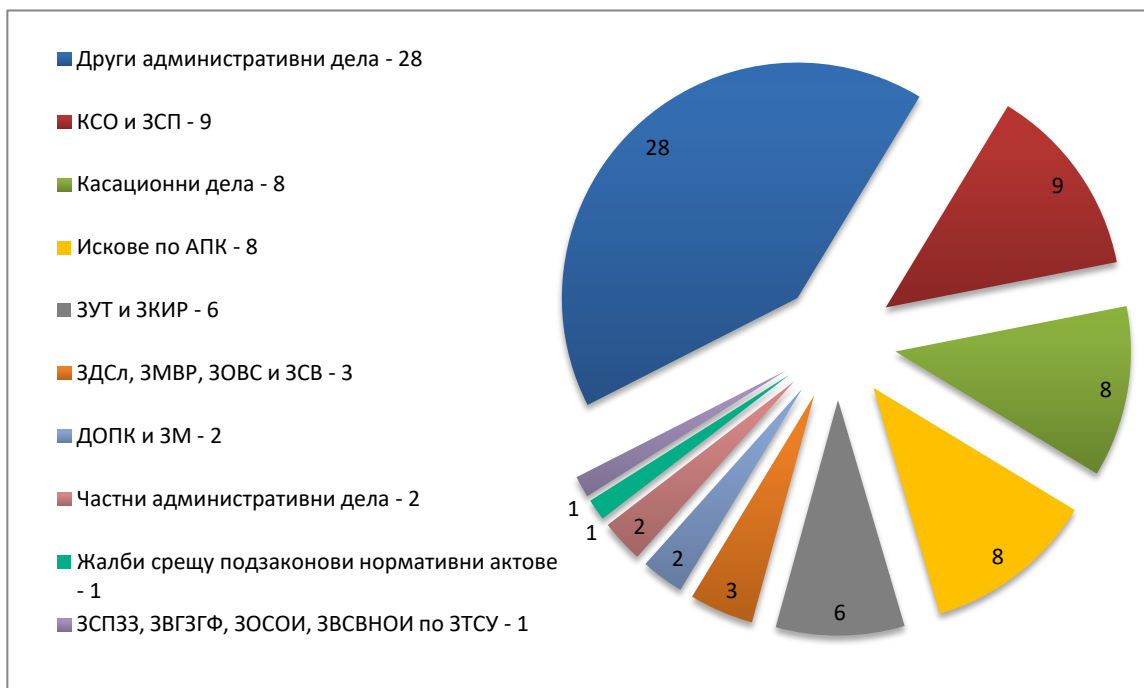


Б. Прекратени дела.

През 2022г. са прекратени общо 70 броя дела, от които 62 броя първоинстанционни и 8 броя касационни. Прекратените през 2022г. административни дела съставляват 19% от всички свършени дела. В сравнителен план се констатира спад на нивото на относителния дял прекратени дела от всички свършени, тъй като за 2021г. този дял е бил 20%, а за 2020г. същият е бил 24%. Делът на прекратените дела в отделните групи е функция на постъпилите, разгледаните и решени по същество дела. Най – висок е броят на прекратените „други административни дела“ – 28 броя, следват прекратените дела по КСО и ЗСП – 9бр., прекратените дела по искове по АПК – 8бр., прекратените КАНД – 8 бр. В някои от групите дела относителният дял на прекратените спрямо свършените дела е по – висок, а в други – значително по - нисък. Единственото свършено през 2022г. дело от групата дела по ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ е било прекратено, т.е. 100% е делът на прекратените дела от тази група, а при делата по жалби

срещу подзаконови нормативни актове 50% са прекратените дела предвид прекратяването на едното от двете свършени дела от тази група. При исковите производства по АПК прекратените дела съставляват 47% от свършените в тази група, 33% от свършените дела по ЗУТ и ЗКИР са прекратени, при делата от група „други административни дела“ 30% от свършените през годината са прекратени. Значително по-нисък е процентът на прекратените дела в групите „КСО и ЗСП“ – 22.5%, „ДОПК и ЗМ“ – 7%, а при частните административни дела е едва 4%. При КАНД 8% от свършените през годината дела са били прекратени. В отделните групи доминират различни основания за прекратяване. Основните причини за прекратяване на делата са следните : неподсъдност на спора на АдмСТ, нередовност на жалбата, недопустимост на жалбата предвид липса на подлежащ на оспорване акт или липса на правен интерес.

Прекратени дела по видове в брой



Прекратени дела по видове в проценти



5. ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА

Този показател отчита продължителността на производството по делата от образуване или от насрочване на делото (при нередовности на жалбата) до постановяването на крайния акт на съда.

От свършените 376 дела през отчетния период 177 са приключени в едномесечен срок или това са 47 % от делата. В срок от един до три месеца са свършени 160 дела или 43 % от всички приключени дела. Тези данни показват, че общо 90 % от делата са свършени в тримесечен срок. От всички приключени през отчетния период дела 39 броя са свършени над тримесечен срок и съставляват 10 % от свършените дела. От тези 39 дела 33 бр. са приключени в срок до шест месеца, а 6 бр. – в срок до една година. Обсъжданите резултати показват *понижение* нивото на показателя в сравнение с предходните два отчетни периода, когато за 2021 г. свършените в тримесечен срок дела са съставлявали 95 % от всички свършени дела, а през 2020 г. – 93 %. Възможна причина за намаления относителен дял на приключените в тримесечен срок дела е обстоятелството, че през по - голямата част от отчетния период съдът е работил с намален брой съдии поради настъпила през първото тримесечие кадрова промяна.

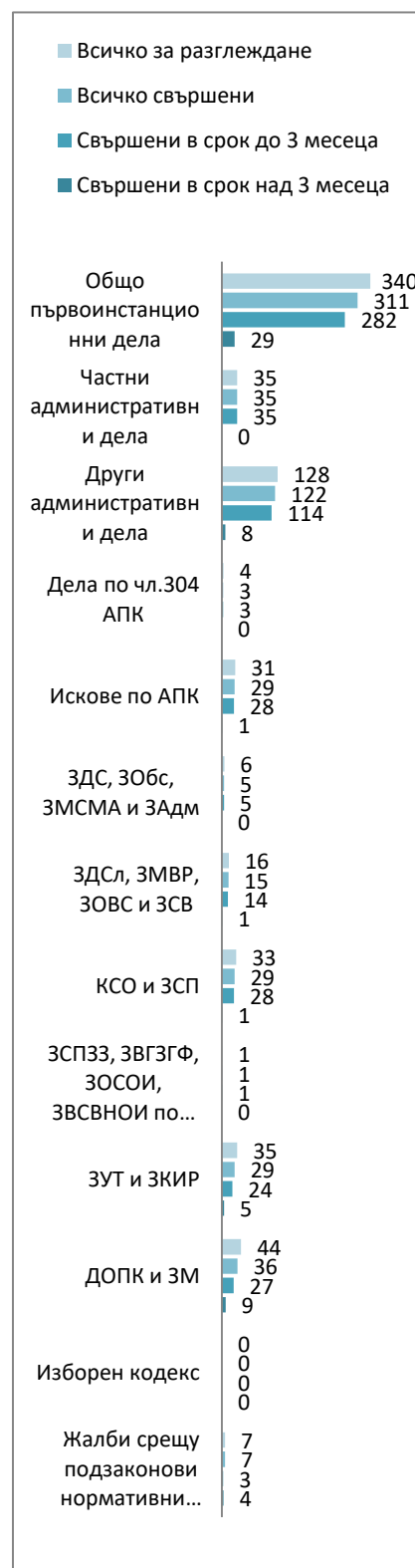
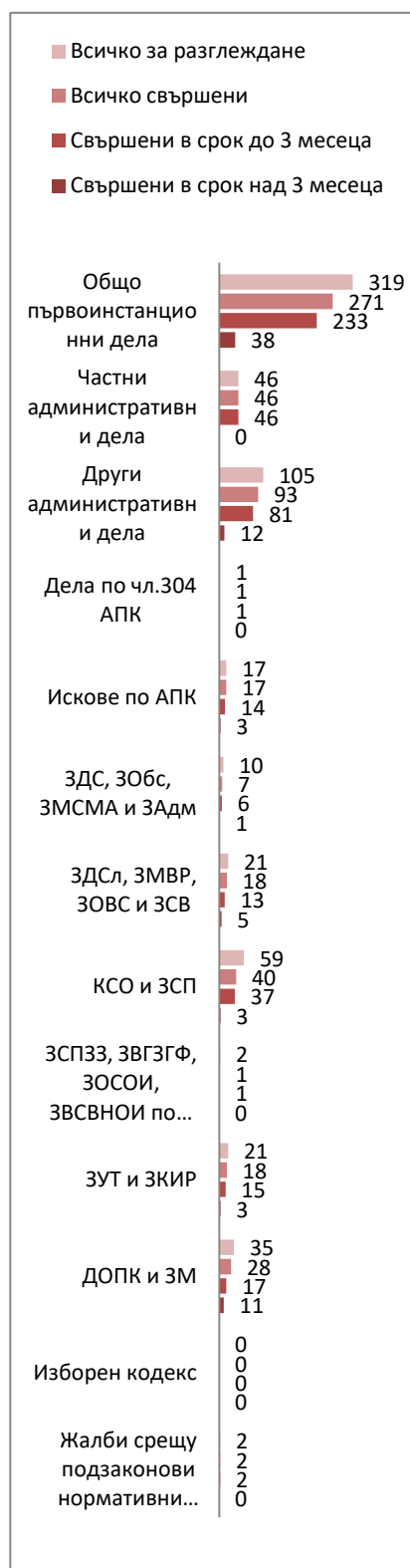
При първоинстанционните административни дела свършените в тримесечен срок съставляват 86% от всички приключени първоинстанционни дела. От всички свършени през годината касационни дела 99% са приключени в срок до три месеца.

Свършени първоинстанционни дела - продължителност

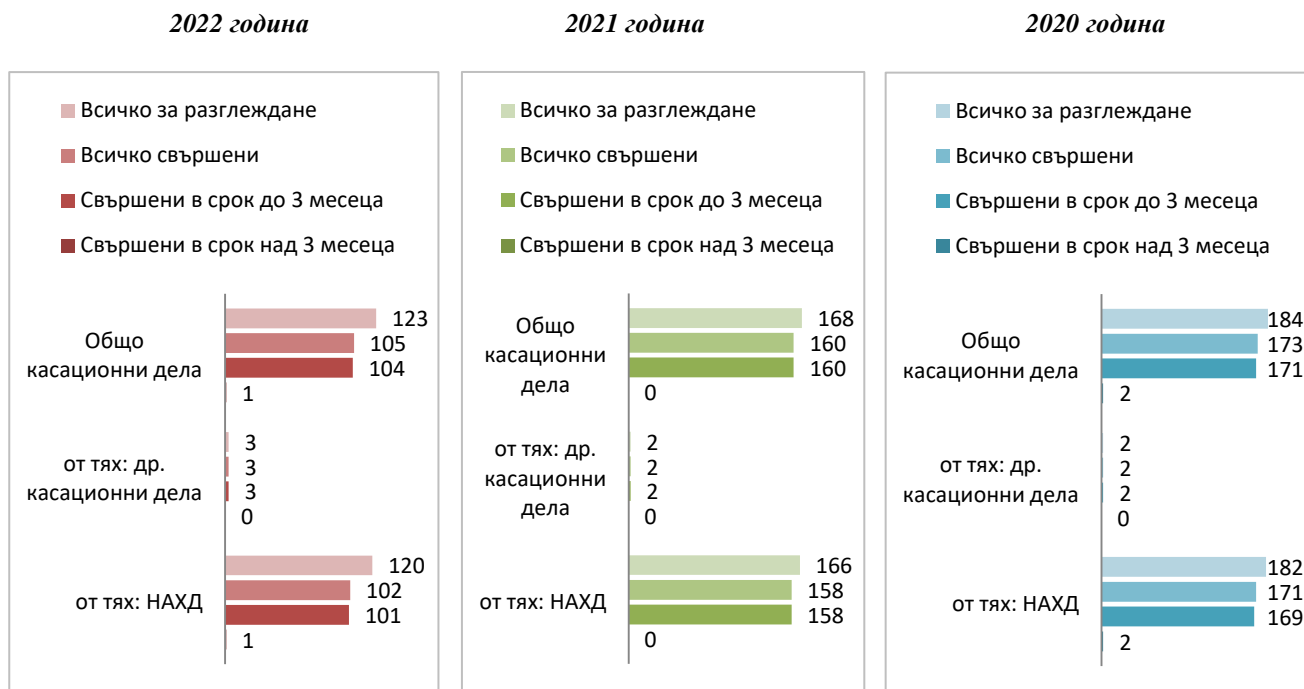
2022 година

2021 година

2020 година



Свършени касационни дела - продължителност



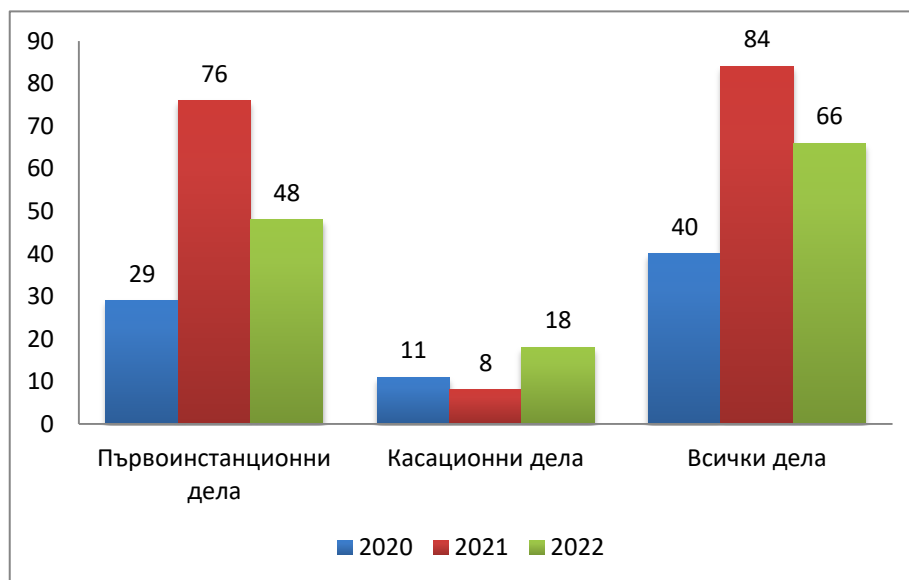
6. СПРЕНИ ДЕЛА – През отчетния период са били спрени общо 8 броя дела, от които 5 бр. КАНД, 2 бр. административни дела и 1 бр. ЧАД. Всички КАНД са били спрени на основание чл. 229 ал.1 т.4 ГПК във вр.с чл. 144 АПК до произнасяне на СЕС по отправено преюдициално запитване, за което е било образувано дело №С-227/22г. Останалите 3 бр. административни дела също са били спрени на основание чл. 229 ал.1 т.4 ГПК във вр.с чл. 144 АПК до приключване на съответен преюдициален спор, като две от тях са били възобновени и приключени в рамките на отчетния период.

7. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В КРАЯ НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

От разгледаните в съда общо 442 дела в края на периода са останали несвършени 66 дела, което е само 15 % от общо разгледаните дела. Относителният дял на несвършените дела спрямо разгледаните е абсолютно запазен в сравнение с предходната 2021 г./също 15%/, и съответно е по – висок спрямо 2020 г., когато е бил 8 %. Несвършените

първоинстанционни дела в края на периода са 48бр., а касационните – 18бр. За сравнение като абсолютни стойности несвършените първоинстанционни дела през 2021 г. са 76бр., а през 2020 г. – 29бр., респ. несвършените касационни дела през 2021 г. са 8бр., а през 2020г. – 11бр. Изложените данни позволяват извода за подобряване на показателя за несвършените дела, тъй като общият им брой в края на 2022г. е по – малък от броя им в края на 2021г. Установеното подобрене в нивото на показателя се дължи на несвършените първоинстанционни дела, чийто брой за 2022г. е значително по – малък спрямо 2021г., докато при касационните дела броят на несвършените от този вид е увеличен двойно спрямо 2021г. Нивата на показателя „несвършени дела в края на периода“ се влияят от постъплението на дела през последните месеци на отчетния период и наложилото се по обективни причини отлагане на делата, поради което не е било възможно същите да бъдат приключени в рамките на отчетната година. Само през месеците ноември и декември 2022г. са били образувани общо 77 дела, от които 54 първоинстанционни и 23 касационни дела. Следователно 22% от образуваните през годината дела са постъпили в края на отчетния период, поради което тяхното приключване до 31.12.2022г. в повечето случаи е било невъзможно.

Несвършени дела в края на отчетния период



8. СРОЧНОСТ НА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ

Актовете по почти всички 306 бр. решени по същество дела са постановени в законоустановения едномесечен срок. Само по три броя дела съдебните решения са постановени с незначително закъснение от порядъка на един до три дни след края на едномесечния срок – констатация, която категорично не може да се отчете като негативен показател за работата на съответните съдии – докладчици, които са спазили законните срокове при постановяване на всички свои други актове.

9. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИНСТАНЦИОНЕН КОНТРОЛ

За поредна година значителна част от актовете, постановени от съдиите в Административен съд – Търговище и подлежащи на оспорване, не са били обжалвани. Едва срещу 41% от подлежащите на обжалване актове са подадени жалби, т.е. 59% от постановените актове, подлежащи на обжалване, са възприети от страните като правилни и законосъобразни и са влезли в сила без по тях да е провеждан инстанционен контрол.

През 2022г. от инстанционна проверка са се върнали общо 90 съдебни актове, постановени от съдиите в АдмСТ през отчетния и предходни периоди. От проверените актове 62бр. са решения и 28бр. са определения.

Общият брой изцяло оставени в сила актове е 70 броя и съставлява 78% от проверените актове.

От проверените съдебни решения 46 бр. са оставени в сила изцяло, а 1 бр. съдебно решение е оставено в сила с изключение на частта за съдебните разноски. 10 бр. решения са изцяло отменени и вместо това са постановени нови актове по същество, а 3 бр. съдебни решения са отменени изцяло и делата са върнати за ново разглеждане. Едно съдебно

решение е обезсилено изцяло като недопустимо. Едно съдебно решение е отменено частично като вместо отменената част е постановено решение по същество. При изложените бройки за резултатите от инстанционния контрол следва извода за това, че 76% от проверените решения са оставени изцяло в сила, а 22.5% са изцяло отменените решения.

От проверените съдебни определения 23 бр. са оставени в сила. 3 бр. съдебни определения са отменени изцяло и делата са върнати за продължаване на съдопроизводствените действия. 1бр.определение е отменено частично като вместо отменената част е постановен акт по същество. 1бр. определение е оставено в сила в едната част, а в другата част е отменено и върнато за продължаване на съдопроизводствените действия. Относителният дял на оставените в сила определения е 82%, а 11% са изцяло отменени.

Резултатите от инстанционния контрол за 2022г. са по-високи от средните за административните съдилища в страната по статистически данни, публикувани на страницата на ВСС за първата половина на 2022 г.¹ (при решенията - средно за страната оставени в сила са 70 % от актовете, а при определенията – 70 %).

Резултатите от инстанционния контрол на актовете на АдмСТ са близки с тези за предходната 2021г., когато 77 % от проверените решения са оставени изцяло в сила, като са по – високи спрямо резултатите за 2020 г., когато делът на оставените в сила решения е 56%.

10. СРЕДНО МЕСЕЧНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ

През 2022г. постъпилите в АС - Търговище дела са били разпределени чрез Централизираната система за случайно разпределение на делата /ЦССРД/, която е *Уеб базирана програма на ВСС на адрес – <https://webrand.justice.bg>*.

Данните за средната натовареност на съдиите са следните:

¹ Към момента на изготвяне на доклада данните за цялата 2022г. още не са налични.

- Натовареност по щат за разгледани дела – 9.21 дела средномесечно на съдия.
- Натовареност по щат за свършени дела – 7.83 дела средномесечно на съдия.
- Отработените човекомесеци през 2022 година са 39.
- Действителна натовареност, определена според отработените човекомесеци, по дела за разглеждане – 11.33 дела средномесечно на съдия.
- Действителна натовареност, определена според отработените човекомесеци, по свършени дела – 9.64 дела.

В сравнителен аспект спрямо предходните две години се констатира намаляване на натовареността по щат, но нивото на този показател е пряко обусловено от интензивността на постъплението на дела, което също бележи спад през отчетния период. Установеното намаление на натовареността не е значително и не може да се определи като трайна тенденция предвид факта, че по отношение на разгледаните дела през 2021г. е било налице повишение на натовареността по щат. Относно действителната натовареност на съдиите през 2022г. се констатира сравнително запазване нивото на показателя за 2021г.и 2020г.

		По щат		Действителна натовареност	
		На база разгледани дела	На база свършени дела	На база разгледани дела	На база свършени дела
1.	2017 г.	9,08	8,21	9,08	8,21
2.	2018 г.	9,60	8,06	9,60	8,06
3.	2019 г.	11,87	10,48	11,87	10,48
4.	2020 г.	10,92	10,08	10,92	10,08
5.	2021 г.	11,63	9,88	11,63	9,88
6.	2022 г.	9,21	7,83	11,33	9,64

Средномесечно натоварване на административен съдия



11. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

А. Съдии

Утвърдената към началото на отчетния период щатна численост на съда наброява 4 щ.бр.за съдии, като тази щатна численост е запазена и към края на периода. Характерното за 2022г. е настъпилата кадрова промяна по отношение на длъжността „административен ръководител – председател“. В началото на отчетния период тази длъжност е заемана от съдия Росица Цветкова, чийто мандат е следвало да приключи на 24.04.2022г. С Решение по т.7 от протокол №8 от дистанционно заседание чрез видеоконферентна връзка на СК на ВСС, проведено на 01.03.2022г., съдия Росица Цветкова е освободена от длъжността „административен ръководител – председател“на АдмСТ, считано от 15.03.2022г., и от същата дата съдия Цветкова е преназначена на осн.чл. 169 ал.5 ЗСВ на длъжност „съдия“ в АССГ. При това положение от 15.03.2022г. до 06.12.2022г. АС- Търговище

е работил в състав от трима съдии като един тях – съдия Красимира Тодорова, е определена съгласно решение по т.9 от протокол №9 от дистанционно заседание чрез видеоконферентна връзка на СК на ВСС, проведено на 08.03.2022г., за изпълняващ функциите на „административен ръководител – председател“ на АдмСТ, считано от 15.03.2022г., до встъпване в длъжност на нов административен ръководител. След провеждане на обявения конкурс и съгласно Решение по т.1.4 от протокол №44 от дистанционно заседание чрез видеоконферентна връзка на СК на ВСС, проведено на 22.11.2022г., за „административен ръководител – председател“ на Административен съд – Търговище е назначена съдия Анета Иванова Петрова, заемала към този момент длъжността „административен ръководител – председател“ на Районен съд – Търговище. На 07.12.2022г. съдия Анета Петрова е встъпила в длъжност „административен ръководител – председател“ на Административен съд – Търговище. След приключване на конкурсната процедура в рамките на календарната година отчетният период е приключил при запълнен щат на всички бройки за магистрати в АдмСТ. Всички съдии, работили през 2022г. в съда, са с достигнат най – висок ранг „съдия във ВКС и ВАС” и с оценки от последна атестация „много добра“. Те са с дългогодишен юридически и съдийски стаж. Съдиите Албена Стефанова, Иванка Иванова и Красимира Тодорова работят като административни съдии от създаването на административните съдилища през 2007г. Председателят на съда Анета Петрова е съдия от 1998г. като целият ѝ стаж до 07.12.2022г. е преминал в системата на районните съдилища.

Предвид установената натовареност на съдиите през отчетния период, може да се направи извода, че утвърденият щат за съдии в Административен съд – Търговище към настоящия момент е напълно достатъчен.

През 2022 г. магистратите от съда са се включили в присъствени обучения по следните теми:

- Проблеми при приложението на Закона за местните данъци и такси. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от Закона при промяна на обстоятелствата, вкл. при отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС.
- Европейско социално право.

Б. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

През 2022г. щатната численост на администрацията на Административен съд – Търговище е запазена такава, каквато е била към 01.01.2022г. Съдебната администрация включва 13 съдебни служители, разпределени в следните групи по Класификатора на длъжностите на администрацията в съдилищата:

РЪКОВОДНИ ДЛЪЖНОСТИ В АДМИНИСТРАЦИЯТА

- Съдебен администратор - 1;
- Главен счетоводител -1;

СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Съдебен помощник -1;
- Съдебен деловодител - 2;
- Съдебен секретар - 2;
- Призовкар - 1.
- Служител по сигурността на информацията, той и шофьор -1;

ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Системен администратор -1;

- Главен специалист – касиер, административно-деловодна дейност - 1;
- Работник поддръжка сгради, той и домакин -1;
- Чистач -1.

През отчетния период не са настъпвали кадрови промени в щата на съдебната администрация и всички щатни бройки са били заети.

През 2022 г. съотношението по щат на съдии към съдебни служители остава практически непроменено. Същото е 1:3.25, което е около средната стойност на това съотношение за административните съдилища в страната, която за първото полугодие на 2022г. е 1:3.07. Съотношението между магистратите и служителите от специализираната администрация, която пряко подпомага съдиите в тяхната правораздавателна работа, е 1:1,75 при средна стойност на това съотношение за административните съдилища през първото полугодие на 2022г 1:2.24.

Преобладаващата част от съдебните служители на Административен съд – Търговище са с дългогодишен стаж в съдебната система и доказана професионална квалификация. В работата си проявяват отговорност, всеотдайност и взаимна подкрепа.

Служители от съда са взели участие в обученията по следните теми:

- Актуални проблеми в съдопроизводството по административни дела
- Прилагане на актуалните езикови правила в работната среда на съдебния служител
- Административно правосъдие в електронна среда - актуални проблеми
- Защита на личните данни в съдебната система
- Повишаване на компетентността и професионалната квалификация на съдебните служители на ръководни длъжности в административните съдилища на РБ

- Комуникационни умения. Същност на конфликта, насоки за разрешаване и избягване. Трудните характери и начини за справяне с тях
- Защита на класифицираната информация в съдебната власт", 29-30.11.2022 г., гр. София.

12. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

През 2022г. се навършиха 15 години от създаването на административните съдилища в Република България, в т.ч. и от създаването на Административен съд – Търговище. Юбилеят на Административен съд – Търговище е отбелязан чрез организирането на съвместна среща между работещите понастоящем в съда магистрати и съдебни служители и съдиите, които са били част от колектива през изминалите години. Направени са професионални фотографии за фотоалбума на съда.

През отчетната година в АдмСТ са формирани и са действали два постоянни касационни състава в периодите, през които в съда са работили четири магистрати, докато за времето от 15.03.2022г. до 06.12.2022г. заради настъпилата кадрова промяна и наличието на трима работещи съдии, е бил налице само един касационен състав.

В изпълнение на правомощието си по чл. 92, ал.2, т.11 от ЗСВ общото събрание на съдиите от Административен съд – Търговище през 2022г. е дало обобщени мнения по следните тълкувателни дела: ТД №1/2022г. на ОССК на ВАС, по ТД №2/2022г. на ОССК на ВАС, по смесено ТД №3/2022г. на ОСС от НК на ВКС и ОСС от Първа колегия на ВАС, по ТД №4/2022г. на ОССК на ВАС.

С оглед оптимизиране на организацията на работа в АдмСТ през отчетната година са утвърдени Вътрешни правила за идентифициране на

дела с особен обществен интерес и Вътрешни правила за организацията на работа на съдебния помощник в Административен съд – Търговище.

През отчетния период е извършена комплексна планова проверка по Заповед №ПП-22-40/04.07.2022 год. на Главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет, с предмет: проучване на първоинстанционни административни, касационни административни дела и частни административни дела, разгледани от съдебните състави на Административен съд - Търговище, водените в съда книги и регистри, приетите вътрешни правила, заповеди на административния ръководител и други за периода 2020г. и 2021г. След извършената проверка са дадени следните препоръки относно дейността на съда : 1/ да се обсъди необходимостта от извършване на задълбочена предварителна подготовка по делата с цел ограничаване на случаите, в които се постановява определение за отмяна на дадения ход по същество в резултат на несвоевременно извършена констатация от съда за недопустимост на жалбите, както и поради несвоевременно събрани доказателства; 2/ да се уеднакви практиката в съда относно приложимия процесуален ред при постъпване на искиви молби по чл. 203 от АПК и извършваната размяна на книжа между страните; 3/ да се набележат мерки за извършване на периодични справки по спрените дела и отбелязване на извършваните справки в кориците на делата; 4/ да се преустанови порочната практика на ръкописни разпореждания и определения на съдебните състави, полагани върху постъпващите по делата книжа.

Дадените препоръки касаят качеството и до известна степен бързината на правораздаването, като предвид дългия стаж и натрупан професионален опит на съдиите от АдмСТ същите са изпълними, с което биха се подобрили цялостните резултати от дейността на съда. Още в рамките на отчетната 2022г. се отбелязва положителна констатация относно броя на постановените определения, с които се отменя хода по същество. Докато данните за предходните две години сочат, че през 2020 г. е отменен хода по същество по 12 броя от обявените за решаване дела, а през 2021г. - по 6 дела, през 2022г. са постановени определения за отмяна хода по същество по 4 бр.дела/3 първоинстанционни административни дела и 1 КАНД/. Като относителен дял спрямо разгледаните първоинстанционни дела делата с отменен ход по същество са както следва: през 2020 г. те са 3.53 % от общо 340 първоинстанционни дела, а за 2021 г. съставляват 1.54 %, докато за 2022г. тези дела съставляват само

0.94% от разгледаните първоинстанционни административни дела. В изпълнение на една от дадените препоръки е разпоредено със заповед на и.ф.председателя на съда извършването на ежемесечни справки по спрените дела и тяхното обективизиране в кориците на всяко едно от тях.

13. МАТЕРИАЛНА БАЗА

Административен съд - Търговище е ситуиран в сградата на Съдебна палата – Търговище, където ползва общо 9 броя помещения, разположени на първи, трети и четвърти етажи. Помещенията на трети и четвърти етажи се намират в краищата на коридорите и представляват работни кабинети на председателя на съда, съдиите и служителите от специализираната и общата администрация. В някои от работните помещения са разположени по двама, трима и четирима служители. Единственото помещение на първи етаж се ползва от служба „Деловодство“, същото е с малка квадратура и в него работят трима служители, които приемат постъпващите в съда документи/изпълняват функция на служба „Регистратура“/, обработват документите по всички дела и архивират свършилите дела /изпълняват се и функции на служба „Архив“/. Това помещение е разположено във фойето, в което се намират четирите съдебни зали на РС – Търговище и ОС – Търговище и в което се съсредоточава потока от чакащи за дела лица – обстоятелство, което не способства за спокойната работна обстановка на служителите от посочената служба, както и за достъпа на граждани и адвокати до тази служба. АС – Търговище разполага и с две помещения – държавна собственост, находящи се извън сградата на Съдебната палата. Едното от тези две външни помещения се ползва като склад и частично за архив, същото е частна държавна собственост като през 2018г. Областният управител на област Търговище е предоставил безвъзмездно право на управление върху същото на ВСС. Другото помещение е предназначено и оборудвано като Регистратура за класифицирана информация, същото е

публична държавна собственост и през 2019г. безвъзмездно е предоставено правото на управление върху него на ВСС за нуждите на АдмСТ. Съдът не разполага с обособено и създадено според изискванията съвременно помещение. АдмСТ не разполага и със съдебна зала, която да е предназначена за ползване само от АдмСТ. Съдебните състави на Административен съд – Търговище ползват две съдебни зали на ОС – Търговище по график само в определени дни от седмицата, което създава понякога затруднения при планиране на съдебните заседания като времеви интервали.

Недостатъчният брой работни кабинети, липсата на съдебна зала и ползването на помещения извън сградата на Съдебната палата, обосновават нуждата от самостоятелна административна сграда за Административен съд – Търговище – задача, за чието решаване следва да се положат съответните усилия през следващите години.

14. НАЛИЧНО ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ, ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Административен съд – Търговище на този етап разполага с:

- Преносим компютър – 1 бр., придобит през 2022 г.;
- Настолни компютри – 2 бр., придобити през 2022 г.;
- Компютърна конфигурация – 1 бр., придобита през 2022 г.;
- Компютърни конфигурации – 8 бр., придобити през 2020 г.;
- Компютърна конфигурация – 1 бр., придобита през 2017 г.;
- Преносим компютър – 1 бр., придобит през 2016 г.;
- Компютърни конфигурации – 5 бр., придобити през 2016 г.;
- Допълнителни монитори – 4 бр., придобити през 2019 г.;
- Принтери – 3 бр., придобити през 2017 г.;

- Принтери, придобити през 2008 г.;
- Скенер – 1 бр., придобит през 2022 г.;
- Скенер – 1 бр., придобит през 2017 г.;
- Многофункционални устройства, придобити през 2008 г.;
- Сървър, придобит през 2016 г.;
- Сървър, придобит през 2008 г.;
- Копирна машина, придобита през 2020 г.

В съда е изградена локална компютърна мрежа. Всички помещения на съда са окабелени структурно. Мрежата се ползва от всички работни станции, работещи на този етап, 2 сървъра и 3 мрежови принтера.

Осигурени са средства и политики за сигурност на информацията:

- Ваксип система
- UPS
- Софтуерна защитна стена
- Групови политики за потребителите в контролиращия мрежата домейн.

Поддръжката на наличната техника, която е все още в гаранционен срок, се извършва от оторизираните за това фирми. Поддръжката на мрежата на съда, техниката с изтекъл гаранционен срок, както и текущите смени на консумативи, поправка на по-дребни проблеми, поддръжка на наличния неспециализиран софтуер /операционни системи/, осигуряване на правилната работа на локалната мрежа, работата с Интернет и др. се извършват от системния администратор.

В Административен съд Търговище всеки един магистрат и съдебен служител, работещ с компютърна конфигурация, има достъп до високоскоростен интернет. Всеки магистрат има инсталиран локално

лазерен принтер, а служителите ползват мрежови принтери. Всички магистрати и определени съдебни служители имат достъп до правно-информационната система „Апис”.

Нормалното функциониране на техниката налага редовно актуализиране и ежедневна поддръжка както на сървъра, така и на компютрите на потребителите, и на правно-информационната система „Апис”, без която в съвременните условия работата на магистратите и служителите ще бъде силно затруднена и неефективна.

Административен съд Търговище работи със следните неспециализирани програмни продукти:

- Windows Server 2012 с лиценз от ВСС;
- Windows Server 2003 с лиценз от министерството на правосъдието;
- Windows 10 с лиценз от ВСС;
- Продуктите на MS Office 2010 с лиценз от министерството на правосъдието;
- ПИС „Апис“.

Административен съд Търговище работи със следните специализирани програмни продукти:

- „Съдебно административна система” (САС) – „Съдебно деловодство”, с разработчик „Информационно обслужване” АД – гр. Варна. Софтуерът се актуализира постоянно, в зависимост от периодичността на публикуването на нови версии, извършва се ежедневно архивиране на база данни с цел възстановяването ѝ при необходимост. Програмата улеснява работата на служителите в съда, като позволява автоматично водене и отпечатване на съдебните книги, призовки, статистически отчети и други изходящи документи, подобрява обслужването на клиентите на

съда – страни, адвокати и оторизирани лица чрез бързо и ефикасно осигуряване на достъп до информацията за разглежданите в съда дела. Програмата работи стабилно и към момента параметрите на сървъра, на който е инсталирана, покриват нейните изисквания. Поддръжката на деловодната система се осъществява отдалечено чрез системния администратор от „Информационно обслужване“ АД – клон Варна;

- Счетоводна програма „Аладин“;
- Софтуерният продукт за случайно разпределение на делата по състави е на уеб адрес “<https://webrand.justice.bg>”, разработен от ВСС;
- Софтуерният продукт за Система за изчисляване на натовареността на съдиите е на уеб адрес “<https://workload.justice.bg>”, разработен от ВСС.

През отчетния период функционира унифицираната Интернет страница на съда – <https://targovishte-adms.justice.bg/>, съдържаща информация за насрочените дела, движение на обществено значими дела, за съдебните актове, публикувани незабавно след отразяването им в книгата за откритите заседания в тяхната цялост при спазване ЗЗЛ и ЗЗКИ. Осигурена е възможност за търсене на делата по номер, дата на съдебен акт или ключова дума. Публикуват се в цялост при спазване ЗЗЛ и ЗЗКИ и протоколите от откритите заседания на съда. Поддръжката на Интернет страницата се осъществява от системния администратор.

През отчетния период информационната система на съда е интегрирана с Електронния публичен регистър на отводите (ЕПРО) – достъпен през интернет регистър, в който е публикувана информация за съдебните актове, с които съдията се самоотвежда или се отвежда по направено от страна и уважено от съда искане за отвод.

С цел улесняването на гражданите са публикувани изготвените и утвърдени:

- Вътрешни правила за изпращане на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес по реда на чл. 137, ал. 2 от АПК и чл. 42, ал. 4 от ГПК в Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за организацията на публикуване на съдебните актове на Интернет страницата на съда;
- Вътрешни правила за предоставяне на достъп до обществена информация в Административен съд - Търговище;
- Вътрешни правила за случайно разпределение на делата;
- Правила за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие на ВСС.

15. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изложените в доклада статистически данни позволяват да се направи извода, че съдиите от Административен съд – Търговище за пореден отчетен период са запазили достигнатата през годините бързина при разглеждане на делата като същевременно са поддържали и високо качество на правосъдната дейност. Постигнатите резултати се дължат на създадената добра организация в съда, на спазвания нормален ритъм в движението на делата, на добрата професионална подготовка, дългогодишен опит и отговорно отношение на магистратите към правосъдната дейност. За поредна година се отбелязва висок процентен дял на свършените през отчетния период дела, от които съдиите са успели да решат по същество преобладаващата част и в това отношение е отбелязан ръст в сравнение с предходни години. Бързината на осъществяването от съдиите в АдмСТ правораздаване се визуализира във високия за поредна година процентен дял на приключените в тримесечен

срок дела, както и в постановените почти 100% решения в законния едномесечен срок. За качеството на съдебните актове са показателни по – големия относителен дял на необжалваните обжалваеми решения и определения, както и от значително преобладаващия относителен дял на оставените в сила актове, проверени по реда на инстанционния контрол. Добрата кадрова обезпеченост на съда дава възможност на съдиите да отделят необходимото време за подготовка и решаване на разпределените им дела в разумен срок и с постановяване на качествени съдебни актове. Съдиите от Административен съд – Търговище продължават да проявяват отговорно отношение и към процеса на уеднаквяване на съдебната практика като обсъждат и дават обобщени мнения по образуваните от Върховния административен съд тълкувателни дела.

Съществен принос за добрите резултати на Административен съд – Търговище имат съдебните служители, които с отговорното, експедитивно и качествено изпълнение на трудовите им задължения, с проявените от тях всеотдайност и професионална компетентност съдействат за повишаване общественото доверие в съдебната институция. Формираният през годините опит на съдебните служители и запазената стремеж към усвояване на нови знания и умения, гарантират постигане на желаното ниво на компетентност на съдебната администрация.

Притежаваните от работещите в Административен съд – Търговище съдии и съдебни служители професионални и етични качества, съчетани с необходимата кадрова и техническа обезпеченост на съда, са предпоставка за постигане на поставените пред институцията цели: бързо и качествено правораздаване, пълноценно прилагане на електронното правосъдие, независимост на съда, утвърждаване върховенството на закона и повишаване на общественото доверие към съдебната власт.

Изминалите 15 години от създаването на Административен съд – Търговище са период на формиране и утвърждаване на институцията сред обществото. Този период и изградените през същия професионален опит и

колективен дух позволяват формирането на увереност, стабилност и усещане за значимост. Въз основа на постигнатото и чрез знанията, опита и отговорното отношение на съдиите и съдебните служители Административен съд – Търговище има потенциала да постигне институционалните си цели и да утвърди важната си роля в обществения живот.

АНЕТА ПЕТРОВА

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

гр. Търговище,

20.02.2023г.