

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД
на Административен съд – Търговище

2025

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ

II. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

1. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В НАЧАЛОТО НА ПЕРИОДА
2. ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА
3. РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА
4. СВЪРШЕНИ ДЕЛА
5. ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА
6. СПРЕНИ ДЕЛА
7. ДЕЛА С ОТМЕНЕН ХОД ПО СЪЩЕСТВО
8. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В КРАЯ НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД
9. СРОЧНОСТ НА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА СЪДЕБНИТЕ
АКТОВЕ
10. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИНСТАНЦИОНЕН КОНТРОЛ
11. СРЕДНО МЕСЕЧНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ
12. РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННОТО ОБЖАЛВАНЕ ПРЕД
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ НА АКТОВЕ
ПО ДЕЛА НА РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА
13. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ
14. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ
15. МАТЕРИАЛНА БАЗА
16. НАЛИЧНО ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ,
ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад представя дейността на Административен съд – Търговище за 2025г. Изготвен е на основание чл. 93, ал. 1, т. 13 от Закона за съдебната власт в съответствие с Указанията за структурата и обхвата на годишните доклади на съдилищата, приети с решение по Протокол № 1 от 11.01.2010г. на Комисията по правни въпроси на ВСС и при съобразяване с Решение по Протокол № 44 от заседание на Комисията, проведено на 13.12.2010 година. В аналитичен вид са представени данните за правораздавателната дейност на съда за 2025г., съпоставени с данните от 2024г. и 2023г., съдържат се оценки и изводи, представени са проблемите и достиженията, свързани с функционирането на съда.

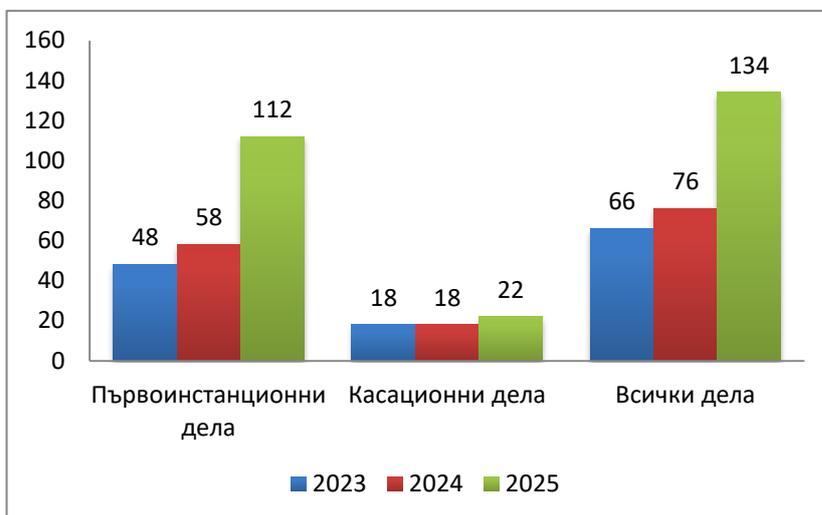
II. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

1. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В НАЧАЛОТО НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

Към 01.01.2025г. в Административен съд – Търговище са останали **несвършени общо 134 дела**, от които 112 първоинстанционни и 22 касационни дела. Броят на висящите в началото на отчетния период дела е значително по-голям в сравнение с броя на несвършените дела в началото на 2024г. (76 дела) и с началото на 2023г. (66 дела). По-големият брой несвършени дела в началото на отчетната 2025г. в сравнение с предходните години е логично следствие на значително увеличеното постъпление на дела през 2024г. в сравнение с 2023г. Установеното ниво на показателя се дължи на несвършените първоинстанционни дела, чийто брой в началото на 2025г. (112 бр.) е значително по-голям спрямо началото на 2024г. (58 бр.), докато при касационните дела броят на несвършените дела в началото на отчетния период (22 бр.) е леко завишен спрямо началото на 2024г. (18 бр.). От първоинстанционните дела е най-

голям броят на несвършените дела от групата КСО и ЗСП (54 бр.), които са били на първо място по интензивност на постъпление през 2024г.

Несвършени дела в началото на отчетния период



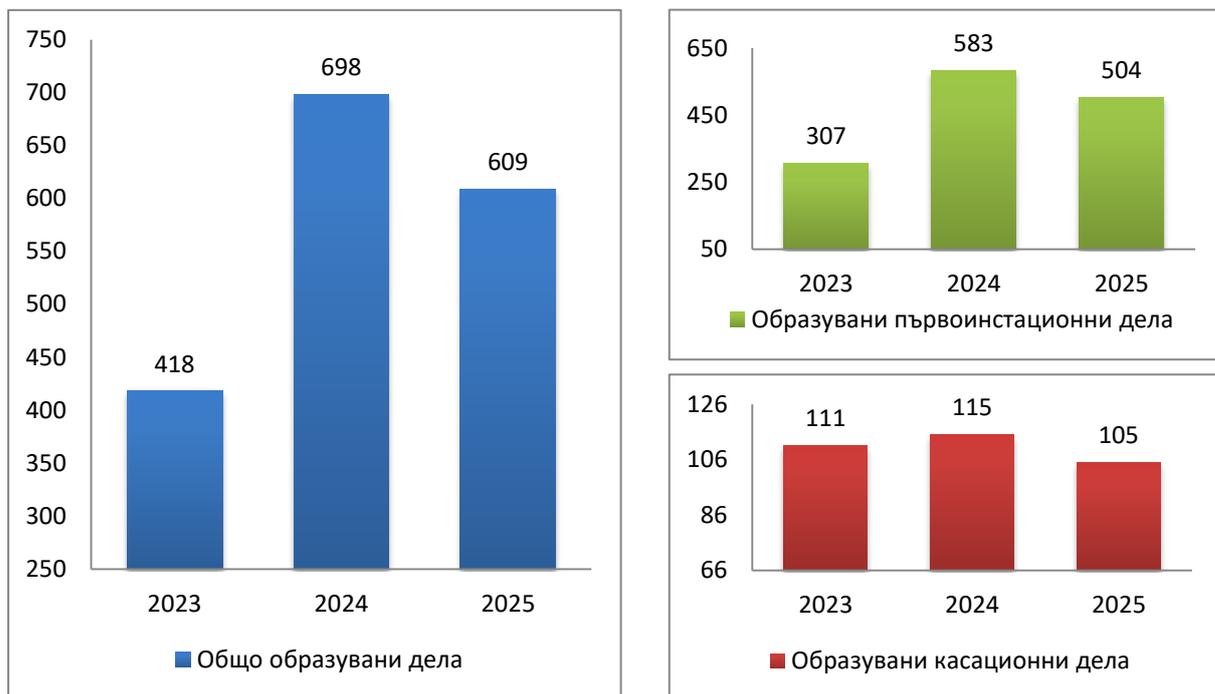
2. ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА

През отчетния период в АдмС – Търговище са **образувани общо 609 броя дела**, от които *504 първоинстанционни и 105 касационни дела*. Като относителен дял от всички постъпили през 2025г. административни дела първоинстанционните съставляват 83%, а касационните производства – 17%. В сравнителен аспект през 2024г. са образувани общо 698 броя дела (583 първоинстанционни и 115 касационни), а през 2023г. – 418 броя дела (307 първоинстанционни и 111 касационни). При съпоставяне на данните за показателя през тригодишния период се забелязва тенденция на приблизително запазване на темпото на постъпление на касационни дела, което е пряко обусловено от броя на приключилите АНД в районните съдилища и процента на обжалваните от тях. **През отчетната 2025г. е налице високо постъпление и на първоинстанционни дела, което въпреки намаления брой образувани такива дела спрямо 2024г. (583 бр. за 2024г.) отново е значително над нивото за 2023г., когато първоинстанционните дела са били 307 бр. Отчетеното постъпление се дължи основно на образуваните през годината дела по КСО и ЗСП (181 бр. за 2025г. спрямо 282 бр. за 2024г. и 41 бр. за 2023г.). Но наред с това се наблюдава увеличено постъпление и в други статистически групи дела – „Частни административни дела“, „Други административни дела“, „ЗУТ и ЗКИР“, „ДОПК и ЗМ“.**

Високото постъпление на административни дела е рефлекс от работата на администрацията, като при по-голям брой издадени, респ. оспорени административни актове се стига и до по-голям брой образувани дела в административните съдилища.

В процентно изражение постъплението на дела през отчетната 2025г. е леко намалено със 13% (с 89 дела по-малко) спрямо постъплението през 2024г. Спрямо 2023г. постъплението през 2025г. е увеличено с 46% (със 191 дела повече).

Сравнение по години на образуваните дела



А. Първоинстанционни дела

От образуваните през 2025г. общо 504 първоинстанционни дела **най-голям** е броят на делата от групата КСО и ЗСП – **181 броя**. Тези дела бележат намаление спрямо броя им през 2024г. (282 бр.) и сериозно увеличение спрямо 2023г. (41 бр.).

На второ място като абсолютен брой са делата в групата „**Други административни дела**“ – **140 броя**. Високата позиция на тази група в количествения показател за постъпление е традиционна през годините и се обяснява с включените в нея различни по материалноправен предмет административни дела. В рамките на тази група за 2025г. като количество се открояват делата за оспорване на актове, с които се налагат принудителни административни мерки – 57 броя, следвани от делата по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ) – 18 броя, делата по Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) – 10 броя, делата по Закона за опазване на околната среда (ЗООС) – 10 броя, и делата по ЗУСЕФСУ – 7 броя. Посочените групи дела съставляват общо 73% от всички дела в статистическата група „Други административни дела“.

Извън тях в тази група остават 38 бр. дела, които са единични бройки с предмет различни материални закони, от които 5 дела по Закона за гражданската регистрация. Със запазеното си място на една от най-многочислените, групата „Други административни дела“ през отчетния период в сравнителен аспект се откроява с увеличен брой постъпили дела (140 бр.) спрямо предходния отчетен период за 2024г., когато тези дела са били съответно 108 бр. и спрямо 2023г. – 122 дела.

На трето място по постъпление са **частните административни дела – 61 броя**. Те са с по-голям брой спрямо 2024г. (51 бр.), и спрямо 2023г. (32 бр.). В тази група преобладават делата по чл. 75 от ДОПК и чл. 121, ал. 5 от ДОПК, чието наличие пряко зависи от инициативата на публичните изпълнители и органите, правещи искания за разкриване на данъчна и осигурителна информация.

Следват делата по **ДОПК и ЗМ – 39 бр.**, които са увеличени спрямо 2024г. (27 бр.) и спрямо 2023г. (24 бр.).

Делата по **ЗУТ и ЗКИР – 30 броя**, са повишили броя си спрямо 2024г., когато са били 21 бр., и спрямо 2023г., когато са постъпили 22 дела от тази група.

На следващо място са постъпилите **искове по АПК - 26 бр.**, които са намалили броя си спрямо 2024г. (48 бр.) и са се увеличили двойно спрямо 2023г. (12 бр.).

Намаление през отчетния период бележат постъпилите дела от групата „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ – **13 броя**, спрямо броя им през 2024г. (22 бр.), като е налице запазване спрямо броя им през 2023г. (12 бр.).

Леко намаление се отбелязва при делата по **ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 13 броя** спрямо 16 бр. през 2024г. и почти тройно увеличение спрямо броя им през 2023г. (5 бр.).

На следващо място са делата по **чл. 304 АПК – 1 брой**, които също са намалели спрямо 2024г. – 3 бр., и 2 бр. през 2023г.

Групите дела, в които през 2025г. не е отчетено постъпление на дела, са 5 броя: „Изборен кодекс“, „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“, „ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“, „ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи“ и „Дела за бавност“.

В обобщение на изложените статистически данни и сравнителни констатации следва да се посочи, че **2025г. се отличава с висок ръст на постъпилите първоинстанционни дела в АдмСТ като по абсолютен брой на тези дела отчетната година е на второ място след показателите за 2024г. (698 бр.) в историята на съда от създаването му през 2007г.**

Б. Касационни дела

От образуваните през 2025г. **общо 105 касационни производства** 105 бр. или 100% са дела с административно-наказателен характер, тъй като през отчетния период не са постъпвали други касационни дела. От касационните АНД 7 бр. са ЧКАНД.

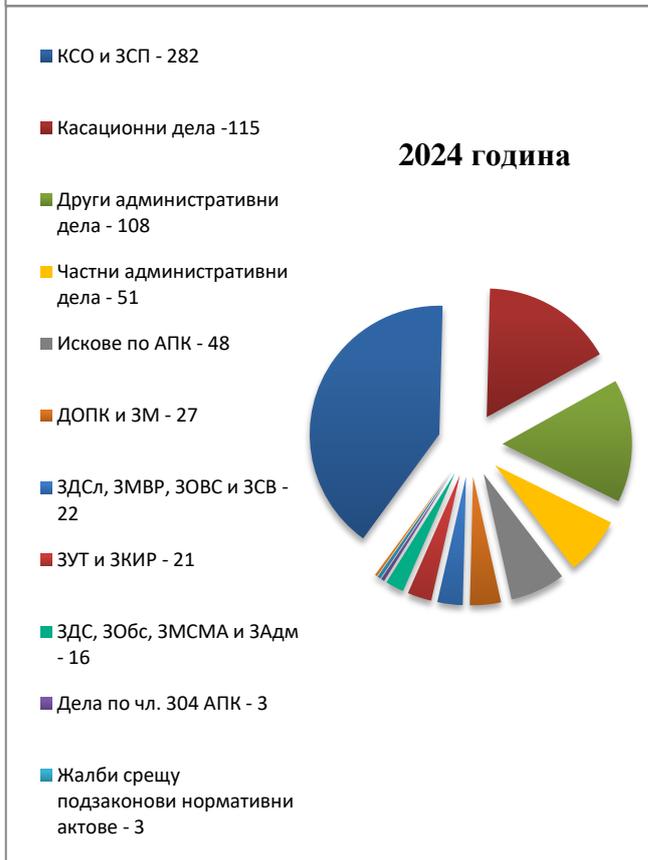
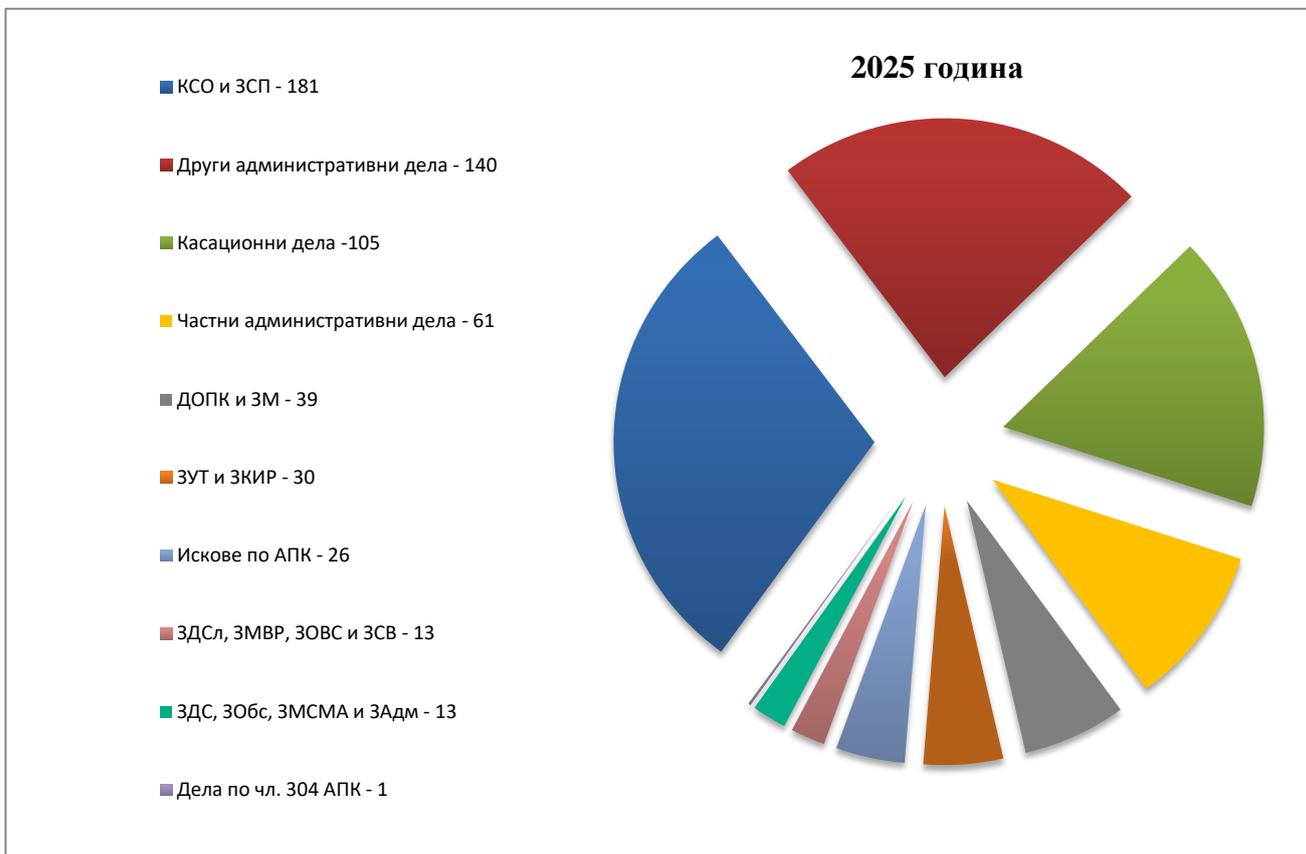
Проследяването на постъплението на касационните дела през изминалия тригодишен период показва стабилна тенденция на запазване, тъй като в сравнение с образуваните през 2025г. 105 броя дела, през 2024г. този брой е бил 115 дела, а през 2023г. е бил 111 дела.

Като относителна стойност спрямо всички новообразувани дела през 2025г. делът на постъпилите касационни производства се равнява на 17%, при което е запазен относителния дял на постъпилите касационни производства през 2024г. (16%), но е намален спрямо 2023г. (27%), като нивото на процентния дял се дължи на много по- голямото постъпление на първоинстанционни дела през 2025г., особено на делата от групата „Други административни дела“, респ. на високия им процентен дял от всички образувани в съда дела. Докато през 2023 година касационните дела са съставлявали около една трета от всички новообразувани дела, през 2025г. и 2024г. същите представляват 1/6 част от образуваните през годината дела.

Сравнителна таблица образувани дела през 2025 г. по видове

Видове дела	2025 г.	2024 г.	2023 г.
Общо първоинстанционни дела	504	583	307
Жалби срещу подзаконови нормативни актове	0	3	0
Изборен кодекс	0	2	35
ДОПК и ЗМ	39	27	24
ЗУТ и ЗКИР	30	21	22
КСО и ЗСП	181	282	41
ЗДсл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	13	22	12
ЗДС, ЗОбс, ЗМСМА и ЗАдм	13	16	5
Искове по АПК	26	48	12
Дела по чл.304 АПК	1	3	2
Други административни дела	140	108	122
Частни административни дела	61	51	32
Общо касационни дела	105	115	111
от тях: НАХД дела	105	115	110
от тях: Други касационни дела	0	0	1

Образувани дела през 2025 г. по видове



3. РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА

Разгледани през отчетния период са общо **743 дела**, които са с 31 бр. по-малко от разгледаните през 2024г. 774 бр. дела и с 259 бр. повече в сравнение с разгледаните през 2023г. 484 бр. дела. Увеличението като абсолютна стойност спрямо 2023г. се дължи на отчетеното по-високо постъпление на дела през 2025г. и 2024г. и по-конкретно на първоинстанционните дела.

Разгледаните през 2025г. първоинстанционни дела са 616 бр. спрямо 641 бр. през 2024г., и 355 бр. през 2023г. Като относителен дял те съставляват 83% от всички разгледани дела през отчетния период.

Най-голям е броят на разгледаните дела от групата КСО и ЗСП – 235 бр. Следват делата в групата „Други административни дела“ – 164 бр., Частните административни дела – 61 бр., делата по ДОПК и ЗМ – 51 бр., дела по ЗУТ и ЗКИР – 38 бр., Исковете по АПК – 32 бр., дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 18 бр., дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 15 бр. На последни позиции по брой разгледани дела са делата от групите: Дела по чл. 304 АПК – 1 бр., Жалби срещу подзаконови нормативни актове – 1 бр.

Отчетените за 2024г. разгледани дела включват освен броя на постъпилите през тази година дела, също и върнатите през същата година дела за продължаване на съдопроизводството от същия съдебен състав, които са общо 6 първоинстанционни дела, от които 3 бр. дела от групата „Други административни дела“, 1 бр. по ЗУТ и ЗКИР, 1 бр. по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, 1 бр. по КСО и ЗСП.

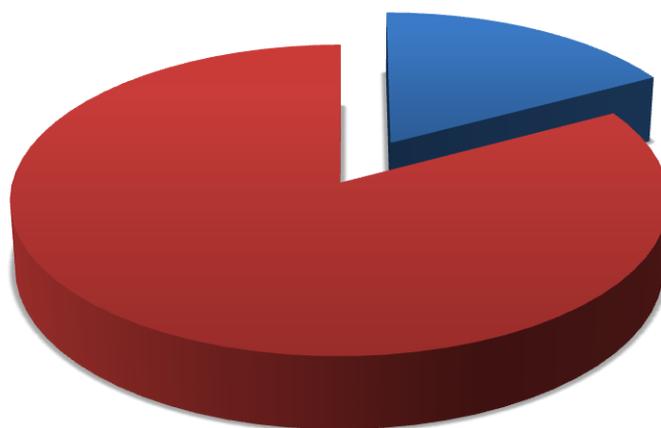
Разгледаните през годината 127 броя *касационни дела* съставляват 17% от всички разгледани дела. В този смисъл като относителен дял от разгледаните дела те са запазени спрямо относителната им стойност за 2024г. (17%), но са намалели спрямо тази стойност за 2023г. (27%). Като абсолютни стойности те са с 6 бр. по-малко в сравнение с отчетения брой

за 2024г. и с 2 бр. по-малко от броя им за 2023г. Броят разгледани касационни дела е последица от по-ниското постъпление на тези дела през целия тригодишен период (2023-2025г.), което е пряко обусловено от интензитета на обжалване на актовете, постановявани от районните съдии по АНД.

С най-голям брой разгледани дела през 2025г. е съдия Албена Стефанова (226 бр. или 30%). Предвид отсъствието на двама от съдиите в АдмСТ поради ползван над 1 месец отпуск за временна неработоспособност, съдия Стефанова е и с най-голям брой разпределени постъпили дела – 183 бр.

Дела общо за разглеждане

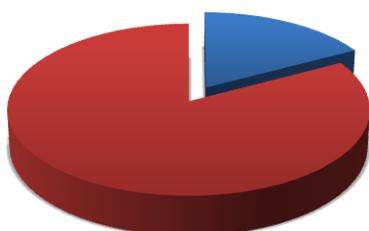
2025 година



■ 127 бр. Касационни дела

■ 616 бр. Първоинстанционни дела

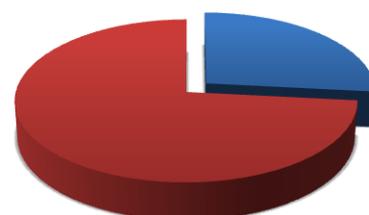
2024 година



■ 133 бр. Касационни дела

■ 641 бр. Първоинстанционни дела

2023 година



■ 129 бр. Касационни дела

■ 355 бр. Първоинстанционни дела

4. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От разгледаните през периода 743 дела **свършени са общо 477 бр.** или това са *64% от делата*. Установеният относителен дял на свършените спрямо разгледаните дела за 2025г. е значително намален спрямо предходните 2024г. – 83% и 2023г. – 85%. Като абсолютни стойности броят на свършените дела през отчетния период бележи сериозно намаление спрямо 2024г., когато свършените дела са били 640 бр., но е налице леко увеличение спрямо 2023г., когато са били 409 бр. Причина за намаления относителен дял на свършените дела спрямо разгледаните такива през отчетната година са внезапното излизане в продължителен отпуск за временна неработоспособност на председателя на съда Анета Петрова (за период от над 4 месеца) и на съдия Красимира Тодорова (за период от 2 месеца, като отсъствието ѝ продължава и след отчетния период). Поради тези обстоятелства в продължение на 3 месеца (август – октомври) в АдмСТ са работили само трима съдии, а след това от 01.11.2025г. до 11.12.2025г. – само двама съдии.

Броят на свършените първоинстанционни дела през 2025г. е 374 и представлява 61% от разгледаните първоинстанционни дела. Свършените дела от този вид са значително по-малко спрямо броя им за 2024г. (529 бр.), но същевременно повече от броя им за 2023г. (298 бр.). Изложените по-горе обстоятелства, свързани с отсъствието на двама от съдиите в АдмСТ, ведно с високото постъпление на първоинстанционни дела през 2024г. и 2025г. обяснява по-малкия брой свършени дела от този вид, респ. и по-ниския им относителен дял спрямо 2024г. (83%) и 2023г. (84%).

Броят на свършените касационни дела през 2025г. е 103 и представлява 81% от разгледаните касационни дела.

С най-голям брой свършени дела през 2025г. е съдия Албена Стефанова – 126 бр. или 26% от всички свършени дела.

А. Решени по същество

През отчетния период са **решени по същество общо 364 дела**, от които 279 първоинстанционни дела и 85 касационни дела. Като общ брой решените по същество дела съставляват общо 76% от свършените 477 дела. Относно нивото на този показател се отбелязва леко увеличение спрямо 2024г., когато същият е 73%, и спрямо 2023г., когато е 71%. Увеличението на относителния дял на решените по същество дела спрямо 2024г. и 2023г. се отчита и при първоинстанционните дела (75% за 2025г., 72% за 2024г. и 69% за 2023г.), и при касационните дела (83% за 2025г., 77% за 2024г. и 77% за 2023г.).

Подобно на количествените отношения при групите разгледани и постъпили дела през годината, при решените по същество първоинстанционни дела най-голям е броят на тези по КСО и ЗСП – 90 бр. На второ място като брой са решените по същество от групата „Други административни дела“ – 73 бр., частните административни дела – 58 бр. Следват делата по ДОПК и ЗМ – 27 бр., Искове по АПК – 10 бр., по ЗУТ и ЗИКР – 9 бр., ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 7бр. Най-малко са решените по същество дела съответно по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. – 3 бр., дела по чл. 304 АПК – 1бр., Жалби срещу подзаконови нормативни актове – 1 бр.

От решените по същество първоинстанционни дела с най-висок относителен дял към свършените от съответната група дела са частните административни дела – 95%. За прецизност следва да се отбележи, че единственото свършено дело от групата „Жалби срещу подзаконови нормативни актове“ и единственото свършено дело от групата „Дела по чл. 304 АПК“ са решени по същество, което означава 100% изпълнение на показателя. В останалите групи дела относителният дял на решените по същество спрямо свършените дела е както следва: 87% за делата по ДОПК и ЗМ, 85% за делата по КСО и ЗСП , 78% за делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, 65% за „Други административни дела“, 60% за делата по ЗДС,

ЗОбС, ЗМСМА и ЗАдм, 43% за исковите производства по АПК, 38% за ЗУТ и ЗКИР.

При касационните дела традиционно делът на решенията по същество дела е висок. През 2025г. 83% от свършените касационни дела са решени с акт по същество като този относителен дял е увеличен спрямо 2024г. и 2023г, когато е бил 77%.

Свършени първоинстанционни дела

2023 година



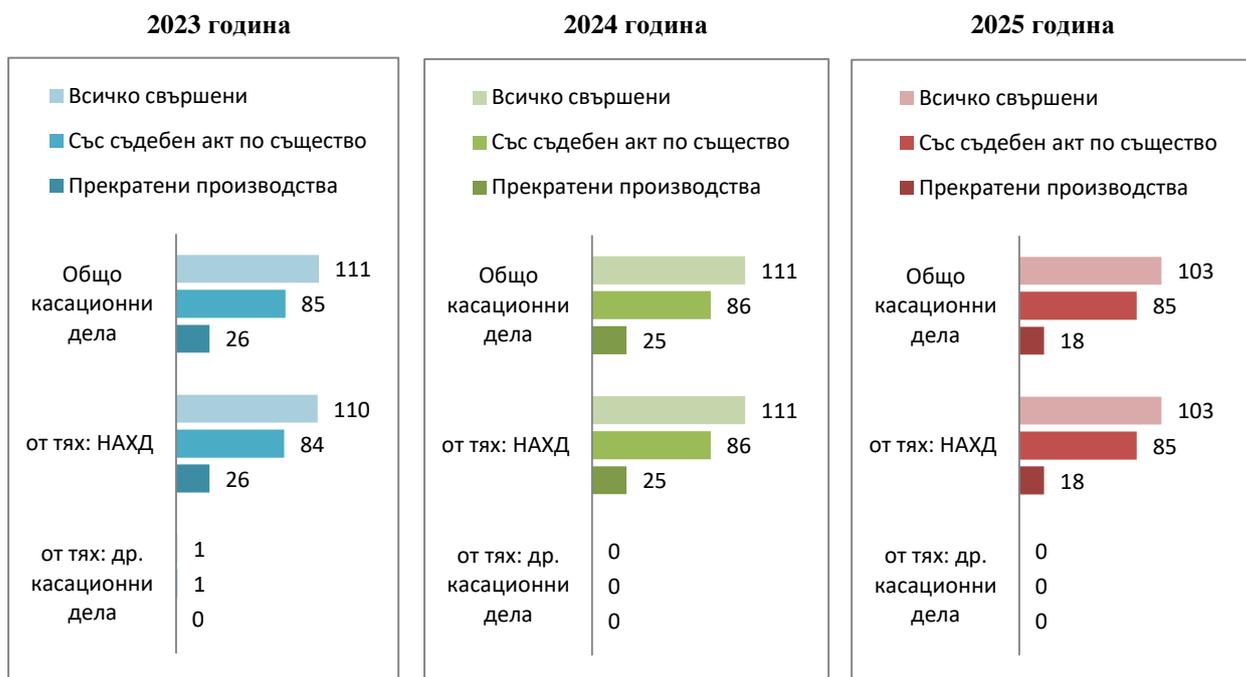
2024 година



2025 година



Свършени касационни дела



Б. Прекратени дела

През 2025г. са прекратени общо 113 броя дела, от които 95 броя първоинстанционни и 18 броя касационни. Прекратените през 2025г. административни дела съставляват 24% от всички свършени дела. В сравнителен план се констатира намаление на нивото на относителния дял прекратени дела от всички свършени спрямо 2024г., когато този дял е бил 27%, и спрямо 2023г., когато същият е бил 29%. Делът на прекратените дела в отделните групи е функция на постъпилите, разгледаните и решени по същество дела.

Сред прекратените първоинстанционни дела най-висок е броят на прекратените от група „Други административни дела“ – 40 бр., КСО и ЗСП – 16 бр., ЗУТ и ЗКИР – 15 бр., делата по искове по АПК – 13 бр., ДОПК и ЗМ – 4 бр., частни административни дела – 3 бр., делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 2 бр., ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 2 бр. В някои от групите дела относителният дял на прекратените спрямо свършените дела е по-висок, а в други – значително по-нисък. При ЗУТ и ЗКИР, прекратените дела съставляват 63% от свършените в тази група, по Искове

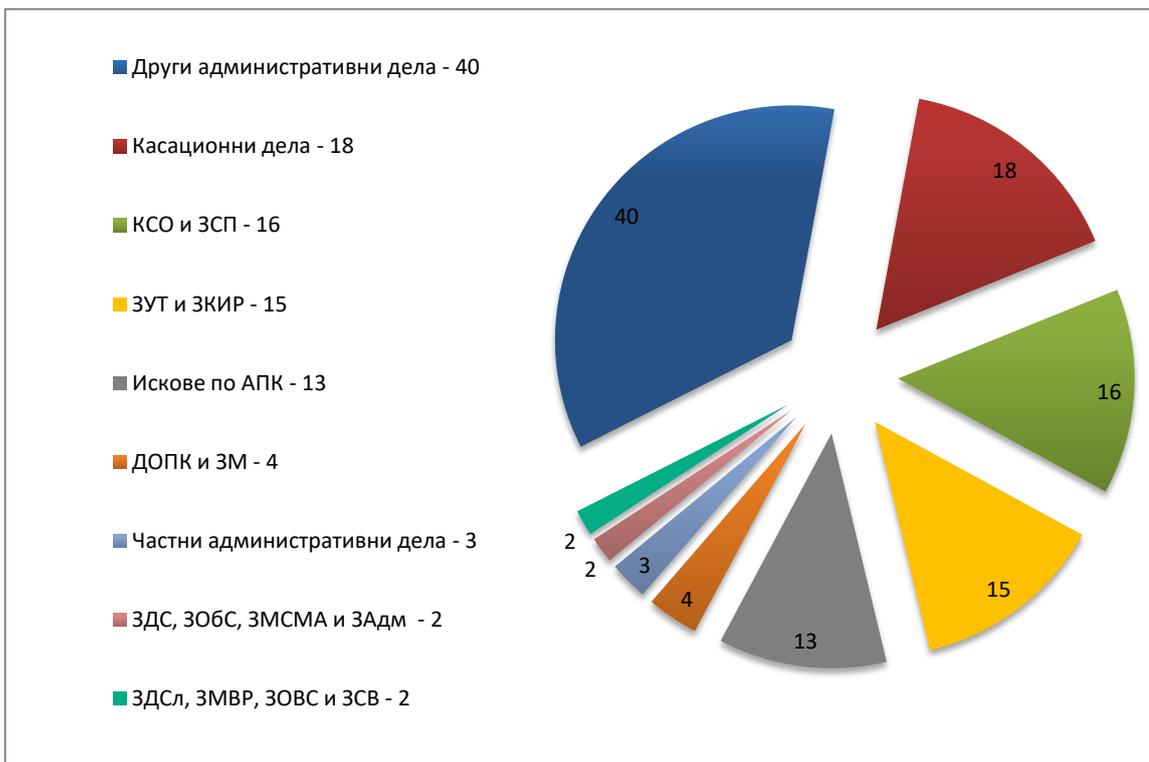
по АПК – 57%, по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 40 %, при делата от група „Други административни дела“ – 35% от свършените през годината са прекратени, по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 22%, по КСО и ЗСП – 15%, по „ДОПК и ЗМ“ – 13%. Значително по-нисък е процентът на прекратените дела при частните административни дела – 5%.

В сравнителен аспект в тригодишен план относителният дял на прекратените първоинстанционни дела от свършените от този вид за 2025г. е 25% и бележи спад спрямо предходната 2024г. (28%) и спрямо 2023г. (31%).

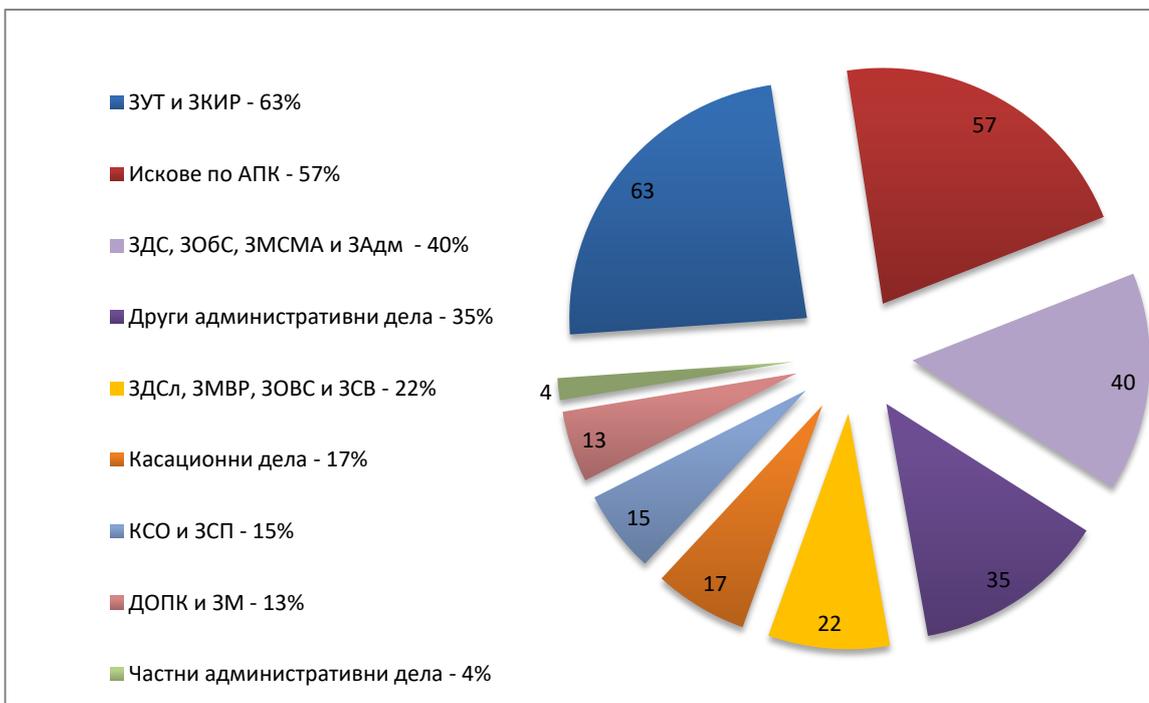
Различни са приложените правни основания за прекратяване на първоинстанционните дела. Най-голям е броят на прекратените дела поради изпращане на друг съд въз основа на правилата за местна и родова подсъдност – 22 броя. 14 бр. дела са прекратени поради неизправени в срок нередовности на жалбата. 12 бр. дела са прекратени поради оттегляне или отказ от оспорването, а 11бр. дела – поради това, че актът не подлежи на оспорване. 8 бр. дела са прекратени и присъединени към други дела, 7 бр. дела са прекратени поради оттегляне на оспорения административен акт. Останалите административни дела са били прекратени поради отвод на всички съдии и невъзможност за сформирание на съдебен състав, поради просрочване на оспорването и поради повдигнат спор за подсъдност.

При КАНД 17% (18 бр.) от свършените дела от този вид през 2025г. са били прекратени. И при тези дела се наблюдава намаление на относителния дял прекратени дела спрямо 2024г. (23%) и 2023г. (23%).

Прекратени дела по видове в брой



Прекратени дела по видове в проценти



5. ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА

Този показател отчита продължителността на производството по делата от образуване или от насрочване на делото (при допуснати и отстранени нередовности на жалбата) до постановяването на крайния акт на съда.

От свършените 477 дела през отчетния период 148 са приключени в едномесечен срок или това са 31% от делата. В срок от един до три месеца са свършени 248 дела или 52% от всички приключени дела. **Изложените данни показват, че общо 83% от делата са свършени в тримесечен срок.** От всички приключени през отчетния период дела, 81 броя са свършени над тримесечен срок и съставляват едва 17% от свършените дела. От тези 81 дела, 67 бр. са приключени в срок до шест месеца, 12 бр. – в срок до една година и 2 бр. – в срок над 1 година. Последните две дела са с правно основание по Закона за здравето и по КСО. Едното от делата – АД № 17/2023г., е образувано по жалба срещу решение на директора на ТП на НОИ – Търговище, с което е потвърдено разпореждане на длъжностното лице по осигуряването, с което е приета за настъпила трудова злополука по чл. 55 ал. 1 КСО. Като се изключи периода от 1 година и 2 месеца, през който делото е било спряно, продължителността на производството във времето е 1 година и 2 дни и същата се обосновава с постъпили молби от процесуалния представител на заинтересованата страна за отлагане на делото, както и причинено от тази страна неоснователно отлагане на делото, за което от страна на съда ѝ е била наложена глоба. Второто дело – АД № 67/2024г., е образувано по жалба срещу решение на НЕЛК, като основната причина за по - дългото му разглеждане е допуснатата съдебномедицинска експертиза и затрудненията по намиране на вещо лице, което да я извърши. След освобождаването и замяната на три вещи лица, едва назначеното четвърто вещо лице е изготвило експертно заключение, като за целта по искане на същото два пъти е отлагано делото с оглед осигуряване на възможност за изготвяне на заключение.

Трудностите по намиране на вещи лица с определени специалности препятства и забавя хода на редица дела. В по-големия брой случаи се налага търсене на вещи лица от други съдебни райони, като те не винаги поемат ангажимент по делата на АдмСТ предвид натовареността им с експертни задачи в районите, в които работят и с оглед преките им служебни дейности. Ограниченият брой специалисти в дадена област и тяхната служебна натовареност дори и при поемане на възложената им експертна задача водят до многократно отлагане на делата с оглед осигуряване на поисканото от тези вещи лица допълнително време за извършване на експертизата.

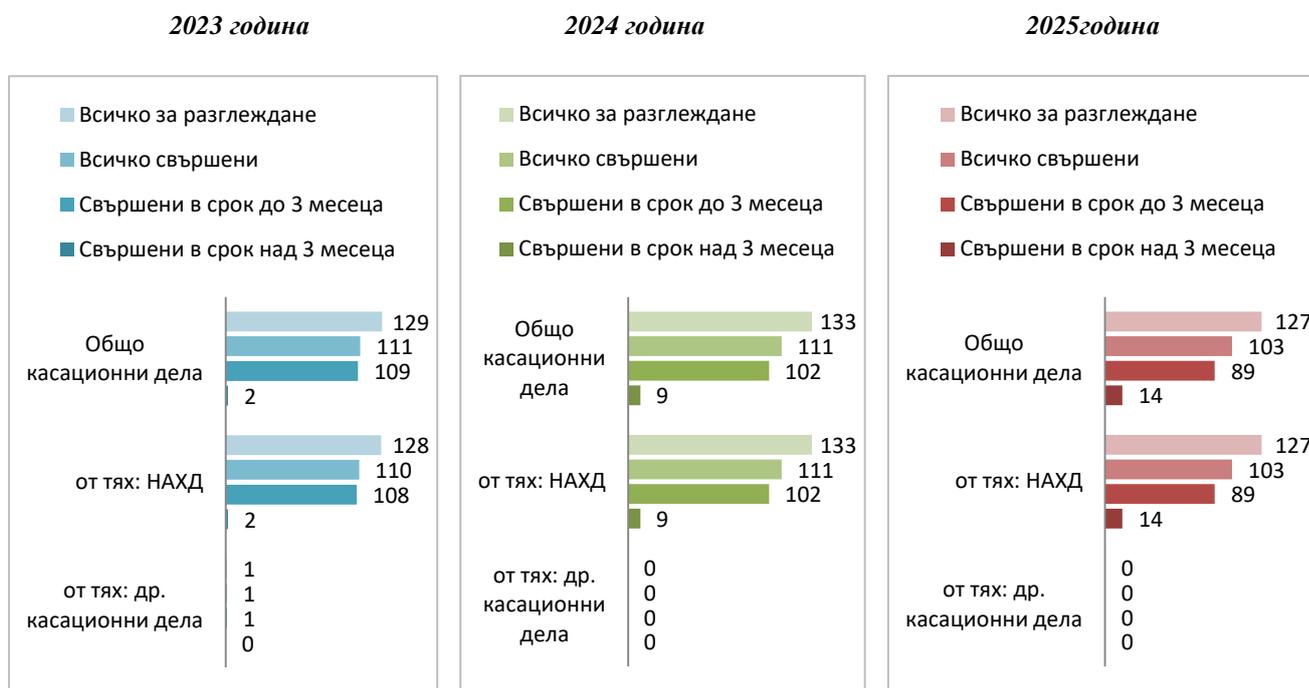
Изложените данни показват намаляване нивото на показателя „свършени в 3-месечен срок дела“ в сравнение с предходните два отчетни периода, когато за 2024г. свършените в тримесечен срок дела са съставлявали 91% от всички свършени дела, а през 2023 г. – 89%. Причина за намаленото ниво на показателя е запазилото се интензивно постъпление на дела през отчетния период, които с останалите несвършени дела към началото на 2025г. формират солиден брой дела за разглеждане. Друга причина за намаления относителен дял на приключените в 3-месечен срок дела е ползваният продължителен отпуск за временна неработоспособност от двама от съдиите в АдмСТ: от председателя на съда Анета Петрова (за период от над 4 месеца) и от съдия Красимира Тодорова (за период от 2 месеца, като отсъствието ѝ продължава и след отчетния период). Поради тези обстоятелства в продължение на 3 месеца (август – октомври) в АдмСТ са работили само трима съдии, а след това от 01.11.2025г. до 11.12.2025г. – само двама съдии. Поради продължителното отсъствие на съдия Петрова и въз основа на приетите Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в АдмСТ, разпределените ѝ дела са били преразпределени между останалите трима съдии, което е увеличило тяхната натовареност и е повлияло неминуемо върху бързината за разглеждане на делата. Поради настъпилите извънредни обстоятелства

съдиите Стефанова и Кожухарова са работили при условията на голямо натоварване и са били в невъзможност да балансират между изискванията за срочност и качество. Освен изложените извънредни причини, при преглед на приключените в срок над 6 месеца до 1 година административни дела следва, че останалите причини за по-продължителното им разглеждане са същите както през предходните отчетни периоди и са следните: допускането и извършването на съдебни експертизи и допълнителни такива, които ведно с последвалите периоди на съдебна ваканция, са довели до по-дълги периоди на разглеждане на делата; смяна на вещи лица поради откази на назначени такива да извършат допуснатата експертиза. При обобщаване на причините за по-продължителното разглеждане на делата като основна такава се откроява трудното намиране на вещи лица, които да извършат допуснатите съдебни експертизи. В определени случаи конкретни специалисти липсват в утвърдения списък на вещите лица от района на АдмСТ, а понякога и в списъците на съседни съдилища. В други случаи съдът разполага само с един или двама такива специалисти и предвид тяхната служебна натовареност и такава като вещи лица се стига до многократно отлагане на делото, докато се изготви и депозира експертното заключение.

При първоинстанционните административни дела свършените в тримесечен срок са общо 307 броя и съставляват 82% от всички приключени първоинстанционни дела. От всички свършени през годината касационни дела също 86% (89 бр.) са приключени в срок до три месеца. Относно касационните дела следва да се посочи, че в периода от 01.11.2025г. до 12.12.2025г. АдмСТ не е разполагал с тричленен съдебен състав предвид наличието на само двама работещи съдии, което е наложило отлагане на насрочените в този период касационни дела за дати след края на отчетния период.

При така изложените сериозни препятствия, срещнати през отчетната година, следва извода, че с цената на голямо натоварване и

Свършени касационни дела - продължителност



6. СПРЕНИ ДЕЛА

През отчетния период в деловодството на АдмСТ е имало общо 106 бр. спрени дела, от които 6 бр. КАНД, 1 бр. Частно КАНД и 99 бр. първоинстанционни административни дела. Четири КАНД са били спрени през 2025г. на основание чл. 229 ал. 1 т. 4 ГПК във вр. с чл. 144 АПК до произнасяне на СЕС по отправено преюдициално запитване, за което е било образувано дело С-378/25. Две КАНД са били спрени през 2024г. и 2025г. на основание чл. 229 ал. 1 т. 6 ГПК във вр. с чл. 144 АПК до постановяване на окончателен съдебен акт по конституционно дело № 29/2024г. по описа на КСРБ, като същите са възобновени през отчетния период и са приключили с решения. Едно Частно КАНД е било спряно на осн. чл. 154а, ал. 1, т. 6 АПК през 2025 година до постановяване на окончателен съдебен акт по конституционно дело № 79/2025г. по описа на КСРБ, като същото е възобновено през отчетния период и е приключило с определение.

Останалите 99 бр. първоинстанционни административни дела са били спрени на основание чл. 229 ал. 1 т. 4 ГПК във вр. с чл. 144 АПК, респ. на основание чл. 154а ал. 1 т. 4 АПК (в сила от 05.08.2025г.) до приключване на съответен преюдициален спор, като с изключение на пет дела всички останали първоинстанционни дела са били спрени до произнасянето на Съда на Европейския съюз по преюдициалното запитване, отправено с Определение № 500/03.02.2025г. по АД № 1559/2024г. по описа на АдмС – Благоевград, по което е образувано дело С-116/25 на СЕС. От всички спрени 99 бр. административни дела, едно е било спряно през 2023г., възобновено през 2025г. и приключило с решение, четири от тях са били спрени през 2024г., възобновени са през настоящия отчетен период, като две от тях и са приключили с решение, и две дела от спрените през 2025г. са били възобновени и са приключили с решение. Към края на 2025г. спрените дела в АдмСТ са 92 бр. първоинстанционни дела.

7. ДЕЛА С ОТМЕНЕН ХОД ПО СЪЩЕСТВО

Делата с отменен ход по същество са били предмет на извършена от ИВСС планова проверка през 2022г., като в изготвения по същата доклад е дадена препоръка за извършване на задълбочена предварителна подготовка по делата с цел ограничаване на случаите, в които се постановява определение за отмяна на дадения ход по същество в резултат на несвоевременно извършена констатация от съда за недопустимост на жалбите, както и поради несвоевременно събрани доказателства. Данните за предходните три години сочат, че през 2022г. е отменен хода по същество по 4 бр. от обявените за решаване дела, през 2023г. – по 10 бр. дела, а през 2024г. са постановени определения за отмяна хода по същество по 6 броя дела. Като относителен дял спрямо разгледаните първоинстанционни дела, делата с отменен ход по същество са били както

следва: през 2022 г. – 0.94%, за 2023 г. съставляват 2.81%, за 2024г. тези дела са 0.93% от разгледаните първоинстанционни административни дела.

През отчетната 2025г. се констатира увеличение на делата с постановени определения за отмяна на хода по същество, като те наброяват 16 бр. първоинстанционни дела. Като относителен дял от разгледаните първоинстанционни дела, делата с отменен ход по същество съставляват **2.60%**. От тези 16 бр. дела, 9 дела са със съдия-докладчик Красимира Тодорова, 4 дела са със съдия-докладчик Мартин Стаматов, 2 дела са със съдия-докладчик Виолета Кожухарова, 1 дело е със съдия-докладчик Анета Петрова. По 4 броя от тези дела (1 дело със съдия-докладчик Анета Петрова и 3 бр. дела със съдия-докладчик Мартин Стаматов) определенията за ход по същество са отменени поради постъпила след обявяване на делата за решаване информация за отправено преюдициално запитване до СЕС и образуване на дело за произнасяне по въпроси, явяващи се преюдициални за тези 4 броя дела, поради което след отмяната на хода по същество производствата по тях са спрени. По останалите 12 броя първоинстанционни дела причините за отменения ход по същество са свързани с недостатъчна и несвоевременно направена от съдията по делото преценка за редовността и допустимостта на жалбата, както и с цел попълване на делото с необходимия доказателствен материал. Влошеното ниво на отчетения показател в сравнение с предходната 2024г. изисква от съдиите полагане на повече усилия при подготовката на делата за съдебно заседание и най-вече преди обявяването им за решаване.

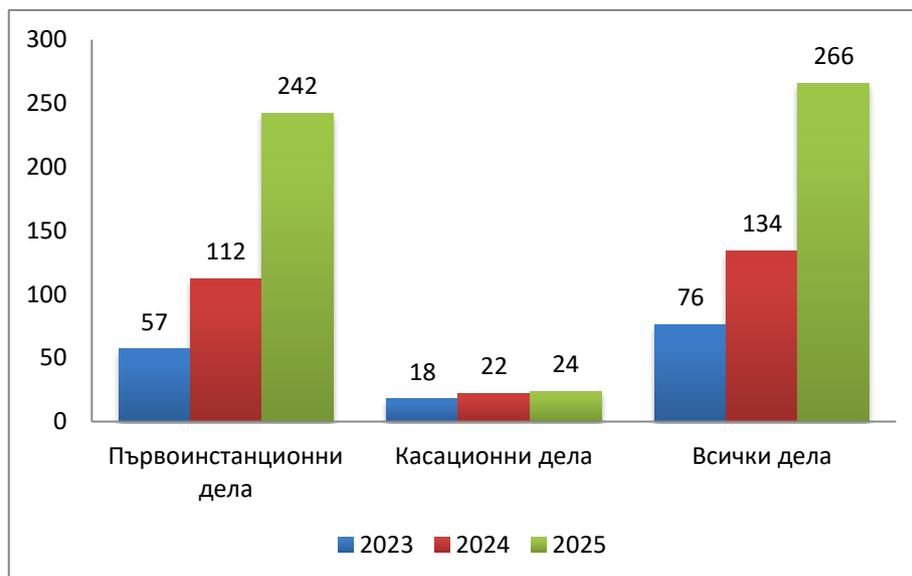
8. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В КРАЯ НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

От разгледаните в съда общо 743 дела в края на периода са останали несвършени 266 дела, което е 36% от общо разгледаните дела. Относителният дял на несвършените дела спрямо разгледаните е увеличен

значително в сравнение с предходната 2024г. – 17%, и спрямо 2023г., когато е бил 15 %. Несвършените първоинстанционни дела в края на периода са 242 бр., а касационните – 24 бр. За сравнение като абсолютни стойности несвършените първоинстанционни дела през 2024г. са 112 бр., а през 2023 г. – 57 бр., респ. несвършените касационни дела през 2024 г. са 22 бр., а през 2023г. – 18 бр.

В сравнителен план следва изводът, че броят на останалите несвършени към края на 2025г. първоинстанционни дела е увеличен спрямо 2024г., което е обяснимо със запазването на високото постъпление през 2025г. При касационните дела е почти запазен броят на несвършените дела спрямо предходната 2024г., което съответства на също така запазения брой постъпили дела от този вид. Причината за високия ръст останали несвършени първоинстанционни дела в края на отчетния период се корени в изложените по-горе обстоятелства, свързани с продължителното отсъствие поради отпуск за временна неработоспособност на двама от четирите съдии в АдмСТ. Поради внезапно излизане в отпуск за временна неработоспособност на председателя на съда Анета Петрова, в средата на м. септември 2025г. е извършено съгласно Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в АдмСТ преразпределение на делата, които до този момент са били разпределени на съдия Анета Петрова. Това естествено е довело до допълнително натоварване на останалите съдии, до затруднения и дори невъзможност да приключат по-голям брой дела до края на отчетния период. Излизането в отпуск за временна неработоспособност на съдия Красимира Тодорова от 31.10.2025г. е пречатвало разглеждането на делата ѝ през месец ноември 2025г. до средата на м. декември 2025г., когато същите са били преразпределени на друг съдия, който в краткия период от 10 работни дни до края на годината е бил в обективна невъзможност да приключи тези дела.

Несвършени дела в края на отчетния период



9. СРОЧНОСТ НА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ

Актовете по почти всички 364 броя решени по същество дела са постановени в законоустановения едномесечен срок. Само по четири броя дела (1.10%) съдебните решения са постановени извън този срок и това са решения по първоинстанционни дела. За отчетения минимален брой просрочени решения следва да се отбележи, че причините са уважителни и обективни. По едно от тези дела решението е обявено само 1 ден след едномесечния срок и това не може да се определи като неспазване на инструктивния срок. По три от делата съдията-докладчик е постановил решенията си след изтичане на едномесечния срок съответно 1 месец и 12 дни по едното, 1 месец и 7 дни по второто и 9 дни по третото дело. Тези дела са обявени за решаване в периода на отсъствие поради отпуск за временна неработоспособност на председателя Анета Петрова, поради което съдия Албена Стефанова е била натоварена с управлението на съда, с разпределение на делата, а наред с това е поела и част от

переразпределените дела на съдия Петрова. Прекомерното натоварване неминуемо влияе върху бързината на постановяване на съдебните актове. Същевременно в случая се касае за дела с предмет обжалване на ревизионен акт по ДОПК и оспорване на заповед за налагане на общо 119 санкции „финансова неустойка“ по Закона за здравното осигуряване, което предполага фактическа и правна сложност на делата, респ. необходимост от повече време за тяхното решаване. Като цяло наличието на 4 бр. съдебни решения, постановени след едномесечния срок по чл. 172 ал. 1 АПК е констатация, която категорично не може да се отчете като негативен показател за работата на съответните съдии-докладчици, които са спазили законните срокове при постановяване на всички други актове.

10. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИНСТАНЦИОНЕН КОНТРОЛ

За поредна година значителна част от актовете, постановени от съдиите в Административен съд – Търговище и подлежащи на оспорване, не са били обжалвани. От общо свършени през периода 477 дела, 203 съдебни акта по тях са подлежащи на обжалване, като срещу 94 броя от тях (46%), имащи финализиращ характер, са подадени жалби. Тази статистика показва, че 54% от постановените финализиращи актове, подлежащи на обжалване, са възприети от страните като правилни и законосъобразни и са влезли в сила без по тях да е иницииран и провеждан инстанционен контрол. С частни касационни жалби са оспорени 34 броя нефинализиращи актове по хода на делата, като това са предимно актове за спиране на съдопроизводството.

През 2025г. от инстанционна проверка са се върнали общо 112 съдебни акта, постановени от съдиите в АдмСТ през отчетния и предходни периоди. От проверените актове 61 бр. са решения и 51 бр. са определения.

Общият брой изцяло оставени в сила актове е 88 броя и съставлява 79% от проверените актове.

От проверените съдебни решения 48 бр. са оставени в сила изцяло, 8 бр. решения са изцяло отменени поради допуснати от съда нарушения и вместо това са постановени нови актове по същество, 5 бр. съдебни решения са отменени изцяло и делата са върнати за ново разглеждане.

От изложените данни за резултатите от инстанционния контрол на решения следва извода, че 79% от проверените решения са оставени изцяло в сила, а 21% са изцяло отменените решения.

От проверените съдебни определения 40 бр. са оставени в сила, 10 бр. съдебни определения са отменени изцяло и делата са върнати за продължаване на съдопроизводствените действия, 1 бр. определение е отменено частично и в тази част делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия. **Относителният дял на оставените в сила определения е 78%, а 20% са изцяло отменени.**

Като относителен дял от обжалваните съдебни решения на всеки съдия оставените в сила са, както следва:

Съдия Виолета Кожухарова – 100% (2 обжалвани и оставени в сила),

Съдия Анета Петрова – 89% (от 9 обжалвани 8 оставени в сила),

Съдия Албена Стефанова – 82% (от 11 обжалвани 9 оставени в сила),

Съдия Мартин Стаматов - 81% (от 21 обжалвани 17 оставени в сила),

Красимира Тодорова – 69% (от 16 обжалвани 11 оставени в сила).

С най-голям брой оставени в сила съдебни решения се откроява съдия Мартин Стаматов.

Като относителен дял от обжалваните съдебни определения на всеки съдия оставените в сила са, както следва:

Съдия Виолета Кожухарова – 86% (от 7 обжалвани 6 оставени в сила),

Съдия Анета Петрова – 80% (от 10 обжалвани 8 оставени в сила),

Съдия Албена Стефанова – 80% (от 15 обжалвани 12 оставени в сила),

Красимира Тодорова – 79% (от 14 обжалвани 11 оставени в сила),

Съдия Мартин Стаматов - 60% (от 5 обжалвани 3 оставени в сила).

С най-голям брой оставени в сила съдебни определения е съдия Албена Стефанова.

Резултатите от инстанционния контрол за 2025г. са с по-добри показатели от средните за административните съдилища в страната по статистически данни, публикувани на страницата на ВСС за първата половина на 2025г., показващи, че 68% от всички проверени актове са оставени в сила. При решенията средно за страната оставени в сила са 68% от актовете, като същото е нивото и при определенията – 68%.

При сравнение с предходните отчетни периоди, когато за 2024г. 65 % от проверените решения са били оставени изцяло в сила, а през 2023г. делът на оставените в сила решения е бил 63%, отчетените за 2025г. резултати от инстанционния контрол сочат на значително повишаване качеството на осъществяването в АдмСТ правораздаване.

11. СРЕДНО МЕСЕЧНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ

През 2025г. постъпилите в АдмС – Търговище дела са били разпределени чрез Централизираната система за случайно разпределение на делата (ЦССРД), която е уеб базирана програма на ВСС на адрес: [**https://webrand.justice.bg**](https://webrand.justice.bg).

Според броя на разгледаните и свършени дела данните за средната натовареност на съдиите са следните:

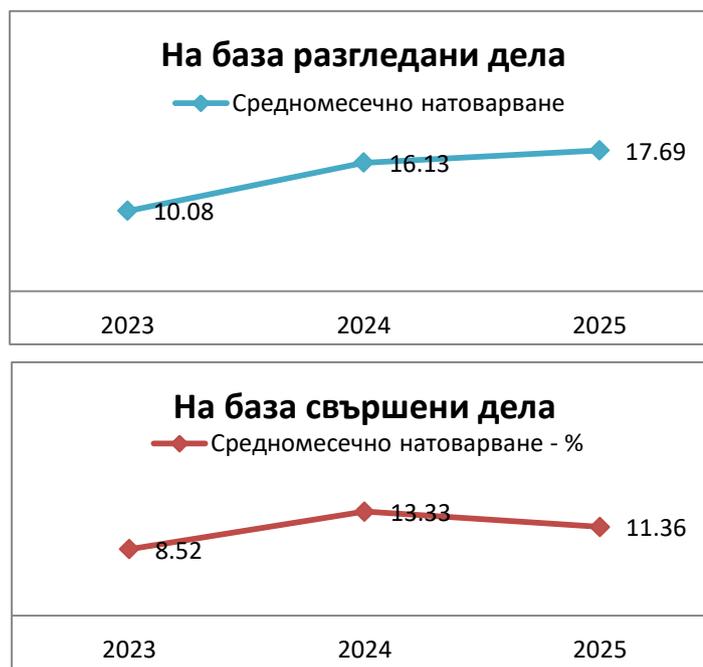
- Натовареност по щат за разгледани дела – 15.48 дела средномесечно на съдия.
- Натовареност по щат за свършени дела – 9.94 дела средномесечно на съдия.
- Отработените човекомесеци през 2025 година са 42.

- Действителна натовареност, определена според отработените човекомесеци, по дела за разглеждане – 17.69 дела средномесечно на съдия.
- Действителна натовареност, определена според отработените човекомесеци, по свършени дела – 11.36 дела.

В сравнителен аспект спрямо предходната 2024г. се констатира сравнително запазване на високата натовареност по щат и увеличение на действителната такава, както по отношение на разгледаните дела, така и по отношение на свършените дела. Тази констатация е пряка последица от запазеното високо постъпление на дела през отчетния период. За целия шестгодишен период от 2020г. до 2025г. вкл. от дейността на АдмСТ най-висока е действителната натовареност на съдиите на база разгледани дела за 2025г. Увеличаването на тази натовареност е пряка последица както от високия брой разгледани дела, така и от броя на отработените 42 човекомесеци, дължащи се на ползвания от председателя на съда Анета Петрова отпуск за временна неработоспособност за времето от 04.08.2025г. до 11.12.2025г. и на ползвания от съдия Красимира Тодорова отпуск за временна неработоспособност за времето от 31.10.2025г. до края на отчетния период.

		По щат		Действителна натовареност	
		На база разгледани дела	На база свършени дела	На база разгледани дела	На база свършени дела
1.	2020 г.	10,92	10,08	10,92	10,08
2.	2021 г.	11,63	9,88	11,63	9,88
3.	2022 г.	9,21	7,83	11,33	9,64
4.	2023 г.	10.08	8.52	10.08	8.52
5.	2024 г.	16.13	13.33	16.13	13.33
6.	2025 г.	15.48	9.94	17.69	11.36

Средномесечно натоварване на административен съдия



Съгласно §13 от ПЗР на Правилата за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), считано от 01.01.2025г. натовареността на административните съдии и административните съдилища се отчита съобразно данните в модула за натовареност в ЕДИС. Според данните в този модул с най-висока натовареност по дела през отчетния период в АдмСТ е съдия Албена Стефанова – 98.69, следвана от съдия Виолета Кожухарова – 98.39, а на трето място съдия Красимира Тодорова - 86.26. Председателят на съда Анета Петрова е с натовареност по дела 55.03, следвана от съдия Мартин Стаматов – 39.84, а командированата в АдмСТ от 12.12.2025г. съдия Стергиовска е с натовареност до края на отчетната година 2.28. Високата натовареност, с която се открояват съдиите Кожухарова и Стефанова, се дължи на факта, че в продължение на около месец и половина само тези съдии са работили реално в съда, а наред с това между същите и съдия Тодорова са преразпределени делата на председателя на съда Анета Петрова поради отсъствието ѝ за повече от два месеца, а именно ползван отпуск за временна неработоспособност над четири месеца. Натовареността на съдия Стефанова на практика е и по-висока от отчетеното в ЕДИС поради факта, че същата в продължение на

повече от четири месеца е замествала председателя на съда, осъществявайки административното ръководство на АдмСТ и разпределяйки постъпващите дела в ЦССРД.

Данни в модул „Натовареност“ на ЕДИС

№	Съдия	Натовареност по ЕДИС		
		По дела	Допълнителна	Обща
1	Анета Иванова Петрова	55.032	37,500	92.532
2	Красимира Тодорова Цветкова	86.265	6,250	92.515
3	Албена Стефанова Панайотова	98.691	6,250	104.941
4	Виолета Тодорова Кожухарова	98.390	6,250	104.640
5	Мартин Стоянов Стаматов	39.840	6,250	46.090
6	Маргарита Йорданова Стергиовска	2.280	6,250	8.530
Общо за съда:		380.498	68,750	449.248

12. РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННОТО ОБЖАЛВАНЕ ПРЕД АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ НА АКТОВЕ ПО ДЕЛА НА РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА

От разгледаните през 2025г. в АдмСТ 127 касационни дела, 65 броя са образувани по жалби срещу актове на РС – Търговище, 31 броя – по жалби срещу актове на РС – Попово и 19 броя – по жалби срещу актове на РС – Омуртаг. Останалите дела са образувани по оспорване на съдебни актове на РС – Разград (7 бр.), РС – Шумен (1 бр.), РС – Нови пазар (1 бр.) и РС – Русе (1 бр.), а 2 КАНД са образувани по предложение/искане за възобновяване на АНД. От всички разгледани касационни производства, 18 бр. са прекратени, от които 11 броя по обжалвани актове на РС – Търговище, 4 бр. по обжалвани актове на РС – Попово и по 1 дело по актове на РС – Омуртаг и РС – Разград. Причините за прекратяване на тези касационни дела са свързани с неизпълнение на правомощията на районния съд по администриране на касационните жалби според изискванията на чл. 213а ал. 1 и ал. 2 АПК. През отчетния период са

проверени по същество общо 85 дела на районните съдилища, от които 58 обжалвани съдебни акта по АНД са оставени в сила, 16 решения са отменени и делата са върнати за ново разглеждане поради нарушения на съда, 6 акта са отменени поради нарушения на съда и вместо тях касационния съд е постановил акт по същество, по 1 дело решението е отменено в една част и е оставено в сила в друга част, по 1 дело е изменен съдебния акт само в частта на разноските, по две дела са отменени решения по АНД поради изтекъл правнорелевантен срок, по 1 дело е отхвърлено искането за възобновяване на КАНД. При преглед на съотношението между проверени по реда на касационния контрол и оставени в сила актове следва констатацията, че от проверените актове на РС – Търговище 86% са оставени в сила, следва РС – Попово със 74%, РС – Разград с 67%, РС – Омуртаг с 28% оставени в сила актове. Единствените проверени актове на РС – Русе и РС – Нови пазар са оставени в сила. РС – Търговище е с 14% отменени изцяло съдебни актове, РС – Попово – с 26%, а РС – Омуртаг – с 50%.

13. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

А. Съдии

Утвърдената към началото на отчетния период щатна численост на АдмСТ включва 4 щ.бр. за магистрати и същата е останала непроменена до края на периода. През цялата 2025г. длъжността „административен ръководител – председател“ е заемана от съдия Анета Петрова. Останалите три длъжности за съдии се заемат от Албена Стефанова, Иванка Иванова и Красимира Тодорова, които работят като административни съдии в Административен съд – Търговище от създаването му през 2007г. Всеки от четиримата магистрати е с достигнат най-висок ранг „съдия във ВКС и ВАС“ и с оценки от последна атестация „много добра“.

Към началото на 2025г. и до 17.04.2025г. съдия Иванка Иванова е била командирована със Заповед № РД-08-178/15.04.2024г. на

председателя на ВАС на длъжност „съдия“ в Административен съд – Варна, след което считано от 18.04.2025г. същата е командирована със Заповед № РД-08-160/15.04.2025г. на председателя на ВАС на друга длъжност „съдия“ в Административен съд – Варна, където е работила до края на отчетния период.

С оглед обезпечаване нормалния темп на съдопроизводството в АдмСТ, със Заповед № РД-08-196/25.04.2024г. на председателя на ВАС, до 06.05.2025г. в АдмСТ е бил командирован Мартин Стаматов – съдия от Районен съд – Варна, след което със Заповед № РД-08-166/17.04.2025г. на председателя на ВАС, считано от 07.05.2025г. в АдмСТ е командирована Виолета Кожухарова – съдия от Районен съд – Варна, като командироването ѝ продължава до края на отчетния период.

Поради ползван продължителен отпуск за временна неработоспособност от председателя на съда Анета Петрова за времето от 04.08.2025г. до 11.12.2025г. вкл., административното ръководство на АдмСТ е осъществявано от съдия Албена Стефанова по заместване въз основа на заповед, издадена от председателя на АдмСТ.

Предвид излизането на съдия Красимира Тодорова в отпуск за временна неработоспособност, считано от 31.10.2025г., продължил до края на отчетния период, и поради оставането в съда на двама реално работещи съдии – обстоятелство, водещо до голямо натоварване и до невъзможност за сформирание на касационен съдебен състав, със Заповед № РД-08-476/08.12.2025г. на И.Ф.Председателя на ВАС в АдмСТ, считано от 12.12.2025г. е командирована Маргарита Стергиовска – съдия в Административен съд – Шумен, до завръщането на съдия Красимира Тодорова, но за не повече от 12 месеца.

Независимо от извънредно настъпилите през годината обстоятелства, свързани с ползваните от двама от съдиите в АдмСТ продължителни отпуски за временна неработоспособност, върху натовареността на съдиите влияе категорично продължаващата вече две отчетни години тенденция за

отчитане на голям брой постъпили и разгледани дела, и то основно на първоинстанционни административни дела. Отчетените по-горе данни за високата натовареност по щат и действителна такава на съдиите в АдмСТ през 2024г. и 2025г. обяснява по-бавните темпове на разглеждане на делата, по-ниския относителен дял на свършените дела и рефлектира върху възможността на съдиите да спазват инструктивните срокове за насрочване и разглеждане на делата, и за изготвяне на съдебните актове. Високата натовареност и усилията да се спазват сроковете за движение на делата принципно се отразява негативно върху качеството на актовете. С оглед запазване високото ниво на показателите за срочност и качество на осъществяването от АдмСТ правораздаване обоснована е необходимостта от увеличаване щатната численост на съда с още една щ.бр. за длъжността „съдия“. Осигуряването на 5 щ.бр. за магистрати в АдмСТ ще позволи на съдиите да работят спокойно и качествено като се произнасят своевременно по разпределените им дела. Такива условия за работа биха отговорили и на обществените очаквания на гражданите за бързо и качествено правосъдие.

През 2025г. само един съдия от АдмСТ се е включил в присъствено обучение по следната тема:

- „Правни проблеми в съдебната практика по приложението на КСО“.

Б. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Към края на отчетната 2025г. щатната численост на съдебната администрация в Административен съд – Търговище включва 14 съдебни служители, разпределени в следните групи по Класификатора на длъжностите на администрацията в съдилищата:

РЪКОВОДНИ ДЛЪЖНОСТИ В АДМИНИСТРАЦИЯТА

- Съдебен администратор – 1;
- Главен счетоводител – 1;

СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Съдебен помощник – 1;
- Съдебен деловодител – 2;
- Съдебен секретар – 2;
- Съдебен статистик – 1;
- Призовкар – 1;

ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Системен администратор – 1;
- Главен специалист – касиер, административно-деловодна дейност – 1;
- Работник поддръжка сгради, той и домакин – 1;
- Чистач – 1
- Шофьор – 1.

След дадено съгласие от страна на КСА с Решение по т. 1.11 от Протокол № 16 от заседание на КСА от 18.09.2024г. е проведен конкурс за назначаване на съдебен служител на длъжност „съдебен деловодител“, в резултат на което считано от 15.01.2025г. на длъжността е назначена Габриела Михайлова Георгиева.

Считано от 10.02.2025г. е прекратено трудовото правоотношение с Людмил Иванов, заемал длъжността „съдебен помощник“. След дадено съгласие от страна на КСА с Решение по т. 4.3 от Протокол № 9 от заседание на КСА, проведено на 26.03.2025г. е проведен конкурс за назначаване на съдебен служител на длъжност „съдебен помощник“, в резултат на което считано от 01.07.2025г. на длъжността е назначен Калин Славчев Димов.

Считано от 01.03.2025г. е прекратено трудовото правоотношение с Валентин Атанасов Шопов, заемал длъжността „Служител по сигурността на информацията, той и шофьор“. След дадено съгласие от страна на КСА с Решение по т. 3.1 от Протокол № 7 от заседание на КСА, проведено на

26.02.2025г., длъжността е трансформирана в „шофьор“. Считано от 11.07.2025г. на същата длъжност е назначен Диян Николаев Йорданов.

Към края на 2025г. съотношението по щат на съдии към съдебни служители е 1:3.50, което е над средната стойност на това съотношение за административните съдилища в страната, която за първото полугодие на 2025г. е 1:2.92. Съотношението между магистратите и служителите от специализираната администрация, която пряко подпомага съдиите в тяхната правораздавателна работа, е 1:1.75, т.е. под средната стойност на това съотношение за административните съдилища през първото полугодие на 2025г. – 1:2.15.

Преобладаващата част от съдебните служители на Административен съд – Търговище са с дългогодишен стаж в съдебната система и доказана професионална квалификация. Новоназначените служители са приети много добре от колектива и същите показват желание и старание за работа и за добри взаимоотношения с колегите си. Всички съдебни служители проявяват отговорност, всеотдайност и взаимна подкрепа.

Служители от съда са взели участие в обученията по следните теми:

- „Изработване и внедряване на модул за съвместяване на ЕДИС с електронния портал за призоваване на ВСС и този на МЕУ относно страните по административните дела и за разработка и внедряване на информационен модул даващ възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители“.
- Обучение организирано от ДКСИ за служители по сигурността на информацията.
- „Работа в служба Архив“
- "Съдебно-административно обслужване на граждани. Приобщаване на малцинствени общности, уязвими групи и лица в неравностойно положение“.

14. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

През отчетната година в АдмСТ съгласно Заповед № РД-10-104/21.12.2022г. на адм. ръководител – председател на АдмСТ, изменена със Заповед № РД-10-98/12.12.2025г. на адм. ръководител – председател на АдмСТ, са формирани и действали два постоянни касационни състава.

И през 2025г., в резултат на приетите и утвърдени през 2025г. Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Търговище, ежемесечно са издавани заповеди на председателя на АдмСТ за определяне на дежурни съдии по дати, на които при режим „Дежурни“ в ССРД се разпределят определени видове постъпващи дела, налагащи незабавно произнасяне.

През отчетния период са утвърдени Оперативен годишен план за 2025г., издадени са заповеди за инвентаризация на делата, изготвяне на ежемесечни справки за ненасрочените дела, за спрените дела, отложените дела, ненаписаните в едномесечен срок съдебни актове.

15. МАТЕРИАЛНА БАЗА

Административен съд – Търговище е ситуиран в сградата на Съдебна палата – Търговище, където ползва общо 9 броя помещения, разположени на първи, трети и четвърти етажи. Помещенията на трети и четвърти етажи се намират в краищата на коридорите и представляват работни кабинети на председателя на съда, съдиите и служителите от специализираната и общата администрация. В някои от работните помещения са разположени по двама, трима и четирима служители. Единственото помещение на първи етаж се ползва от служба „Съдебно деловодство“. Същото е с малка квадратура и в него работят трима служители, един от които приема постъпващите в съда документи и изпълнява функция на деловодител „Регистратура“, другите двама обработват документите по всички дела, като единият от тях и архивира свършилите дела, изпълнявайки функции на съдебен архивар, а другият е главен специалист „АСЧ“ и касиер,

осъществявайки и воденето на трудовите досиета. Посоченото помещение е разположено във фойето, в което се намират четирите съдебни зали на РС – Търговище и ОС – Търговище и в което се съсредоточава потока от чакащи за дела лица – обстоятелство, което не способства за спокойната работна обстановка на служителите от посочената служба, както и за достъпа на граждани и адвокати до тази служба. АС – Търговище разполага и с две помещения – държавна собственост, находящи се извън сградата на Съдебната палата. Едното от тези две външни помещения се ползва като склад и частично за архив, същото е частна държавна собственост, като през 2018г. областният управител на област Търговище е предоставил безвъзмездно право на управление върху същото на ВСС. Другото помещение е предназначено и оборудвано като Регистратура за класифицирана информация, същото е публична държавна собственост и през 2019г. безвъзмездно е предоставено правото на управление върху него на ВСС за нуждите на АдмСТ. Съдът не разполага с обособено и създадено според изискванията съвършно помещение. АдмСТ не разполага и със съдебна зала, която да е предназначена за ползване само от АдмСТ. Съдебните състави на Административен съд – Търговище ползват две съдебни зали на ОС – Търговище и една зала на РСТ по график само в определени дни от седмицата, което понякога създава затруднения при планиране на съдебните заседания като времеви интервали.

Недостатъчният брой работни кабинети, липсата на съдебна зала и ползването на помещения извън сградата на Съдебната палата, обосновават нуждата от самостоятелна административна сграда за Административен съд – Търговище – задача, за изпълнението на която са предприети действия още през 2023г.

С Решение № 590 от 01.09.2023г. на Министерски съвет е предоставен безвъзмездно за управление на ВСС за нуждите на Административен съд – Търговище имот – публична държавна собственост, намиращ се в град Търговище, ул. “П. Р. Славейков“ № 47 и

представляващ: Поземлен имот с идентификатор 73626.507.722 с площ 408 кв.м. по кадастралната карта и кадастралните регистри на град Търговище, одобрени със Заповед № РД-18-18/17.06.2005г. на Изпълнителния директор на АГКК, ведно с построената в него триетажна масивна сграда с идентификатор 73626.507.722.1, със застроена площ 193 кв.м., с предназначение: Административна, делова сграда, подробно описан в АПДС № 4846 от 09.02.2021г. С цел подготовката на извършването на основен ремонт на предоставената за нуждите на Административен съд – Търговище сграда, находяща се в град Търговище, ул. “П. Р. Славейков“ № 47 през 2024г. са предприети мерки по обезпечаване на документалните изисквания като са изготвени:

1. Технически паспорт;
2. Доклад за резултатите от обследването;
3. Доклад от резултатите от конструктивното обследване и оценка на състоянието на строеж;
4. Екзекутивно заснемане;
5. Доклад за обследване за енергийна ефективност;
6. Сертификат № 0475КРЕ00137/09.09.2024г.;
7. Резюме на доклада от обследването за енергийна ефективност.

Техническият паспорт на сградата е регистриран в Община Търговище, а Докладът за обследване за енергийна ефективност – в АУЕР.

С Решение от Протокол № 29 от заседание на СК на ВСС, проведено на 02.07.2024г., АдмСТ е насочен да кандидатства по Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 (ППР), Приоритет 2 на МРРБ. С писмо изх. № ВСС-6462/24 от 25.07.2025г. ВСС уведомява АдмСТ, че поради изменението на Указанията по ППР, Приоритет 2, според което обществените сгради, включително сградите на съдебната власт, не са включени в Приоритет 2, е невъзможно проектите предложения от съдилищата да се реализират с финансови средства по ППР, Приоритет 2.

Още в началото на 2025 година с писмо на Административния ръководител – председател на Административен съд – Търговище е предприета инициатива за включване на съда в инвестиционната програма на Висшия съдебен съвет за 2025 година, с цел финансиране изработването на инвестиционен проект за извършване основен ремонт на сградата на съда. До момента не са предприети действия по започване на основен ремонт.

16. НАЛИЧНО ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ, ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Административен съд – Търговище на този етап разполага с:

- Сървър – 1 брой;
- Компютърни конфигурации – 21 броя;
- Настолни компютри – 2 броя;
- Допълнителни монитори – 4 броя;
- Преносими компютри – 2 броя;
- Копирна машина – 1 брой;
- Мултифункционални устройства – 5 броя, 1 брой от които закупен през 2025 г.;
- Принтери – 6 броя, 4 броя от които закупени през 2025г.;
- Документни скенери – 3 броя.

В съда е изградена локална компютърна мрежа. Всички помещения на съда са окабелени структурно. Освен мрежовото оборудване и сървъра, в мрежата са включени още работните станции и мрежовите периферни устройства – копирна машина, документни скенери, мрежови принтери и мултифункционални устройства.

Осигурени са технически средства и политики за сигурност на информацията:

- Ваксуп система;

- Непрекъсваеми токозахранващи устройства (UPS);
- Софтуерна защитна стена;
- Антивирусна програма ESET Endpoint Antivirus с лиценз от ВСС;
- Групови политики за потребителите в контролиращия мрежата домейн.

Поддръжката на наличната техника, която е все още в гаранционен срок, се извършва от оторизираните за това фирми. Поддръжката на мрежата на съда, техниката с изтекъл гаранционен срок, както и текущите смени на консумативи, поправка на по-дребни проблеми, поддръжка на наличния неспециализиран софтуер (операционни системи и др.), осигуряване на правилната работа на локалната мрежа, работата с Интернет и др. се извършват от системния администратор.

В АдмСТ всеки един магистрат и съдебен служител, работещ с компютърна конфигурация, има достъп до високоскоростен Интернет. Всеки магистрат има инсталиран локално лазерен принтер, а служителите принтират, сканират и копират на съответните мрежови устройства. Всички магистрати и определени съдебни служители имат достъп до правно-информационната система „Апис”.

Нормалното функциониране на техниката налага редовно актуализиране и ежедневна поддръжка както на сървъра, така и на компютрите на потребителите, и на правно-информационната система „Апис”, без която в съвременните условия работата на магистратите и служителите ще бъде силно затруднена и неефективна.

АдмСТ работи със следните неспециализирани програмни продукти:

- Windows Server 2012 с лиценз от ВСС;
- Windows 11 с лиценз от ВСС;
- Продуктите на MS Office 2010 с лиценз от Министерството на правосъдието;
- Правно-информационна система „Апис“.

АдмСТ работи със следните специализирани програмни продукти:

- „Единна деловодно-информационна система“ (ЕДИС), с разработчик „Ай Би Ес – България“ ЕООД, работеща като основна, уеб базирана деловодна система. Поддръжката на системата се осъществява от разработчика, чрез отдел "Информационно обслужване" на ВАС;
- „Съдебна административна система” (САС) – „Съдебно деловодство”, с разработчик „Информационно обслужване” АД – гр. Варна, работеща като дублираща, локална деловодна система. Поддръжката на системата се осъществява отдалечено, от разработчика, чрез системния администратор;
- Деловодна система за управление на документооборота и работните процеси в общата администрация на съда „Eventis R7“, която се използва активно от началото на 2025г.
- Счетоводна програма „Аладин“;
- Софтуерен продукт за Случайно разпределение на делата по състави, с уеб адрес: <https://webrand.justice.bg>, разработен от ВСС;
- Софтуерен продукт Система за изчисляване на натовареността на съдиите, с уеб адрес: <https://workload.justice.bg>, разработен от ВСС.

През отчетния период продължи да функционира унифицираната Интернет страница на съда с уеб адрес <https://targovishte-adms.justice.bg>, съдържаща информация за насрочените дела, за съдебните актове, публикувани незабавно след отразяването им в книгата за откритите заседания в тяхната цялост, при спазване ЗЗЛ и ЗЗКИ. Осигурена е възможност за търсене на делата по номер, дата на съдебен акт или ключова дума. Публикуват се в цялост, при спазване ЗЗЛ и ЗЗКИ, и протоколите от откритите заседания на съда. Поддръжката на Интернет страницата се осъществява от системния администратор.

На Интернет страницата на съда в раздел „Пресцентър“ през 2025г. е публикувана информацията за дела, които биха представлявали интерес за обществото – дела за оспорване на общи административни и подзаконови нормативни актове.

С цел улесняването на гражданите, на Интернет страницата на съда са публикувани изготвените и утвърдени:

- Вътрешни правила за изпращане на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес по реда на чл. 137, ал. 2 от АПК и чл. 42, ал. 4 от ГПК в Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за организацията на публикуването на съдебните актове, протоколите от открити съдебни заседания и служебна обществена информация на интернет страницата на Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за предоставяне на достъп до обществена информация в Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за събиране на съдебни вземания в Административен съд – Търговище.
- Вътрешни правила за осъществяване на контрол върху събирането на държавни такси и депозити и връщане на погрешно внесени суми в Административен съд – Търговище.

Основната информационната система на съда ЕДИС е интегрирана с Единния портал за електронно правосъдие на Република България (ЕПЕП), който дава възможност за преглед на публична информация за съдебните дела на всички нерегистрирани потребители, а на регистрираните в портала физически и юридически лица предоставя достъп до пълната информация по делата, до които са заявили и получили достъп в качеството си на страна по делото или неин представител. През 2025г. е реализирана възможност за обмен на електронни документи по съдебни

дела с регистрираните в ЕПЕП физически и юридически лица, както и възможност за подаване на електронни заявления за достъп до делата през портала. През следващата година се очаква да бъде осигурена възможност и за заплащане на дължимите държавни такси или депозитни суми чрез виртуален ПОС-терминал на сайта на ЕПЕП. Системата разполага с функционалност за интеграция с използваната от общите съдилища Единна информационна система на съдилищата (ЕИСС), посредством която се реализира обмен на делата по електронен път с районните съдилища, както и с функционалност за електронен обмен на делата с ВАС и другите административни съдилища. През 2025г. е разработен и внедрен информационен модул за съвместяване на ЕДИС с ЕПЕП и Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ) за призоваване на страните по административни дела, по проект „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване”, одобрен в рамките на Компонент 2.Г.1 „Бизнес среда“, Реформа 1 „Достъпно, ефективно и предвидимо правосъдие“, от националния План за възстановяване и устойчивост на Република България.

Във връзка с изпълнението на обществена поръчка с предмет: „Доставка на оборудване и внедряване на информационен модул за провеждане на дистанционни съдебни заседания“ по проект „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване”, одобрен в рамките на Компонент 2.Г.1 „Бизнес среда“, Реформа 1 „Достъпно, ефективно и предвидимо правосъдие“, от националния План за възстановяване и устойчивост на Република България, през отчетния период в Административен съд – Търговище е инсталирано оборудване и внедрен информационен модул за провеждане на дистанционни съдебни заседания с административните съдилища в страната.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изминалата 2025г. бе изпълнена с редица предизвикателства и трудности за работещите в Административен съд – Търговище. Здравословните проблеми и последвалите дългосрочни отпуски за временна неработоспособност на двама от съдиите повлияха негативно върху нормалния ритъм на работа. Тези обстоятелства увеличиха натовареността на работещите съдии на фона на интензивно постъпление на дела, предимно на първоинстанционни, които са с по-висока сложност и изискват повече време и усилия за разглеждането и решаването им. Броят на разгледаните през 2025г. дела се нарежда на второ място след отчетения за 2024г. ръст на постъплението за целия период на съществуване на Административен съд – Търговище.

Отчетените в настоящия доклад резултати за дейността на съда показват, че работещите съдии са мобилизирали силите си в трудната обстановка, за да се запази постигнатото високо ниво на правораздаване. Резултатите от върналите се през 2025г. от инстанционен контрол актове свидетелстват за професионалното и отговорно отношение на съдиите към правораздаването, тъй като относителният дял на оставените в сила решения е значително по-висок в сравнение с предходните две години. За гарантиране на доказаната през годините бързина и качество на административното правосъдие в област Търговище е наложително увеличаване на щатната численост на съдиите в Административен съд – Търговище с още една щатна бройка за съдия, което би дало възможност за нормални условия и високо качество на правораздаването.

Огромен принос за преодоляване на трудните условия на работа през 2025г. имат и съдебните служители, които отговорно, всеотдайно и

компетентно са изпълнявали служебните си задължения и са подпомагали работата на съдиите. С проявената от тях инициативност и професионално отношение същите са предпоставили запазването на доброто отношение на гражданите от административното обслужване в съда.

Отчетените за 2025г. резултати, зад които стоят положеният труд, отговорността, професионалната компетентност и умения за работа в екип на съдиите и съдебните служители, са основата, върху която се гради авторитета на Административен съд – Търговище, и която води до повишаване на общественото доверие към съдебната институция. Запазването и надграждането на тази основа е постоянна институционална цел на Административен съд – Търговище, постигането на която води до утвърждаването му като орган на съдебната власт, осигуряващ ефективна защита на гражданите, държавата и правовия ред.

АНЕТА ПЕТРОВА

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

гр. Търговище,

16.02.2026г.