

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

**за дейността на
Административен съд -
Търговище
през 2023 година**

2024

СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ

ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

1. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В НАЧАЛОТО НА ПЕРИОДА
2. ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА
3. ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ
4. СВЪРШЕНИ ДЕЛА
5. ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА
6. ДЕЛА ПО ИЗБОРНИЯ КОДЕКС, ОБРАЗУВАНИ ВЪВ ВРЪЗКА
С ИЗБОРИ ЗА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ И КМЕТОВЕ 2023г.
7. СПРЕНИ ДЕЛА
8. ДЕЛА С ОТМЕНЕН ХОД ПО СЪЩЕСТВО
9. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В КРАЯ НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД
10. СРОЧНОСТ НА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА СЪДЕБНИТЕ
АКТОВЕ
11. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИНСТАНЦИОНЕН КОНТРОЛ
12. СРЕДНО МЕСЕЧНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ
13. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ
14. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ
15. МАТЕРИАЛНА БАЗА
16. НАЛИЧНО ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ,
ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ
17. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад представя дейността на Административен съд – Търговище за 2023г. Изготвен е на основание чл. 93, ал. 1, т. 13 от Закона за съдебната власт в съответствие с Указанията за структурата и обхвата на годишните доклади на съдилищата, приети с решение по Протокол № 1 от 11.01.2010г. на Комисията по правни въпроси на ВСС и при съобразяване с Решение по Протокол № 44 от заседание на Комисията, проведено на 13.12.2010 година. В аналитичен вид са представени данните за правораздавателната дейност на съда за 2023г., съпоставени с данните от 2022г. и 2021г., съдържат се оценки и изводи, представени са проблемите и достиженията, свързани с функционирането на съда.

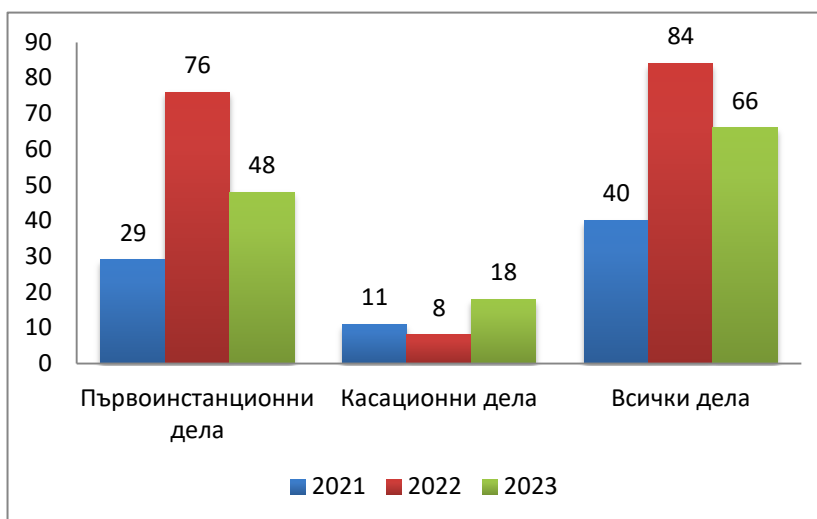
II. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

1. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В НАЧАЛОТО НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

Към 01.01.2023г. в Административен съд – Търговище са останали **несвършени общо 66 дела**, от които 48 първоинстанционни и 18 касационни дела. Броят на висящите в началото на отчетния период дела е по-малък в сравнение с броя на несвършените дела в началото на 2022г. (84 дела) и по-висок в сравнение с началото на 2021г. (40 дела). По-малкият брой несвършени дела в началото на отчетната 2023г. в сравнение с предходната 2022г. е логично следствие на намаленото постъпление на дела през 2022г. спрямо 2021г. Установеното подобрене в нивото на показателя се дължи на несвършените първоинстанционни дела, чийто брой в началото на 2023г. (48 бр.) е значително по-малък спрямо началото на 2022г. (76 бр.), докато при касационните дела броят на несвършените дела в началото на отчетния период (18 бр.) е увеличен двойно спрямо

началото на 2022г. (8 бр.). От първоинстанционните дела е най-голям броят на несвършените дела от групата КСО и ЗСП (19 бр.), които са били на второ място по интензивност на постъпление през 2022г.

Несвършени дела в началото на отчетния период



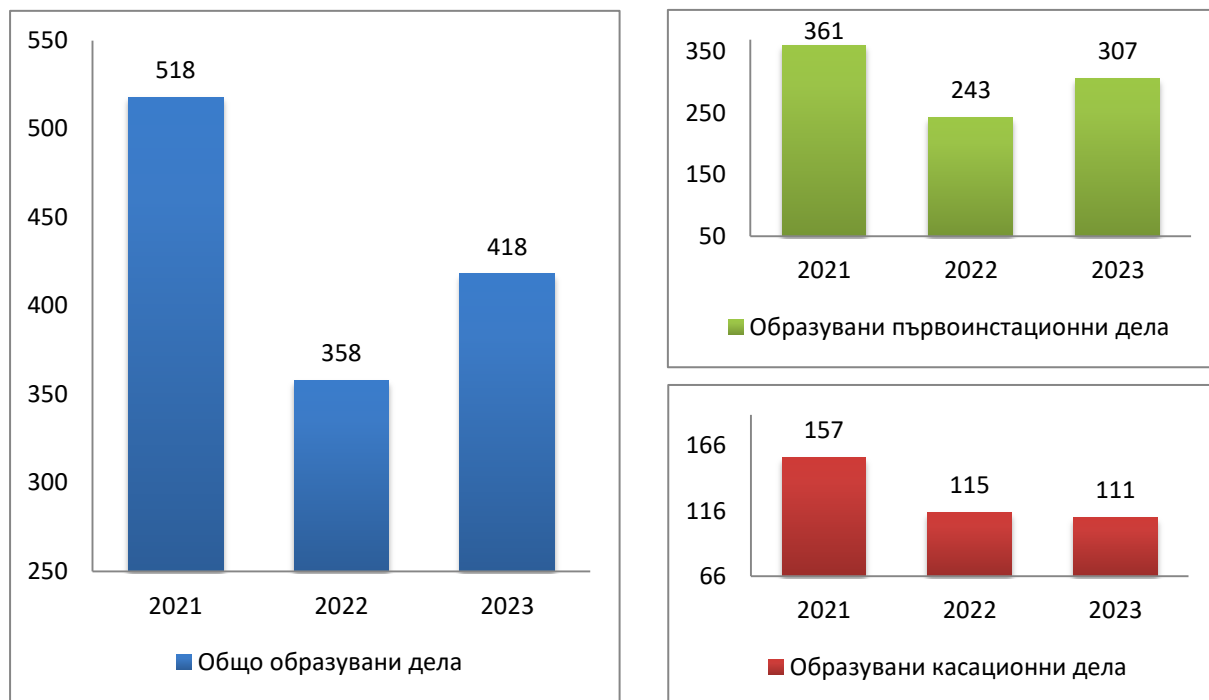
2. ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА

През отчетния период в АдмС – Търговище са **образувани общо 418 броя дела**, от които *307 първоинстанционни и 111 касационни дела*. Като относителен дял от всички постъпили през 2023г. административни дела първоинстанционните съставляват 73%, а касационните производства – 27%. В сравнителен аспект през 2022г. са образувани общо 358 броя дела (243 първоинстанционни и 115 касационни), а през 2021г. – 518 броя дела (361 първоинстанционни и 157 касационни). При сравнение на данните за показателя през тригодишния период се забелязва тенденция на намаляващо постъпление на касационни дела, което е пряко обусловено от броя на приключилите АНД в районните съдилища и процента на обжалваните от тях. След отчетения за 2022г. спад в постъплението на първоинстанционни дела, през отчетната 2023г. е налице по-голям брой образувани дела от този вид (243 бр. за 2022г. спрямо 307 бр. за 2023г.). Отчетеното увеличение се дължи основно на образуваните през годината 35 дела по Изборния кодекс, свързани с проведените през месец октомври 2023г. избори за общински съветници и кметове. Увеличено постъпление бележат и делата по ЗУТ и ЗКИР (22 бр. за 2023г. спрямо 16 бр. за 2022г.). Значителен ръст в постъплението се установява при делата от групата „Други административни дела“ – 122 бр. за 2023 г. спрямо 77 бр. за 2022 г.

Увеличеното постъпление на административни дела е рефлекс от работата на администрацията, като при по-голям брой издадени, респ. оспорени административни актове се стига и до по-голям брой образувани дела в административните съдилища.

В процентно изражение постъплението на дела през отчетната 2023г. е увеличено със 17% (с 60 дела повече) спрямо постъплението през 2022г. Спрямо 2021г. постъплението през 2023г. е по-ниско с 24% (със 100 дела по-малко).

Сравнение по години на образуваните дела



А. Първоинстанционни дела

От образуваните през 2023г. общо 307 първоинстанционни дела **най-голям е броят на делата от групата „Други административни дела“ – 122 броя.** Челната позиция на тази група в количествения показател за постъпление е традиционно през годините и се обяснява с включените в нея различни по материалноправен предмет административни дела. В рамките на тази група за 2023г. като количество се открояват делата по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ) – 49 броя, следвани от делата за оспорване на актовете, с които се налагат принудителни административни мерки – 37 броя, и делата по Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) – 27 броя. Посочените три групи дела съставляват общо 93% от всички дела в статистическата група „Други административни дела“. Извън тях в тази група остават 9 бр. дела, които са единични бройки дела с предмет различни материални закони, от които 3 дела по ЗУСЕФСУ. Наред със запазеното място на най-многочислена,

групата „Други административни дела“ и през отчетния период в сравнителен аспект се откроява с увеличен брой постъпили дела (122 бр.) спрямо предходния отчетен период за 2022г., когато тези дела са били съответно 77 бр., като е доближен и броя им от 2021г. – 136 дела.

На второ място като абсолютен брой са делата по КСО и ЗСП – 41 броя. Тези дела бележат леко намаление спрямо броя им през 2022г. (47 бр.) и малко увеличение спрямо 2021г. (39 бр.).

На трето място по брой са делата по Изборния кодекс (ИК) – 35 броя. От важно значение при отчитане дейността на съда за 2023г. е да се отбележи, че през всички години с проведени местни избори от създаването на АдмСТ през 2007г. не е отчетен такъв голям брой дела за оспорване на актове за обявени избори, както през 2023г. В сравнителен план фактите сочат, че през 2011г. са били образувани 20 дела по ИК, през 2015г. – 13 дела, през 2019г. делата по ИК са били само 6 броя, а през 2023г. – 35 дела.

На четвърто място по постъпление са частните административни дела – 32 броя. Те се доближават до нивото от 2022г. (33 бр.), но са намалели значително спрямо 2021г. (81 бр.). В тази група преобладават делата по чл. 75 от ДОПК и чл. 121, ал. 5 от ДОПК, чието наличие пряко зависи от инициативата на публичните изпълнители и органите, правещи искания за разкриване на данъчна и осигурителна информация.

На следващо място по постъпление са делата по ДОПК и ЗМ – 24 бр., които леко са намалели спрямо 2022г. (27 бр.) и малко по-осезаемо спрямо 2021г. (31 бр.).

Следват делата по ЗУТ и ЗКИР – 22 броя, които са увеличили броя си спрямо 2022г., когато са били 16 бр., и почти са достигнали броя от 26 дела през 2021г.

Постъпилите иски по АПК през отчетния период са 12 бр., които количествено сравнително запазват нивото от 2022г. (13 бр.) и 2021г. (15 бр.).

Леко намаление през отчетния период бележат постъпилите дела от групата „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ – 12 броя, спрямо броя им през 2022г. – 19 бр., но е налице запазване на достигнатия през 2021г. брой от 11 дела.

Несъществено намаление се отбелязва и при делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 5 броя спрямо 8 бр. през 2022г., но е налице увеличение по отношение броя им през 2021г., когато от тази група са постъпили само 2 дела.

На последно място по брой сред обособените групи се нареждат делата по чл. 304 АПК – 2 броя (при 1 бр. през 2022г. и 14 бр. през 2021г.).

Групите дела, в които през 2023 г. не е отчетено постъпление на дела, са 4 броя: „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“, „ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“, „ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи“ и „Дела за бавност“.

В обобщение следва да се подчертае, че през отчетния период спрямо предходния такъв се отбелязва **увеличение на постъплението само в три статистически групи дела:**

1/ Най-голямо е увеличението в групата „Други административни дела“ – с 45 дела повече, дължащо се най-вече на по-големия брой дела по ЗДОИ;

2/ Постъпилите 35 бр. административни дела в групата „Изборен кодекс“ се открояват не само на фона на предходните две години с нулев брой дела от тази група, предвид липсата на проведени през тях местни избори, но и спрямо всички години от 2007г. до момента.;

3/ Увеличение спрямо предходен отчетен период има и в групата ЗУТ и ЗКИР – 22 дела спрямо 16 за 2022г., което се дължи на по-големия дял дела по ЗУТ.

В обобщение на изложените статистически данни и сравнителни констатации следва да се посочи, че 2023г. се отличава с много добри данни за постъплението на дела в АдмСТ както в общ план, така и в отделните статистически групи. Извън трите групи дела, отбелязващи

увеличен брой образувани дела, в останалите групи се установява незначително намаляване броя на делата спрямо предходната 2022г., което не се е отразило отрицателно върху натовареността на съда.

Б. Касационни дела

От образуваните през 2023г. общо **111** касационни производства 110 бр. или 99% са дела с административно-наказателен характер и само 1 бр. дело или 1% от тези дела е образувано по жалба срещу решение на районен съд по оспорване на административен акт по ЗСПЗЗ. От касационните АНД 12 бр. са ЧКАНД, образувани по частни жалби.

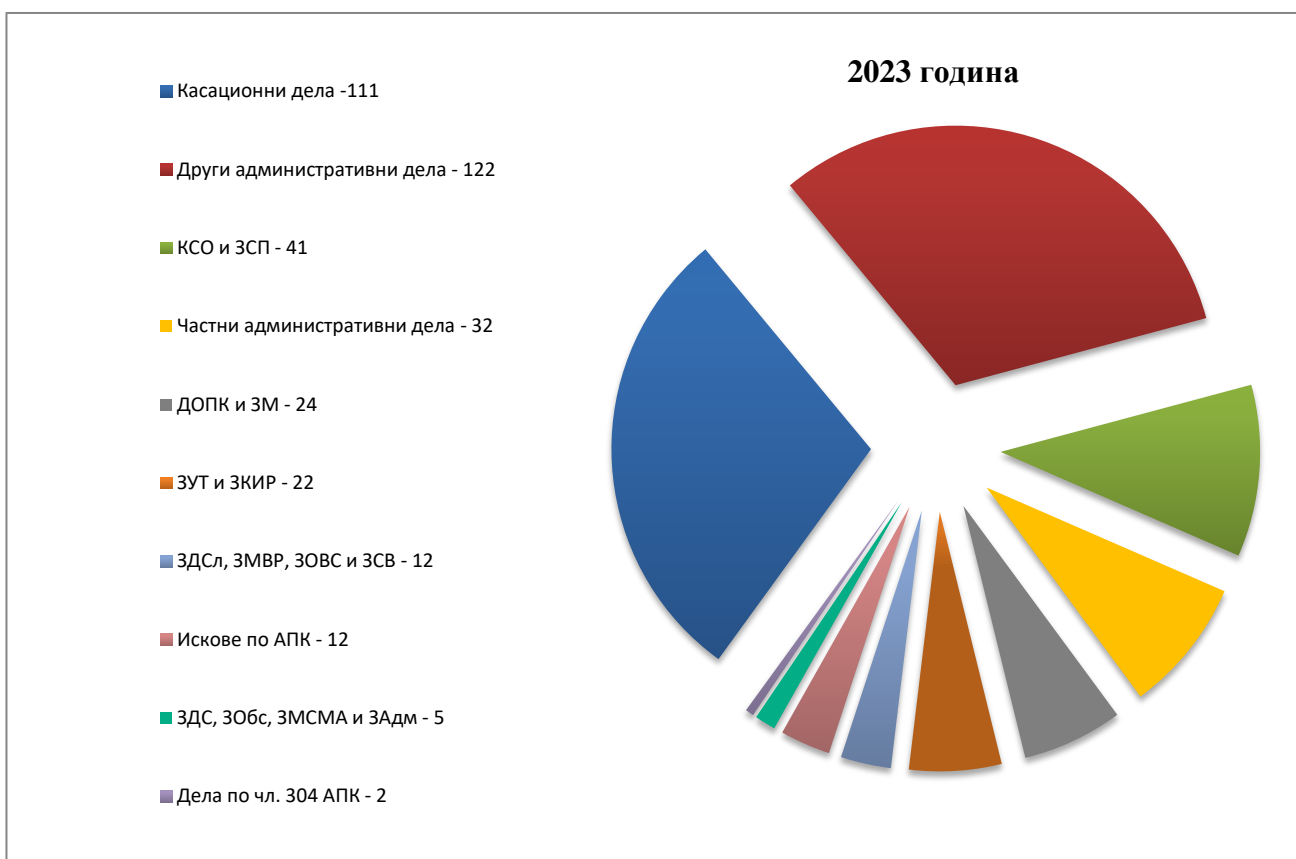
Проследяването на постъпленieto на касационните дела през изминалия тригодишен период показва намаляваща тенденция, тъй като в сравнение с образуваните през 2023г. 111 броя дела, през 2022г. този брой е бил 115 дела, а през 2021г. е бил 157 дела. Констатираната тенденция на намалено постъпление е незначителна през отчетния период спрямо 2022г. (с 4 бр. дела по-малко), докато спрямо 2021г. намалението е съществено.

Като относителна стойност спрямо всички новообразувани дела през 2023г. делът на постъпилите касационни производства се равнява на 27% и е почти равен на относителния дял на постъпилите касационни производства през 2022г. (32%) и 2021г. (30%). Данните за тригодишния период показват, че касационните дела традиционно съставляват около една трета от всички новообразувани дела.

Сравнителна таблица образувани дела през 2023 г. по видове

Видове дела	2023 г.	2022 г.	2021 г.
Общо първоинстанционни дела	307	243	361
Жалби срещу подзаконовни нормативни актове	0	1	3
Изборен кодекс	35	0	0
ДОПК и ЗМ	24	27	31
ЗУТ и ЗКИР	22	16	26
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОЙ по ЗТСУ	0	1	3
КСО и ЗСП	41	47	39
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	12	19	11
ЗДС, ЗОбс, ЗМСМА и ЗАдм	5	8	2
Искове по АПК	12	13	15
Дела по чл.304 АПК	2	1	14
Други административни дела	122	77	136
Частни административни дела	32	33	81
Общо касационни дела	111	115	157
от тях: НАХД дела	110	112	155
от тях: Други касационни дела	1	3	2

Образувани дела през 2023 г. по видове



3. РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА

Разгледани през отчетния период са общо 484 дела, които са с 42 бр. повече от разгледаните през 2022г. 442 бр. дела и със 74 бр. по-малко в сравнение с разгледаните през 2021г. 558 бр. дела. Увеличението като абсолютна стойност спрямо 2022г. се дължи на отчетеното по-високо постъпление на дела през 2023г. и по-конкретно на първоинстанционните дела.

Разгледаните през 2023г. първоинстанционни дела са 355бр. спрямо 319 бр. през 2022г., и 390 бр. през 2021г. Като относителен дял те съставляват 73% от всички разгледани дела през отчетния период.

Най-голям е броят на разгледаните дела от групата „Други административни дела“ – 134 бр. Следват делата по КСО и ЗСП – 60 бр., Изборен кодекс – 35 бр., Частните административни дела – 32 бр., делата по ДОПК и ЗМ – 31 бр., дела по ЗУТ и ЗКИР – 25 бр., дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 15 бр., исковете по АПК – 12 бр., дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 8 бр. На последни позиции по брой разгледани дела са делата по чл. 304 АПК – 2 бр. и от групата „ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВВНОИ и по ЗТСУ“ – 1 бр.

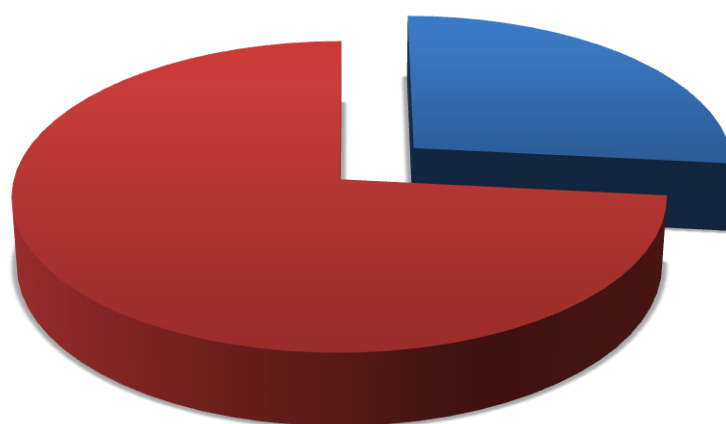
Отчетените за 2023г. разгледани дела включват освен броя на постъпилите през тази година дела, също и върнатите през същата година дела за продължаване на съдопроизводството, които са общо 4 първоинстанционни дела, от които 2 бр. ЗУТ и ЗКИР, и 2 бр. дела от групата „Други административни дела“.

Разгледаните през годината 129 броя *касационни дела* съставляват 27% от всички разгледани дела. В този смисъл като относителен дял от разгледаните дела те се доближават до относителните стойности за 2022г. (28%), но са по-малко от дела за 2021г. (30%). Като абсолютни стойности те са с 6 бр. повече в сравнение с отчетения брой за 2022г. и с 39 бр. по-малко в сравнение с 2021г. Броят разгледани касационни дела е последица

от по-ниското постъпление на тези дела през 2022 и 2023г., което е пряко обусловено от интензитета на обжалване на актовете, постановявани от районните съдии по АНД.

Дела общо за разглеждане

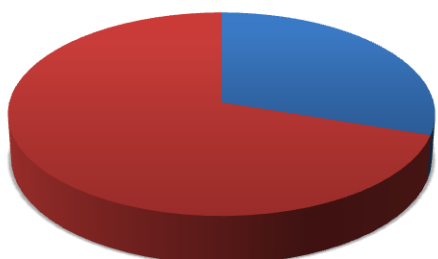
2023 година



■ 129 бр. Касационни дела

■ 355 бр. Първоинстанционни дела

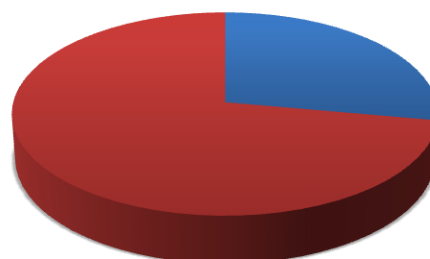
2021 година



■ 168 бр. Касационни дела

■ 390 бр. Първоинстанционни дела

2022 година



■ 123 бр. Касационни дела

■ 319 бр. Първоинстанционни дела

4.СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От разгледаните през периода 484 дела **свършени са общо 409 бр.** или това са *85% от делата*. Установеният относителен дял на свършените спрямо разгледаните дела за 2023г. е запазен напълно спрямо предходните 2022г. и 2021г., когато също е бил 85%. Като абсолютни стойности броят на свършените дела през отчетния период бележи увеличение спрямо 2022г., когато свършените дела са били 376 бр., но не е достигнат броя за 2021г., когато са били 474 бр. Докато конкретният брой на свършените дела е пряко обусловен от броя на постъпилите, респ. разгледани дела, то критерий за запазения нормален ритъм на осъществяването от АдмСТ правораздаване е запазеният относителен процентен дял на свършените дела от разгледаните такива.

Броят на свършените първоинстанционни дела през 2023г. е 298 и представлява 84% от разгледаните първоинстанционни дела. Броят на свършените касационни дела през 2023г. е 111 и представлява 86% от разгледаните касационни дела.

А. Решени по същество.

През отчетния период са **решени по същество общо 291 дела**, от които: 206 първоинстанционни дела и 85 касационни дела. Като общ брой решените по същество дела съставляват общо 71% от свършените 409 дела. Относно нивото на този показател се отбелязва намаление спрямо 2022г., когато същият е 81%, и спрямо 2021г., когато е 80%. Намаленият относителен дял на решените по същество дела се отчита, както при първоинстанционните дела (69% за 2023г., 77% за 2022г. и 72% за 2021г.), така и при касационните дела (77% за 2023г., 92% за 2022г. и 96% за 2021г.).

Подобно на количествените отношения при групите разгледани дела през годината, при решените по същество първоинстанционни дела най-голям е броят на тези от групата на „други административни дела“ – 74

дела. На второ място като брой са решените по същество КСО и ЗСП – 43 бр., частните административни дела – 29 бр. Следват делата по ДОПК и ЗМ – 23 бр., по Изборен кодекс – 12 бр., по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 10бр., по ЗУТ и ЗИКР – 6 бр. Най-малко са решените по същество дела съответно по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. – 5 бр., дела по чл. 304 АПК – 2бр., исковете по АПК – 1 бр.

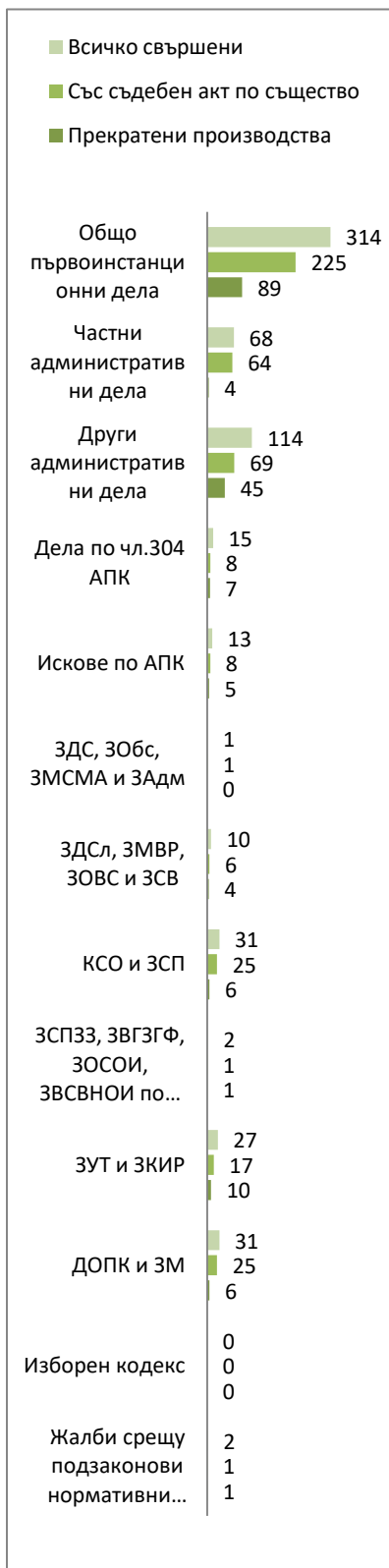
От решените по същество първоинстанционни дела с най-висок относителен дял от свършените от съответната група дела са частните административни дела – 91%. За прецизност следва да се отбележи, че двете свършени дела по чл. 304 АПК и единственото от групата „ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВВНОИ и по ЗТСУ“ са решени по същество, което означава 100% изпълнение на показателя. В останалите групи дела относителният дял на решените по същество спрямо свършените дела е както следва: 81% за делата по КСО и ЗСП, 79% за делата по ДОПК и ЗМ, 75% за „други административни дела“, 71% за делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., 67% за делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, 34% по делата по Изборен кодекс, 33% за ЗУТ и ЗКИР, 14% за исковите производства по АПК.

При касационните дела традиционно делът на решените по същество дела е висок. През 2023г. 77% от свършените касационни дела са решени с акт по същество, като от тях разгледаното и свършено през периода 1 бр. дело от групата „други касационни дела“ извън КАНД е приключило с акт по същество.

С най-голям брой решени по същество дела през 2023г. е съдия Албена Стефанова, която е приключила с решение по съществото на спора общо 84 дела, от които 58 първоинстанционни и 26 касационни дела, като и в двата вида производства съдия Стефанова е разгледала и решила по същество най-голям брой дела.

Свършени първоинстанционни дела

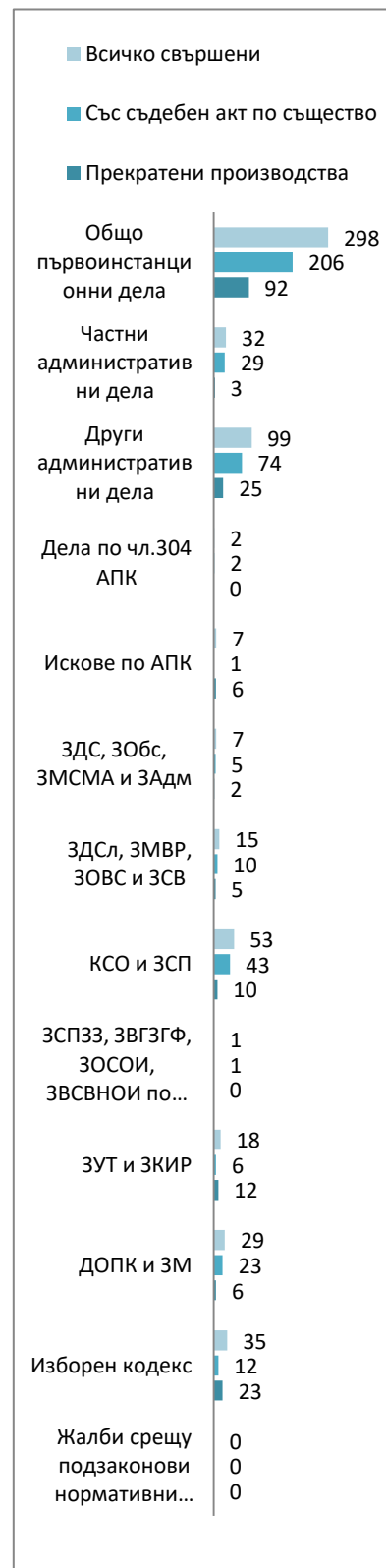
2021 година



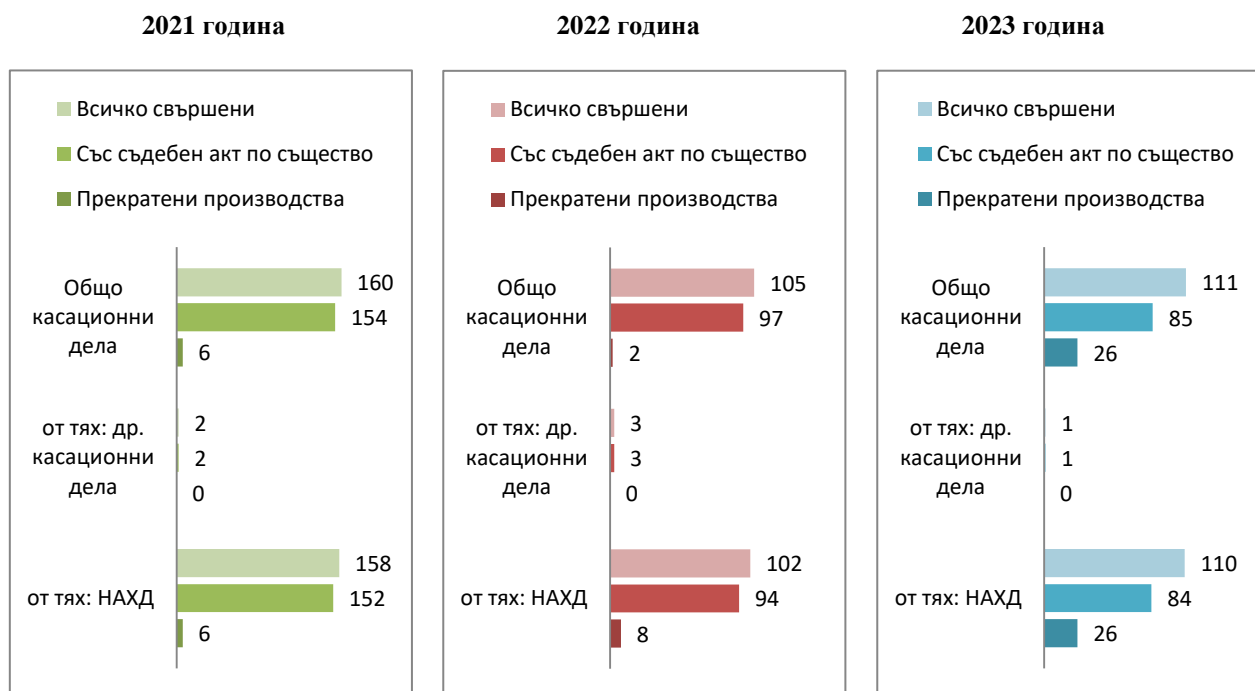
2022 година



2023 година



Свършени касационни дела



Б. Прекратени дела.

През 2023г. са прекратени общо 118 броя дела, от които 92 броя първоинстанционни и 26 броя касационни. Прекратените през 2023г. административни дела съставляват 29% от всички свършени дела. В сравнителен план се констатира увеличение нивото на относителния дял прекратени дела от всички свършени, тъй като за 2022г. този дял е бил 19%, а за 2021г. същият е бил 20%. Делът на прекратените дела в отделните групи е функция на постъпилите, разгледаните и решени по същество дела.

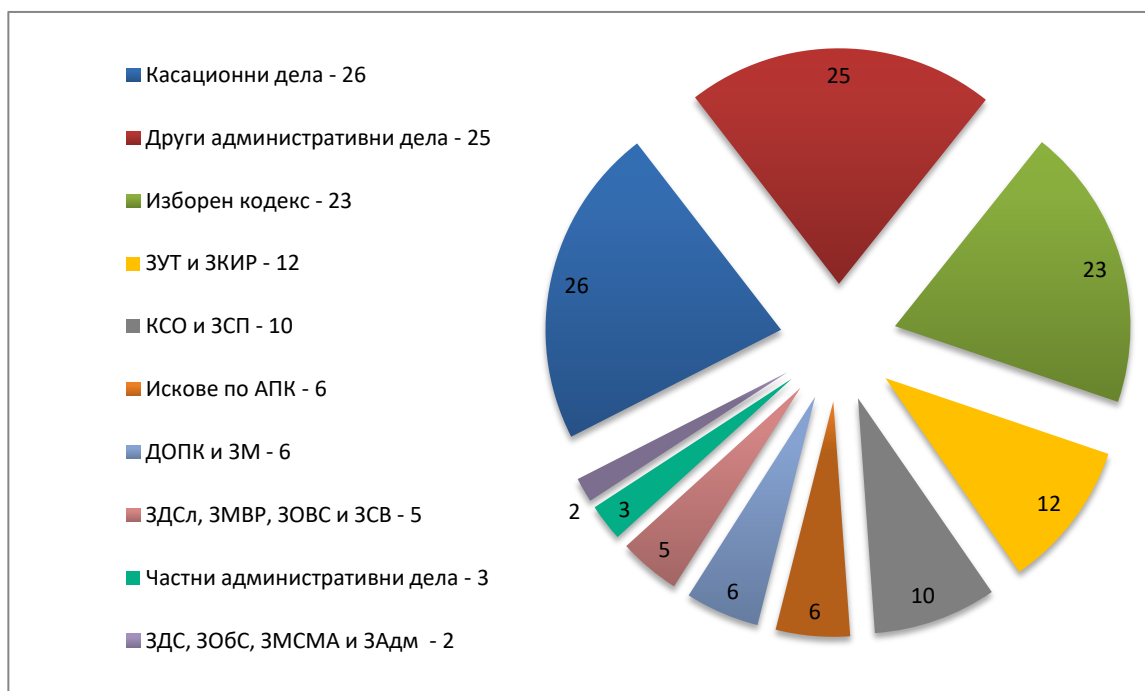
Сред прекратените първоинстанционни дела най-висок е броят на прекратените „други административни дела“ – 25 бр., следват делата по Изборния кодекс – 23 бр., ЗУТ и ЗКИР – 12 бр., прекратените дела по КСО и ЗСП – 10 бр., ДОПК и ЗМ – 6 бр., прекратените дела по искове по АПК – 6 бр., делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 5 бр., частни административни дела – 3 бр., делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 2 бр. В някои от групите дела относителният дял на прекратените спрямо свършените дела е по-висок, а в други – значително по-нисък. При

исковите производства по АПК прекратените дела съставляват 86% от свършените в тази група, 67% от свършените дела по ЗУТ и ЗКИР са прекратени, по Изборния кодекс прекратените дела съставляват 66% от свършените, по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 33%, ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 29%, при делата от група „други административни дела“ 25% от свършените през годината са прекратени. Значително по-нисък е процентът на прекратените дела в групите „ДОПК и ЗМ“ – 21%, „КСО и ЗСП“ – 19%, а при частните административни дела е едва 9%.

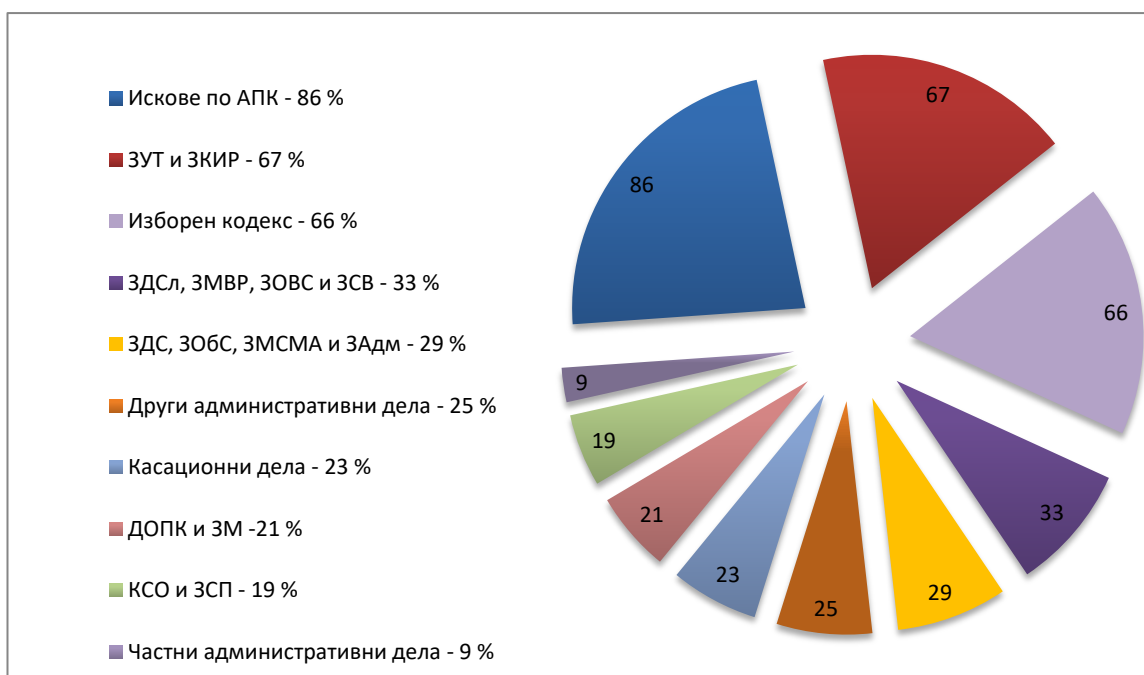
При КАНД 23% от свършените през годината дела са били прекратени.

В отделните групи доминират различни основания за прекратяване. Основните причини за прекратяване на делата са следните: неподсъдност на спора на АдмСТ, нередовност на жалбата, недопустимост на жалбата предвид липса на подлежащ на оспорване акт или липса на правен интерес, както и неспазен срок за обжалване.

Прекратени дела по видове в брой



Прекратени дела по видове в проценти



5. ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА

Този показател отчита продължителността на производството по делата от образуване или от насрочване на делото (при допуснати и отстранени нередовности на жалбата) до постановяването на крайния акт на съда.

От свършените 409 дела през отчетния период 195 са приключени в едномесечен срок или това са 48% от делата. В срок от един до три месеца са свършени 169 дела или 41% от всички приключени дела. Изложените данни показват, че общо 89% от делата са свършени в тримесечен срок. От всички приключени през отчетния период дела 45 броя са свършени над тримесечен срок и съставляват 11% от свършените дела. От тези 45 дела 38 бр. са приключени в срок до шест месеца, а 7 бр. – в срок до една година. Обсъжданите резултати показват относително *запазване* нивото на показателя в сравнение с предходните два отчетни периода, когато за 2022г. свършените в тримесечен срок дела са съставлявали 90% от всички свършени дела, а през 2021 г. – 95%. При преглед на приключените в срок

над 6 месеца до 1 година административни дела следва, че причините за по-продължителното им разглеждане са следните: допускането и извършването на съдебни експертизи и допълнителни такива, които ведно с последвалите периоди на съдебна ваканция, са довели до по-дълги периоди на разглеждане на делата; спирането на производство до приключване на преюдициален спор; прекратяване на производството, обжалването на това прекратяване пред ВАС и отмяната му; молби от страните за отлагане на делата; смяна на вещи лица поради откази на назначени такива да извършат допуснатата експертиза. Относно последната причина следва да се посочи, че намирането на вещи лица за извършване на съдебни експертизи в някои области по делата в АдмСТ е изключително трудно. В определени случаи конкретни специалисти липсват в утвърдения списък на вещите лица от района на АдмСТ, а понякога и в списъците на съседни съдилища, като намирането им изисква време, води до забавяне на производствата и дори оскъпява същите предвид разходите, които правят назначени от по-далечни райони специалисти.

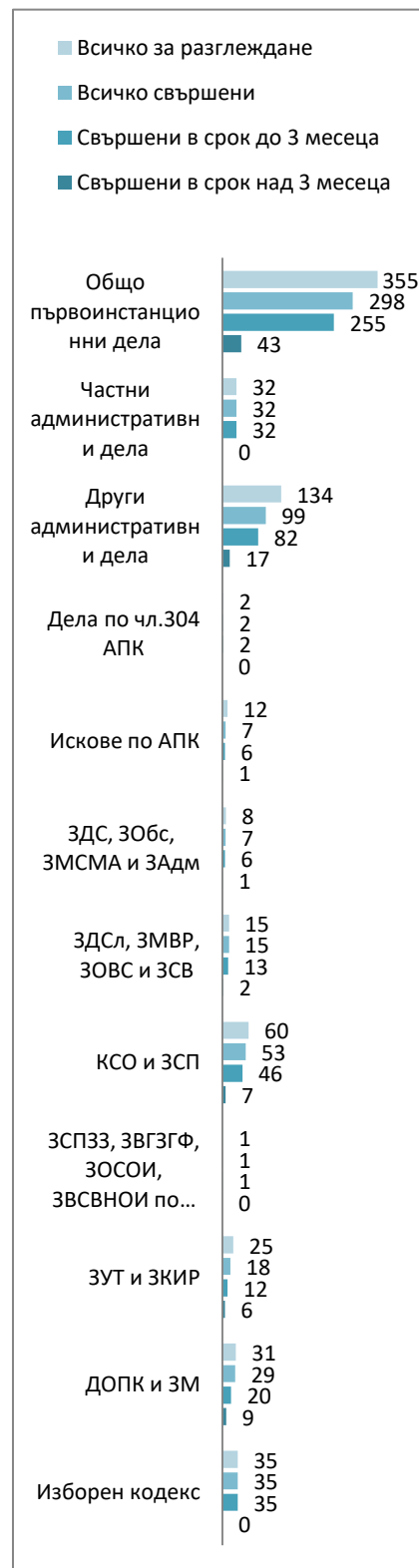
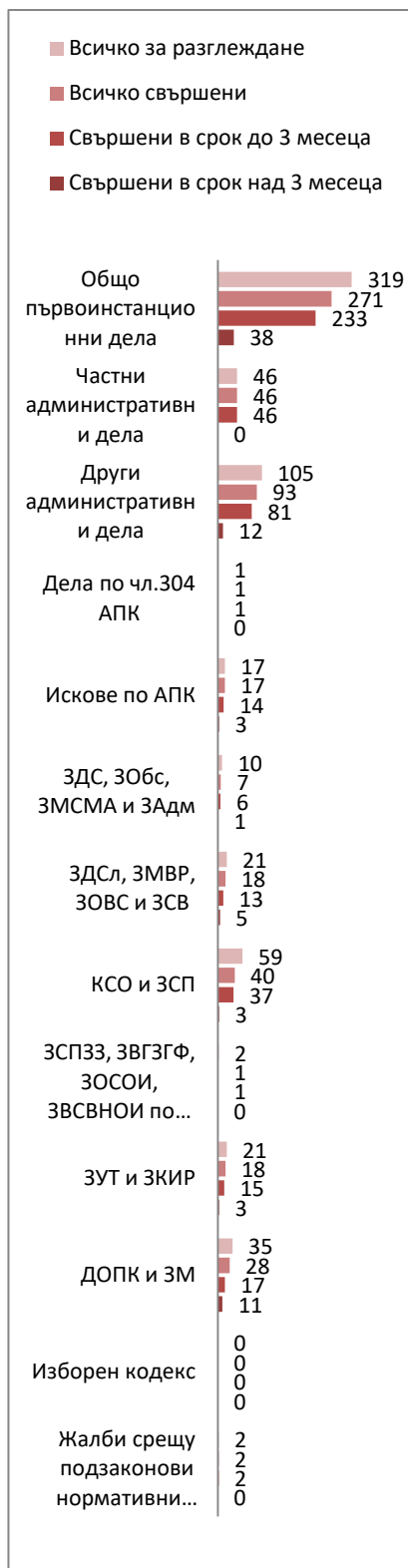
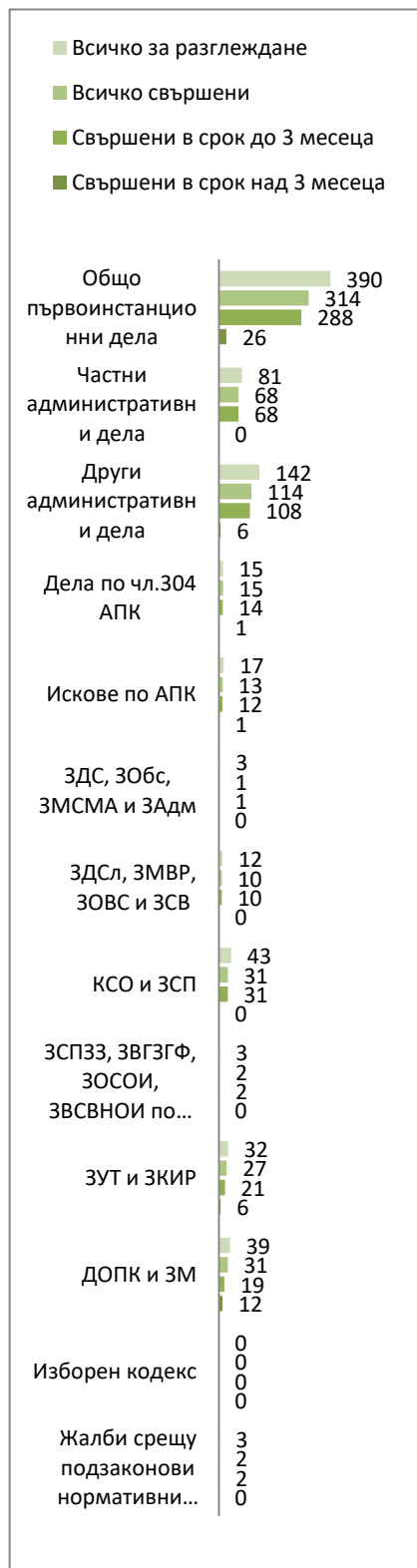
При първоинстанционните административни дела свършените в тримесечен срок са общо 255 броя и съставляват 86% от всички приключени първоинстанционни дела. От всички свършени през годината касационни дела 98% /109бр./ са приключени в срок до три месеца.

Свършени първоинстанционни дела - продължителност

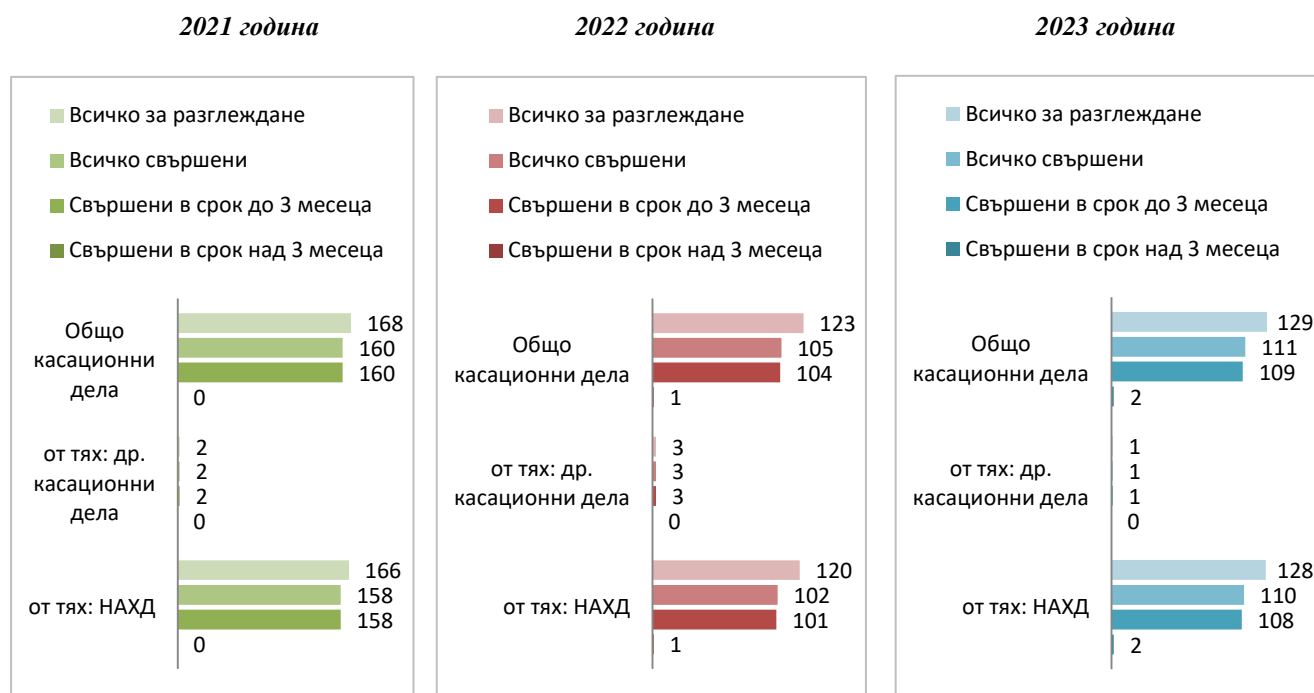
2021 година

2022 година

2023 година



Свършени касационни дела - продължителност



6. ДЕЛА ПО ИЗБОРНИЯ КОДЕКС, ОБРАЗОВАНИ ВЪВ ВРЪЗКА С ИЗБОРИ ЗА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ И КМЕТОВЕ 2023г.

Провеждането на избори за общински съветници и кметове през отчетната 2023г. обуславя и необходимостта от отделяне на специално внимание на образуваните във връзка с тези избори дела в АдмСТ. Общият брой на образуваните дела по Изборния кодекс през 2023г. в АдмСТ е 35 дела и същият е рекорден за времето от създаването на Административен съд – Търговище през 2007г.

От общия брой дела по ИК 4 дела са образувани по жалби по чл. 88 ИК, касаещи предизборния период:

1/ 2бр. дела са инициирани по жалби срещу решения на ОИК – Попово, потвърдени от ЦИК, за премахване на агитационни материали, като едното е приключило с неподлежащо на обжалване решение, а другото дело е било прекратено;

2/ 2бр. дела са образувани по жалби срещу решения на ОИК – Антоново за заличаване на регистрация на кандидат за кмет на с. Къосевци, общ. Антоново и за заличаване на регистрация на кандидат за

кмет на с. Добротица, общ. Антоново, като същите са приключили с решения, неподлежащи на обжалване.

Останалите 31 дела, образувани по ИК, са инициирани по реда на чл. 459 ИК по жалби срещу решения на ОИК за обявяване на изборни резултати.

Обжалвани решения на ОИК за избор на кмет:

12 бр.дела са образувани по жалби срещу решения на ОИК – Антоново за обявяване избор на кмет на села на територията на Община Антоново. Поради неотстранени нередовности на жалбите тези дела са прекратени с влезли в сила определения в рамките на отчетния период.

1 бр. дело е образувано по жалба срещу проведения избор на кмет на Кметство – с. Голямо Ново, общ. Търговище като същото е прекратено с влязло в сила определение в рамките на отчетния период поради оттегляне на жалбата.

1 бр. дело е образувано по жалба срещу проведения избор на кмет на Община Антоново като същото е прекратено с влязло в сила определение в рамките на отчетния период поради неотстранени в срок нередовности по жалбата.

1 бр. дело е образувано по жалба срещу проведените избори на кметове и общински съветници в община Омуртаг, като същото е прекратено с влязло в сила определение в рамките на отчетния период поради неотстранени в срок нередовности по жалбата.

АД № 214/2023г. е образувано по жалба срещу решение на ОИК – Омуртаг за обявен избор на кмет на Кметство – с. Камбурово, общ. Омуртаг. Делото е приключило през 2023г. с влязло в сила решение, с което е потвърдено оспореното решение на ОИК - Омуртаг.

АД № 228/2023г. е образувано по жалба срещу решение на ОИК – Търговище за обявяване избор на кмет на Кметство – с. Дралфа, общ. Търговище. Делото е разгледано и е приключило през 2023г. с влязло в

сила решение, с което е потвърдено обжалваното решение на ОИК – Търговище.

АД № 223/2023г. е образувано по жалба срещу решение на ОИК – Опака за избор на кмет на Община Опака. Делото е приключило през 2023г. с решение, с което е потвърдено оспореното решение на ОИК – Опака. В резултат на подадена срещу съдебното решение касационна жалба след края на отчетния период и към момента на изготвяне на настоящия доклад е постановено Решение № 1664/13.02.2024г. по АД № 11960/2023г. на ВАС, с което е отменено първоинстанционното решение на АдмСТ и делото е върнато за ново разглеждане от друг съдебен състав.

АД № 215/2023г. е образувано по жалба срещу решение на ОИК – Омуртаг за избор на кмет на Община Омуртаг. Делото е приключило през 2023г. с решение, с което е отменено оспореното решение на ОИК – Омуртаг и книгата са върнати на ОИК – Омуртаг за обявяване на действителните резултати за кмет на Община Омуртаг. Поради подадена срещу съдебното решение касационна жалба, към края на отчетния период решението е предмет на касационен контрол, който не е приключил към момента на изготвяне на настоящия доклад.

Обжалвани решения на ОИК за избор на общински съветници:

АД № 210/2023г. е образувано по жалба срещу решение на ОИК – Антоново за избор на общински съветници на Община Антоново. В рамките на отчетния период делото е приключило с влязло в сила решение, с което е потвърдено оспореното решение на ОИК – Антоново.

Образувано е и друго дело по жалба срещу решение на ОИК – Антоново за избор на общински съветници на Община Антоново, но същото е прекратено с влязло в сила определение поради нередовност и недопустимост на жалбата.

АД № 217/2023г. и АД № 218/2023г. са образувани по жалби срещу решение на ОИК – Опака за избор на общински съветници на Община Опака, като с жалбите се оспорват различни части на решението. И двете

дела са приключили с решения, влезли в сила след края на отчетния период, като с решението по АД № 217/2023г. е потвърдено решението на ОИК в оспорената му част, а с решението по АД № 218/2023г. е отменено това решение в оспорената част и книгата са върнати на ОИК за обявяване на действителните резултати в отменената част.

Образувано е и друго дело по жалба срещу решение на ОИК – Опака за избор на общински съветници на Община Опака, но същото е прекратено с влязло в сила определение поради недопустимост на жалбата.

По жалби срещу решението на ОИК – Омуртаг за избор на общински съветници на Община Омуртаг са образувани две дела като по-късно образуваното от тях е съединено към АД № 216/2023г. В рамките на отчетния период АД № 216/2023г. е приключило с решение, с което е потвърдено оспореното решение на ОИК – Омуртаг, и същото е влязло в сила след отчетния период.

По жалби срещу решението на ОИК – Търговище за избор на общински съветници на Община Търговище са образувани 5 дела, които поради връзка помежду им относно предмета на оспорване са съединени на основание чл. 213 ГПК във връзка с чл. 144 АПК към АД № 224/2023г. АД № 224/2023г. на АдмСТ е приключило през отчетния период с влязло в сила решение, с което е потвърдено оспореното решение на ОИК – Търговище.

В обобщение следва да се посочи, че всички образувани по ИК дела са приключили в рамките на отчетния период с постановяване на съдебен акт на АдмСТ, като приключилите с решение дела са 12 броя, а прекратените са 23 броя.

7. СПРЕНИ ДЕЛА

През отчетния период в деловодството на АдмСТ е имало общо 13 спрени дела, от които 6 бр. КАНД и 7 бр. първоинстанционни административни дела. От посочените КАНД 5 бр. са били спрени през 2022г. и 1 бр. е спряно през 2023г. Основанието за спиране на всички КАНД е едно: на основание чл. 229 ал. 1 т. 4 ГПК във вр. с чл. 144 АПК до произнасяне на СЕС по отправено преюдициално запитване, за което е било образувано дело № С-227/22г. Останалите 7 бр. първоинстанционни административни дела също са били спрени на основание чл. 229 ал. 1 т. 4 ГПК във вр. с чл. 144 АПК до приключване на съответен преюдициален спор, като едно от тях е било спряно през 2022г. и възобновено през настоящия отчетен период, а останалите 6 АД са спрени през 2023г., като три от тях са били възобновени до края на отчетния период.

8. ДЕЛА С ОТМЕНЕН ХОД ПО СЪЩЕСТВО

Делата с отменен ход по същество са били предмет на извършена от ИВСС планова проверка през 2022г., като в изготвения по същата доклад е дадена препоръка за извършване на задълбочена предварителна подготовка по делата с цел ограничаване на случаите, в които се постановява определение за отмяна на дадения ход по същество в резултат на несвоевременно извършена констатация от съда за недопустимост на жалбите, както и поради несвоевременно събрани доказателства. Данните за предходните три години сочат, че през 2020г. е отменен хода по същество по 12 броя от обявените за решаване дела, през 2021г. – по 6 дела, а през 2022г. са постановени определения за отмяна хода по същество по 4 бр. дела (3 първоинстанционни административни дела и 1 КАНД). Като относителен дял спрямо разгледаните първоинстанционни дела, делата с отменен ход по същество са били както следва: през 2020 г. – 3.53% от общо 340 първоинстанционни дела, за 2021 г. съставляват 1.54%,

за 2022г. тези дела са само 0.94% от разгледаните първоинстанционни административни дела. През отчетната 2023г. се констатира увеличение на делата с постановени определения за отмяна на хода по същество, като те са общо 10 дела, от които 3 бр. КАНД и 7 бр. първоинстанционни дела. Като относителен дял от разгледаните първоинстанционни дела делата с отменен ход по същество са близо 2%. Направената констатация, която се отнася до работата на конкретни съдии, налага последните да организират дейността си по начин, при който да се сведе до минимум възникването на предпоставки за отмяна на хода по същество, водеща до по-продължително разглеждане на съответните дела.

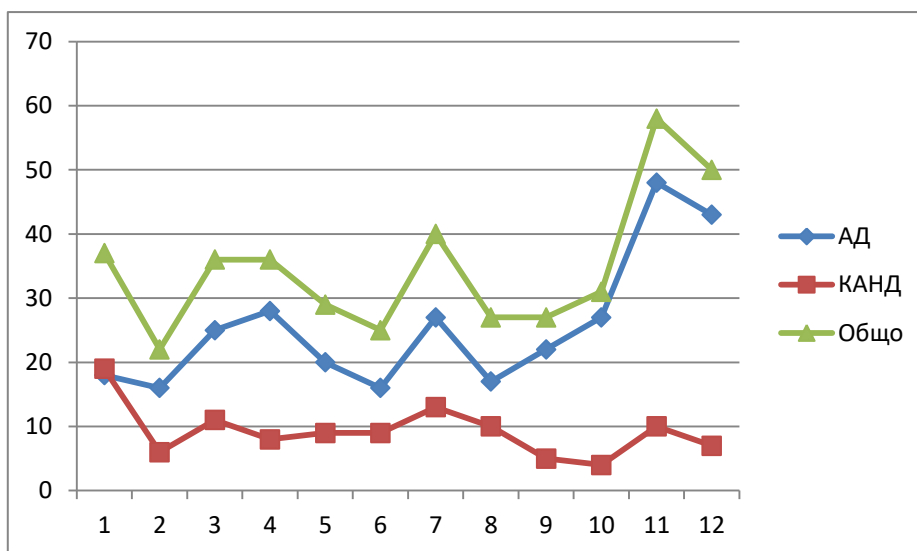
9. НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В КРАЯ НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

От разгледаните в съда общо 484 дела в края на периода са останали несвършени 75 дела, което е само 15% от общо разгледаните дела. Относителният дял на несвършените дела спрямо разгледаните е абсолютно запазен в сравнение с предходната 2022г. – също 15%, и спрямо 2021г., когато отново е бил 15 %. Несвършените първоинстанционни дела в края на периода са 57 бр., а касационните – 18 бр. За сравнение като абсолютни стойности несвършените първоинстанционни дела през 2022г. са 48 бр., а през 2021 г. – 76 бр., респ. несвършените касационни дела през 2022 г. са 18 бр., а през 2021г. – 8 бр.

В сравнителен план следва извода, че броят на останалите несвършени към края на 2023г. първоинстанционни дела е леко увеличен спрямо 2022г., което е обяснимо с увеличеното постъпление през 2023г., но същевременно е останал много по-малък спрямо отчетения брой несвършени дела в края на 2021г. При касационните дела е абсолютно запазен броят на несвършените дела спрямо предходната 2022г., което съответства на също така запазения брой постъпили дела от този вид. Нивата на показателя „несвършени дела в края на периода“ се влияят не

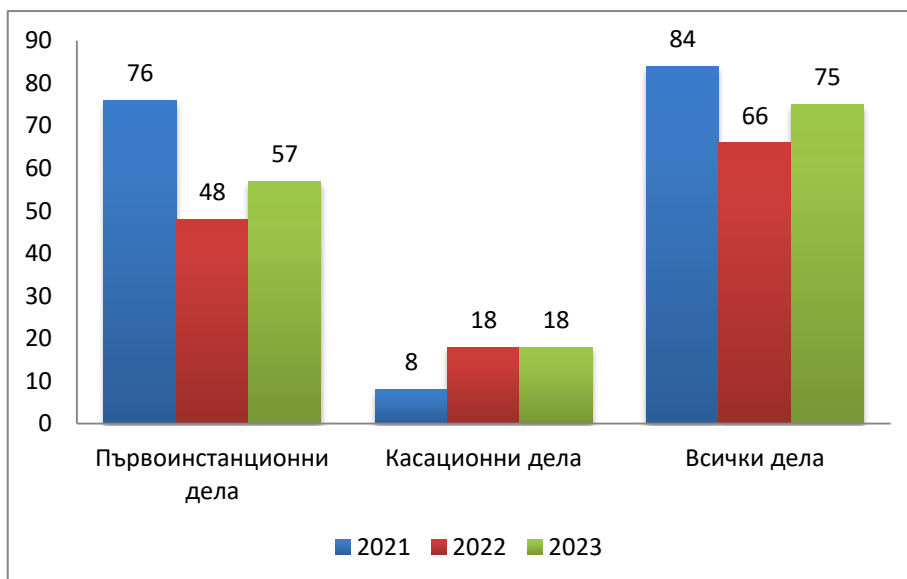
само от продължителността на производството по съответното дело, но и от постъплението на дела през последните месеци на отчетния период и наложилото се по обективни причини отлагане на същите, поради което не е било възможно да бъдат приключени в рамките на отчетната година.

Постъпили дела в края на отчетния период



Само през месеците ноември и декември 2023г. са били образувани общо 108 дела, от които 91 първоинстанционни и 17 касационни дела. Засиленият темп на постъпление на дела в края на периода проличава при сравнение с образуваните дела през месеците от януари до октомври включително, когато са образувани по 31 дела средномесечно, докато през последните два месеца на годината са образувани по 54 дела средно на месец. Следователно 26% от всички образувани през годината дела са постъпили в края на отчетния период, поради което тяхното приключване до 31.12.2023г. в повечето случаи е било невъзможно, особено при касационните дела, налагащи насрочването им в графика на тричленен касационен съдебен състав.

Несвършени дела в края на отчетния период



10. СРОЧНОСТ НА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ

Актовете по почти всички 291 броя решени по същество дела са постановени в законоустановения едномесечен срок. Само по десет броя дела съдебните решения са постановени извън този срок като преобладаващата част от тях са постановени със закъснение от един ден до пет дни. Част от обявените след едномесечния срок решения са предадени през месеците ноември и декември 2023г., когато съдиите са били натоварени не само от по-ускореното постъпление на дела в края на периода, но и заради разглеждането и приключването на делата по Изборния кодекс, чието придвижване в предвидените от закона кратки процесуални срокове е било с приоритетно значение през тези месеци. Наличието на 10 бр. съдебни решения, постановени след едномесечния срок по чл. 172 ал. 1 АПК е констатация, която категорично не може да се отчете като негативен показател за работата на съответните съдии-докладчици, които са спазили законните срокове при постановяване на всички други актове.

11. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИНСТАНЦИОНЕН КОНТРОЛ

За поредна година значителна част от актовете, постановени от съдиите в Административен съд – Търговище и подлежащи на оспорване, не са били обжалвани. От общо свършени през периода 409 дела и постановени 264 съдебни акта, подлежащи на обжалване, срещу 85 от тях (32%) са подадени жалби. Тази статистика показва, че 68% от постановените актове, подлежащи на обжалване, са възприети от страните като правилни и законосъобразни и са влезли в сила без по тях да е инициран и провеждан инстанционен контрол.

През 2023г. от инстанционна проверка са се върнали общо 72 съдебни акта, постановени от съдиите в АдмСТ през отчетния и предходни периоди. От проверените актове 52 бр. са решения и 20 бр. са определения.

Общият брой изцяло оставени в сила актове е 46 броя и съставлява 64% от проверените актове.

От проверените съдебни решения 33 бр. са оставени в сила изцяло, 5 бр. решения са изцяло отменени и вместо това са постановени нови актове по същество, 7 бр. съдебни решения са отменени изцяло и делата са върнати за ново разглеждане, 3 бр. решения са обезсилени като недопустими по чл. 221, ал.3 АПК. От обезсилените 3 бр. съдебни решения 2 бр. решения са обезсилени поради настъпила промяна в константната до този момент съдебна практика, тъй като постановеното по направено преюдициално запитване Решение на СЕС (девети състав) от 28 април 2022 година по съединени дела С-160/21 и С-217/21, "Никополис Ад Иструм 2010" ЕООД и "Агро-еко 2013" ЕООД, ЕСУ: ЕУ, наложило извода за липсата на подлежащ на обжалване мълчалив отказ при непознаване на органа по съответното заявление за подпомагане в срока по чл. 75, §1 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година, а именно до 30 юни на календарната година, която следва тази на подаване на заявлението.

Едно съдебно решение е отменено частично като вместо отменената част е постановено решение по същество, 1 бр. съдебно решение е отменено частично и делото е върнато за ново разглеждане, 1 бр. съдебно решение е обезсилено частично на основание чл. 221, ал. 3 АПК, 1 бр. съдебно решение е обезсилено частично поради прекратеното временно действие на оспорения административен акт – настъпила липса на предмет и правен интерес (поставен индекс 2-бв).

От изложените данни за резултатите от инстанционния контрол следва извода, че 63% от проверените решения са оставени изцяло в сила, а 29% са изцяло отменените решения.

От проверените съдебни определения 13 бр. са оставени в сила, 6 бр. съдебни определения са отменени изцяло и делата са върнати за продължаване на съдопроизводствените действия, 1 бр. определение е отменено частично, като вместо отменената част е постановен акт по същество. **Относителният дял на оставените в сила определения е 65%, а 30% са изцяло отменени.**

Резултатите от инстанционния контрол за 2023г. се доближават до средните за административните съдилища в страната по статистически данни, публикувани на страницата на ВСС за първата половина на 2023г., показващи, че 69% от проверените актове са оставени в сила – при решенията средно за страната оставени в сила са 68 % от актовете, а при определенията – 70 %.

При сравнение в тригодишен план се налага извода за спад в качеството на съдебните актове, тъй като през 2022г. 80 % от проверените решения са били оставени изцяло в сила, а през 2021г. делът на оставените в сила решения е бил 77%. Отчетените резултати от инстанционния контрол сочат на необходимост от по-задълбочена подготовка на делата и постановените по тях съдебните актове.

Разгледани по съдии, резултатите от инстанционните проверки показват, че при всички съдии броят на изцяло оставените в сила решения

и определения преобладава пред броя на отменените такива актове. С най-голям брой изцяло оставените в сила решения и определения се отличава съдия Албена Стефанова – 17 бр., от които 13 решения и 4 определения.

12. СРЕДНО МЕСЕЧНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ

През 2023г. постъпилите в АС – Търговище дела са били разпределени чрез Централизираната система за случайно разпределение на делата (ЦССРД), която е Уеб базирана програма на ВСС на адрес: <https://webrand.justice.bg>.

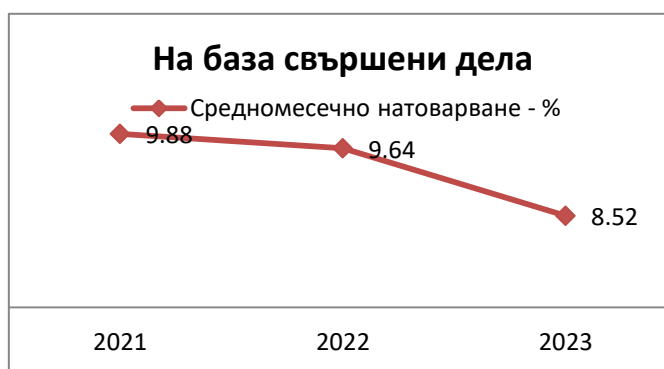
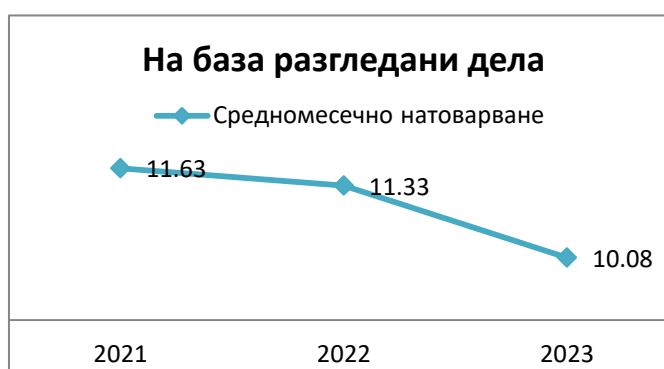
Данните за средната натовареност на съдиите са следните:

- Натовареност по щат за разгледани дела – 10.08 дела средномесечно на съдия.
- Натовареност по щат за свършени дела – 8.52 дела средномесечно на съдия.
- Отработените човекомесеци през 2023 година са 48.
- Действителна натовареност, определена според отработените човекомесеци, по дела за разглеждане – 10.08 дела средномесечно на съдия.
- Действителна натовареност, определена според отработените човекомесеци, по свършени дела – 8.52 дела.

В сравнителен аспект спрямо предходната 2022г. се констатира леко увеличение на натовареността по щат както по отношение на разгледаните дела, така и по отношение на свършените дела. Тази констатация е пряка последица от увеличеното постъпление на дела през отчетния период. Въпреки по-големия брой постъпили дела през 2023г., обстоятелството, че съдът е работил през целия период при пълен капацитет от четирима съдии, за разлика от 2022г., когато преобладаващо са работили трима съдии, е налице по-ниска действителна натовареност спрямо 2022г. и 2021г.

		По щат		Действителна натовареност	
		На база разгледани дела	На база свършени дела	На база разгледани дела	На база свършени дела
1.	2018 г.	9,60	8,06	9,60	8,06
2.	2019 г.	11,87	10,48	11,87	10,48
3.	2020 г.	10,92	10,08	10,92	10,08
4.	2021 г.	11,63	9,88	11,63	9,88
5.	2022 г.	9,21	7,83	11,33	9,64
6.	2023 г.	10,08	8,52	10,08	8,52

Средномесечно натоварване на административен съдия



13. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

А. Съдии

Утвърдената към началото на отчетния период щатна численост на АдмСТ включва 4 щ.бр. за магистрати и същата е останала непроменена до края на периода. През цялата 2023г. длъжността „административен ръководител – председател“ е заемана от съдия Анета Петрова. Останалите три длъжности за съдии се заемат от Албена Стефанова, Иванка Иванова и Красимира Тодорова, които работят като административни съдии в Административен съд – Търговище от създаването му през 2007г. Всеки от четиримата магистрати е с достигнат най-висок ранг „съдия във ВКС и ВАС“ и с оценки от последна атестация „много добра“.

Считано от 18.04.2023г. съдия Иванка Иванова е командирована със Заповед № РД-08-120/13.04.2023г. на председателя на ВАС на длъжност „съдия“ в Административен съд – Добрич и същата е работила там до края на отчетния период.

С оглед обезпечаване нормалния темп на съдопроизводството в АдмСТ, със Заповед № РД-08-180/27.04.2023г. на председателя на ВАС, считано от 02.05.2023г. в АдмСТ е командирован Стоян Колев – съдия от Районен съд – Варна, като командироването му продължава до края на отчетния период.

Предвид установената натовареност на съдиите през 2023г., може да се направи извода, че утвърденият щат за съдии в Административен съд – Търговище към настоящия момент е достатъчен и същият обезпечава нормалното функциониране на съда, включително формирането на два тричленни състава с дублиращи се двама членове за разглеждане на касационни дела.

През 2023г. магистратите от съда са се включили в присъствени обучения по следните теми:

- Практически въпроси по приложението на Закона за здравното осигуряване. Административен договор Европейско социално право.
- Правораздаване по Изборния кодекс.
- Съдия Анета Петрова е участвала в проведения „Курс за задължителна квалификация при преместване и повишение в административните съдилища“.

Б. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

През 2023г. е запазена и утвърдената към началото на периода щатна численост на съдебната администрация в Административен съд – Търговище, която включва 13 съдебни служители, разпределени в следните групи по Класификатора на длъжностите на администрацията в съдилищата:

РЪКОВОДНИ ДЛЪЖНОСТИ В АДМИНИСТРАЦИЯТА

- Съдебен администратор - 1;
- Главен счетоводител - 1;

СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Съдебен помощник - 1;
- Съдебен деловодител - 2;
- Съдебен секретар - 2;
- Призовкар - 1.
- Служител по сигурността на информацията, той и шофьор - 1;

ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Системен администратор - 1;

- Главен специалист – касиер, административно-деловодна дейност - 1;
- Работник поддръжка сгради, той и домакин - 1;
- Чистач - 1.

През отчетния период е настъпила персонална промяна само при 1 щатна бройка за длъжността „съдебен секретар“. Считано от 24.01.2023г. е прекратено трудовото правоотношение с Гергана Бачева, заемала посочената длъжност. След дадено съгласие от страна на КСА с Решение по т. 1.5 от Протокол № 2 от заседание на КСА, проведено на 18.01.2023г., считано от 02.03.2023г. на същата длъжност е назначена Ивалина Станкова, заемала преди това длъжността „съдебен секретар“ в Районен съд – Търговище.

През 2023 г. съотношението по щат на съдии към съдебни служители остава непроменено. Същото е 1:3.25, което е около средната стойност на това съотношение за административните съдилища в страната, която за първото полугодие на 2023г. е 1:3.00. Съотношението между магистратите и служителите от специализираната администрация, която пряко подпомага съдиите в тяхната правораздавателна работа, е 1:1,75, т.е. под средната стойност на това съотношение за административните съдилища през първото полугодие на 2023г. - 1:2.21.

Преобладаващата част от съдебните служители на Административен съд – Търговище са с дългогодишен стаж в съдебната система и доказана професионална квалификация. В работата си проявяват отговорност, всеотдайност и взаимна подкрепа.

Служители от съда са взели участие в обученията по следните теми:

- Методология за програмно бюджетиране в съдебната власт.
- Работа в екип.

- Обучение във връзка с внедряване на ЕДИС в административните съдилища.
- Етично поведение на съдебния служител.
- Актуални проблеми в работата на съдебните секретари от административните съдилища.

14. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

През отчетната година в АдмСТ съгласно Заповед № РД-10-104/21.12.2022г. на адм.ръководител – председател на АдмСТ, изменена със Заповед № РД-10-45/02.05.2023г. на адм.ръководител – председател на АдмСТ, са формирани и действали два постоянни касационни състава.

Във връзка с тълкувателната дейност на Върховния административен съд и с оглед предоставената възможност на съдиите от АдмСТ да изразят мнение по подложените на тълкуване въпроси, са изразени мнения по следните тълкувателни дела:

1/ с решение, подкрепено с мнозинство на проведеното на 27.02.2023г. общо събрание на съдиите от АдмСТ, е изразено мнение по въпроса – предмет на тълкувателно дело № 6/2022г. по описа на ОССК на ВАС;

2/ Предвид липсата на кворум за провеждане на насрочено общо събрание на съдиите от АдмСТ е изготвено и подписано от съдиите Анета Петрова и Албена Стефанова мнение по въпроса – предмет на тълкувателно дело № 2/2021г. по описа на ОССК на ВАС;

3/ Предвид липсата на кворум за провеждане на насрочено общо събрание на съдиите от АдмСТ е изготвено и подписано от съдиите Анета Петрова и Албена Стефанова мнение по въпроса – предмет на тълкувателно дело № 2/2023г. на ОССК на ВАС;

4/ Предвид липсата на кворум за провеждане на насрочено общо събрание на съдиите от АдмСТ е изготвено и подписано от съдиите Анета Петрова и Албена Стефанова мнение по въпроса – предмет на тълкувателно дело № 3/2023г. на ОССК на ВАС;

5/ Предвид липсата на кворум за провеждане на насрочено общо събрание на съдиите от АдмСТ е изготвено и подписано от съдиите Анета Петрова и Албена Стефанова мнение по въпроса – предмет на тълкувателно дело № 5/2023г. на ОССК на ВАС.

С оглед оптимизиране на организацията на работа в АдмСТ през отчетната година са утвърдени:

- Стратегически план за развитие на Административен съд – Търговище за периода 2023 г. – 2025 г.
- Оперативен план за 2023г.
- Вътрешни правила за определяне натовареността на председателя на Административен съд – Търговище, на съдиите от Административен съд – Търговище, които са натоварени с осъществяване на организационни функции, както и в случай на предписание на здравните органи.
- Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Търговище.
- Вътрешни правила за организацията на работа на съдебния помощник в Административен съд – Търговище
- Вътрешни правила за заявяване, регистриране и унищожаване на печати в Административен съд – Търговище.

През отчетния период в АдмСТ е извършен одитен ангажимент за увереност, като с изготвения въз основа на същия доклад са дадени две препоръки с ниско ниво на риск: 1/ ръководството на съда да предприеме действия за въвеждане на подходящо допълнително ниво на аналитична отчетност на сумите по счетоводна сметка 4831 „Временни депозити,

гаранции и други чужди средства“ в програмен продукт „Конто“, с цел да се създаде информация в счетоводната програма за произхода и движението на всяка постъпила и изплатена сума по всяка от счетоводните подсметки; 2/ ръководството на съда да предприеме действия за осъвременяване на длъжностните характеристики в съответствие с функциите, които изпълняват служителите, съгласно ПАС и Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата. С издадени от председателя на АдмСТ Заповед № РД-10-71/16.08.2023г. и Заповед № РД-10-72/16.08.2023г. е предприето изпълнение на дадените препоръки и последните са изпълнени, за което е уведомен ВСС.

С цел популяризиране и създаване на условия за изграждане на правилна и обективна представа за работата на съдебната система АдмСТ е организиран и реализиран две прояви в рамките на инициативата на Висшия съдебен съвет „Ден на отворените врати в органите на съдебната власт“ под надслов „Открито за съдебната власт“.

На 9-ти юни 2023 година председателят на съда Анета Петрова и съдия Албена Стефанова посрещнаха в сградата на съдебната палата ученици от VIII “Б“ и VIII “Г“ класове на Второ СУ „Проф. Никола Маринов“ – град Търговище. Пред гостите бе презентирана темата „Представяне на структурата и компетентността на съдилищата в Република България“, визуализирана чрез мултимедийна презентация. На учениците бе разяснена същността на принципа за разделението на властите, осъществяването на произтичащата от народа власт непосредствено и посредством предвидените в Конституцията органи, организацията и функциите на съдебната система, както и правилата за поведение в съдебна зала.

На 6-ти октомври 2023г. бе проведен втория Ден на отворените врати, в рамките на който председателят на съда Анета Петрова и съдия Албена Стефанова посрещнаха ученици от хуманитарната паралелка XII „Б“ клас на Второ СУ „Проф. Никола Маринов“ – Търговище. Срещата бе

посветена на темата „Статут и функции на съдията, прокурора и следователя“, съобразена с предстоящото професионално ориентиране на дванадесетокласниците. Отново чрез специално подготвена за целта мултимедийна презентация учениците бяха запознати с изискванията и възможностите за реализация в съдебната система на Република България на завършилите специалност „Право“.

Проведените в рамките на дните на отворените врати срещи с ученици протекоха в дух на диалогичност с изразен голям интерес от страна на гостите и изчерпателни отговори от страна на съдиите по поставените към тях въпроси. Провеждането на подобни инициативи е от голяма полза за обществото, тъй като дава възможност магистратите непосредствено да представят пред гражданите същността и функциите на органите на съдебната власт и да дадат отговор на важни въпроси, като по този начин се спомага за повишаване доверието към съдебната система. Наред с това подрастващите получават по-ясна представа за ролята на съдията и могат по-прецизно да направят своята преценка при професионалното си ориентиране.

През 2023г. Административен съд – Търговище чрез съдебния помощник Людмил Иванов се включи в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури.“. Людмил Иванов посети Второ СУ „Проф. Никола Маринов“ – гр. Търговище, където се срещна с 26 ученици от XII „Б“ клас, на които разясни правата на потребителите по Закона за защита на потребителите (ЗЗП), Закона за потребителския кредит (ЗПК) и Закона за предоставяне на цифрово съдържание и цифрови услуги и за продажба на стоки. Срещата е преминала при изключителен интерес, породил редица въпроси от страна на учениците.

15. МАТЕРИАЛНА БАЗА

Административен съд - Търговище е ситуиран в сградата на Съдебна палата – Търговище, където ползва общо 9 броя помещения, разположени на първи, трети и четвърти етажи. Помещенията на трети и четвърти етажи се намират в краищата на коридорите и представляват работни кабинети на председателя на съда, съдиите и служителите от специализираната и общата администрация. В някои от работните помещения са разположени по двама, трима и четирима служители. Единственото помещение на първи етаж се ползва от служба „Съдебно деловодство“. Същото е с малка квадратура и в него работят трима служители, един от които приема постъпващите в съда документи и изпълнява функция на деловодител „Регистратура“, другите двама обработват документите по всички дела, като единият от тях и архивира свършилите дела, изпълнявайки функции на съдебен архивар, а другият е главен специалист „АСЧ“ и касиер, осъществявайки и воденето на трудовите досиета. Посоченото помещение е разположено във фоайето, в което се намират четирите съдебни зали на РС – Търговище и ОС – Търговище и в което се съсредоточава потока от чакащи за дела лица – обстоятелство, което не способства за спокойната работна обстановка на служителите от посочената служба, както и за достъпа на граждани и адвокати до тази служба. АС – Търговище разполага и с две помещения – държавна собственост, находящи се извън сградата на Съдебната палата. Едното от тези две външни помещения се ползва като склад и частично за архив, същото е частна държавна собственост, като през 2018г. областният управител на област Търговище е предоставил безвъзмездно право на управление върху същото на ВСС. Другото помещение е предназначено и оборудвано като Регистратура за класифицирана информация, същото е публична държавна собственост и през 2019г. безвъзмездно е предоставено правото на управление върху него на ВСС за нуждите на АдмСТ. Съдът не разполага с обособено и създадено според изискванията съвършно помещение. АдмСТ не разполага

и със съдебна зала, която да е предназначена за ползване само от АдмСТ. Съдебните състави на Административен съд – Търговище ползват две съдебни зали на ОС – Търговище по график само в определени дни от седмицата, което създава понякога затруднения при планиране на съдебните заседания като времеви интервали.

Недостатъчният брой работни кабинети, липсата на съдебна зала и ползването на помещения извън сградата на Съдебната палата, обосновават нуждата от самостоятелна административна сграда за Административен съд – Търговище – задача, за изпълнението на която са предприети действия през 2023г. С Решение № 590 от 01.09.2023г. на Министерски съвет е предоставен безвъзмездно за управление на ВСС за нуждите на Административен съд – Търговище имот – публична държавна собственост, намиращ се в град Търговище, ул. “П. Р. Славейков“ № 47 и представляващ: Поземлен имот с идентификатор 73626.507.722 с площ 408 кв.м. по кадастралната карта и кадастралните регистри на град Търговище, одобрени със Заповед № РД-18-18/17.06.2005г. на Изпълнителния директор на АГКК, ведно с построената в него триетажна масивна сграда с идентификатор 73626.507.722.1, със застроена площ 193 кв.м., с предназначение: Административна, делова сграда, подробно описан в АПДС № 4846 от 09.02.2021г. С решение по т. 36 от Протокол № 29 от дистанционно заседание чрез видеоконферентна връзка на Пленума на ВСС, проведено на 19.10.2023г., стопанисването на горепосочения недвижим имот е възложено на административния ръководител – председател на Административен съд – Търговище. Предстои извършване на ремонт с цел привеждане на сградата в експлоатационно състояние, което би дало възможност за настаняване на работещите в АдмСТ съдии и служители в помещения с подходящи условия за работа.

16. НАЛИЧНО ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ, ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Административен съд – Търговище на този етап разполага с:

- Сървъри – 2 бр.;
- Компютърни конфигурации – общо 18 бр., от които закупени през 2023г. – 8 бр.;
- Настолни компютри – 2 бр., и допълнителни монитори – 4 бр.;
- Преносими компютри – 3 бр., от които един е закупен през 2023г.;
- Копирна машина;
- Мултифункционални устройства – 4 бр., закупени през 2023г.;
- Принтери – 2 бр., придобити през 2017 г. и 11 бр., придобити през 2008 г.;
- Документни скенери – 2 бр., от които 1 бр. закупен през 2023г.

В съда е изградена локална компютърна мрежа. Всички помещения на съда са окабелени структурно. Мрежата се ползва от всички работни станции, работещи на този етап, 2 сървъра, 2 мрежови принтера, 2 мрежови мултифункционални устройства и една мрежова копирна машина.

Осигурени са средства и политики за сигурност на информацията:

- Ваксир система;
- Непрекъсваеми токозахранващи устройства (UPS);
- Софтуерна защитна стена;
- Групови политики за потребителите в контролиращия мрежата домейн.

Поддръжката на наличната техника, която е все още в гаранционен срок, се извършва от оторизираните за това фирми. Поддръжката на

мрежата на съда, техниката с изтекъл гаранционен срок, както и текущите смени на консумативи, поправка на по-дребни проблеми, поддръжка на наличния неспециализиран софтуер (операционни системи), осигуряване на правилната работа на локалната мрежа, работата с Интернет и др. се извършват от системния администратор.

В Административен съд Търговище всеки един магистрат и съдебен служител, работещ с компютърна конфигурация, има достъп до високоскоростен интернет. Всеки магистрат има инсталиран локално лазерен принтер, а служителите ползват мрежови принтери. Всички магистрати и определени съдебни служители имат достъп до правно-информационната система „Апис”.

Нормалното функциониране на техниката налага редовно актуализиране и ежедневна поддръжка както на сървъра, така и на компютрите на потребителите, и на правно-информационната система „Апис”, без която в съвременните условия работата на магистратите и служителите ще бъде силно затруднена и неефективна.

Административен съд Търговище работи със следните неспециализирани програмни продукти:

- Windows Server 2012 с лиценз от ВСС;
- Windows Server 2003 с лиценз от Министерството на правосъдието;
- Windows 10 с лиценз от ВСС;
- Продуктите на MS Office 2010 с лиценз от Министерството на правосъдието;
- Правно-информационна система „Апис“.

Административен съд Търговище работи със следните специализирани програмни продукти:

- „Съдебно административна система” (САС) – „Съдебно деловодство”, с разработчик „Информационно обслужване” АД – гр. Варна. Софтуерът се актуализира постоянно, в зависимост от

периодичността на публикуването на нови версии, извършва се ежедневно архивиране на база данни с цел възстановяването ѝ при необходимост. Програмата улеснява работата на служителите в съда, като позволява автоматично водене и отпечатване на съдебните книги, призовки, статистически отчети и други изходящи документи, подобрява обслужването на клиентите на съда – страни, адвокати и оторизирани лица чрез бързо и ефикасно осигуряване на достъп до информацията за разглежданите в съда дела. Програмата работи стабилно и към момента параметрите на сървъра, на който е инсталирана, покриват нейните изисквания. Поддръжката на деловодната система се осъществява отдалечено, чрез системния администратор, от „Информационно обслужване” АД – клон Варна;

- „Единната деловодна и информационна система“ (ЕДИС), с разработчик „Ай Би Ес – България“ ЕООД, внедрена през 2023 г. в Административен съд – Търговище първо в тестови режим, а от месец октомври и като продуктивна среда, дублираща „Съдебно административна система” (САС), с цел от началото на 2024 г. да заработи като основна деловодна система.
- Счетоводна програма „Аладин“;
- Софтуерен продукт за Случайно разпределение на делата по състави, с уеб адрес: <https://webrand.justice.bg>, разработен от ВСС;
- Софтуерен продукт Система за изчисляване на натовареността на съдиите, с уеб адрес: <https://workload.justice.bg>, разработен от ВСС.

През отчетния период продължи да функционира унифицираната Интернет страница на съда с уеб адрес <https://targovishte-adms.justice.bg>, съдържаща информация за насрочените дела, за съдебните актове, публикувани незабавно след отразяването им в книгата за откритите

заседания в тяхната цялост, при спазване ЗЗЛ и ЗЗКИ. Осигурена е възможност за търсене на делата по номер, дата на съдебен акт или ключова дума. Публикуват се в цялост, при спазване ЗЗЛ и ЗЗКИ, и протоколите от откритите заседания на съда. Поддръжката на Интернет страницата се осъществява от системния администратор.

На Интернет страницата на съда в раздел „Пресцентър“ през 2023г. бе публикувана и ежедневно актуализирана информацията за всичките 35 броя дела по описа на Административен съд – Търговище, образувани по жалби срещу решения на ОИК за обявяване на изборите за общински съветници и кметове, проведени през м. октомври 2023г.

С цел улесняването на гражданите, на Интернет страницата на съда са публикувани изготвените и утвърдени:

- Вътрешни правила за изпращане на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес по реда на чл. 137, ал. 2 от АПК и чл. 42, ал. 4 от ГПК в Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за организацията на публикуването на съдебните актове, протоколите от открити съдебни заседания и служебна обществена информация на интернет страницата на Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за предоставяне на достъп до обществена информация в Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Търговище;
- Вътрешни правила за събиране на съдебни вземания в Административен съд – Търговище

Информационната система на съда е интегрирана с Единния портал за електронно правосъдие на Република България (ЕПЕП), който дава възможност за преглед на публична информация за съдебните дела на всички нерегистрирани потребители, а на регистрираните в портала физически и юридически лица предоставя достъп до пълната информация

по делата, до които са заявили и получили достъп в качеството си на страна по делото или неин представител.

Информационната система на съда е интегрирана и с Електронния публичен регистър на отводите (ЕПРО) – достъпен през Интернет регистър, в който се публикува информация за съдебните актове, с които съдията се самоотвежда или се отвежда по направено от страна и уважено от съда искане за отвод.

В интерес на по-бързия обмен на документи между съдилищата би било добре да се създадат условия за електронно изпращане на дела от районните съдилища към административен съд и обратно.

В полза на гражданите и адвокатите би било осигуряването на възможност за подаване на документи по административни дела по електронен път чрез ЕПЕП, както и заплащане на дължимите държавни такси или депозитни суми чрез виртуален пос-терминал на сайта на ЕПЕП.

17. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изложените в доклада статистически данни показват, че въпреки отчетеното по-високо постъпление на дела през 2023г. съдиите от Административен съд – Търговище за пореден път са запазили достигнатата през годините бързина при разглеждане на делата, приключвайки значителна част от тях (85%) в рамките на същата година, като почти всички свършени дела (89%) са разгледани в рамките на тримесечен срок. Същевременно постановените съдебни актове се отличават и с много добро качество. Ясните и убедително изложени мотиви на тези актове обяснява и липсата на подадени жалби срещу 68% от подлежащите на обжалване такива. Критерий за законосъобразното произнасяне на съдиите от АдмСТ е и по-високият относителен дял на оставените в сила актове при проведения инстанционен контрол – 64%.

Отбелязаните за поредна година добри резултати се дължат на създадената организация в съда, на добрата кадрова обезпеченост, на

оптималната натовареност на съдиите, благоприятстваща разглеждането на делата в разумни срокове, на добрата професионална подготовка, дългогодишен опит и отговорно отношение на магистратите към правосъдната дейност, водещи до постановяване на законосъобразни съдебни актове.

Съществен принос за добрите резултати на Административен съд – Търговище имат и съдебните служители, които с отговорното, своевременно и качествено изпълнение на трудовите им задължения, с проявените от тях всеотдайност и професионална компетентност съдействат за повишаване общественото доверие в съдебната институция. Формираният през годините опит на съдебните служители и запазения стремеж към усвояване на нови знания и умения, гарантират постигане на желаното ниво на компетентност на съдебната администрация.

Заслужаващо похвала е отговорното отношение на съдебния администратор Стефан Василев и системния администратор Багряна Вълкова, които в момент на кадрови дефицит на съдебни секретари и в период на насрочени сравнително голям брой дела се включиха активно и компетентно в работата по протоколиране на съдебни заседания, с което не се допусна отсрочване на дела, забавяне на разглеждането им и неудобства за страните.

Изключителна дисциплинираност и добра организираност бе проявена и от съдебните деловодители в изключително натоварения период на м. ноември 2023г., когато в съда се образуваха и голям брой дела по ИК, материалите по които постъпваха и се изпращаха по електронен път в кратки срокове и до голям брой страни, а това допълнително ангажира време и усилия на служителите.

Следва да се отбележи също и бързото усвояване от страна на съдебните деловодители и съдебните секретари на новата деловодна програма ЕДИС, към работата с която същите подходиха изключително отговорно и професионално.

Притежаваните от работещите в Административен съд – Търговище съдии и съдебни служители професионални и етични качества, съчетани с необходимата кадрова и техническа обезпеченост на съда, са предпоставка за постигане на поставените пред институцията цели: бързо и качествено правораздаване, пълноценно прилагане на електронното правосъдие, независимост на съда, утвърждаване върховенството на закона и повишаване на общественото доверие към съдебната власт.

Реализирането на задачата по ремонтране на предоставената за нуждите на АдмСТ сграда и настаняването на съда в същата би осигурило необходимите условия за работа на съдиите и съдебните служители, обособяване на нужните за дейността на съда помещения и собствени съдебни зали, както и на подходяща обстановка за посещаващите съда граждани и адвокати.

Създадената организация и нейното надграждане, прилагането и развитието на придобитите от съдиите и съдебните служители знания и опит, отговорното отношение към правораздавателния процес и административното обслужване, ведно с осигуряването на добри условия за работа в самостоятелна административна сграда са условията, които биха позволили на Административен съд – Търговище да реализира институционалните си цели и да утвърди значимостта си в обществения живот.

АНЕТА ПЕТРОВА

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

гр. Търговище,

26.02.2024г.